



SENAT RP

ЗАМЕТКИ О СЕНАТЕ

СЕНАТ РП

БЮРО СВЯЗИ
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa
тел. (48-22) 694-92-84
факс: (48-22) 694-95-70
www.senat.gov.pl

Обязанности и права сенатора

Обязанности и права сенатора подробно регулируются законодательными документами: Конституцией РП, законами, в первую очередь, законом об исполнении мандата депутата Сейма и сенатора, а также Регламентом Сената.

Работа в Сенате

Сенатор обязан активно участвовать в заседаниях Сената и органов Сената (сенатских комиссий, Президиума Сената, Совета старейшин). Сенатор получает меньшее месячное вознаграждение, если не выполняет этих обязанностей, покидает заседание без оправдания или, присутствуя на заседании, не участвует в голосовании. На пленарных заседаниях сенатор может выступать по вопросу, обсуждаемому на заседании Сената, вносить предложения по обсуждаемому в Сенате законопроекту или постановлению (предлагать его отклонение, принятие без поправок или вносить поправки в текст), вносить так называемые формальные предложения (например, об объявлении перерыва, ограничении продолжительности выступлений) и предложения по повестке дня заседания. В том случае, если сенатор представлял на заседании Сената мнение сенатской комиссии о данном законопроекте, то после его окончательного рассмотрения Сенатом он обязан участвовать в заседаниях соответствующих комиссий Сейма, на которых поясняет занятую Сенатом позицию.

Сенатор имеет право представить проект постановления или, выступая от имени 10 сенаторов, законопроект. Принятый Сенатом законопроект передается в Сейм в качестве законодательной инициативы.

Сенатор обязан предложить свою кандидатуру для работы по крайней мере в одной постоянной сенатской комиссии. Сенатор имеет право выступать в комиссии по вопросам, предусмотренным повесткой дня заседания, вносить предложения по рассматриваемым законодательным актам, а также замечания и предложения относительно работы комиссии и порядка ее заседаний. Сенатор может принимать активное участие также в заседаниях любой другой комиссии, членом которой он не состоит, но не может участвовать в голосовании.

Сенатор имеет также право выступить с сенаторским заявлением в конце каждого заседания Сената. Заявление, в котором сенатор формулирует предложения или замечания в адрес правительства или других учреждений передается адресату, который обязан на них ответить.

Работа вне парламента

Сенатор может не только делать заявления на заседании Сената, но и обращаться к членам Совета Министров, представителям государственных и муниципальных органов и учреждений с просьбой дать ему информацию и пояснения по вопросам, связанным с исполнением им парламентских обязанностей. Сенатор имеет право ознакомиться с материалами и деятельностью органов государственной администрации, обществ с участием Государственной казны, государственных и муниципальных предприятий. Кроме того, сенатор имеет право заняться конкретным делом (например, переданным ему его избирателем) и потребовать информацию о том, как оно было решено. Это право дает сенатору возможность помогать гражданам, например случае, когда принятие решения по их делу учреждениями или другими организациями откладывается без подачи причин.

Сенатор может иметь сенаторское бюро, которое помогает ему осуществлять его полномочия в избирательном округе. Президиум Сената определяет размер финансовых средств, предназначенных для ведения такого бюро. Помощь при устройстве бюро, в его оснащении и деятельности обеспечивает Канцелярия Сената.

В связи с тем, что значительную часть своей работы сенатор выполняет в своем избирательном округе, он имеет право участвовать в сессиях воеводских сеймиков, советов повятов и советов гмин в своем избирательном округе, а также вносить предложения и замечания.

Иммуниет

Иммуниет является очень важным правом сенатора, которое гарантирует ему охрану и независимость при исполнении им своих обязанностей. Это значит, что сенатор не может быть привлечен к ответственности за любые действия, предпринятые им в связи с осуществлением им своего мандата. За такую деятельность сенатор отвечает только перед Сенатом. Такая охрана обеспечивается как в течение срока его полномочий, так и после его истечения. Однако, если бы сенатор все-таки нарушил личные права других лиц, Сенат может выразить согласие на привлечение сенатора к ответственности. Иммуниет охраняет сенатора также в уголовных делах, и поэтому его нельзя привлекать к уголовной ответственности без согласия Сената, разве что сенатор сам даст на это согласие. В том случае, если против лица, которое баллотировалось в Сенат, до выборов рассматривалось уголовное дело, то на следующий день после выбора его сенатором дело должно быть приостановлено, если Сенат направит такое предложение в орган, ведущий судопроизводство. Такие решения не означают, что кто-либо может избежать рассмотрения своего дела в суде. Дела, которые нельзя вести в силу наличия парламентского иммунитета в течение срока, когда сенатор пользуется иммунитетом, не охвачены так называемой давностью. Таким образом, если против сенатора невозможно вести судопроизводство во время осуществления им сенаторских полномочий (если он не откажется от иммунитета или если Сенат не выразит согласия на лишение сенатора иммунитета), то судопроизводство может быть возобновлено по истечении срока полномочий.

Сенатора нельзя арестовать или задержать без согласия Сената, за исключением случаев задержания его на месте преступления, если это необходимо для обеспечения правильного процесса судопроизводства.

Несовместимость мандата

Строй нашей страны, как и многих других современных демократических стран, основан на принципе разделения и взаимного контроля трех властей: законодательной, исполнительной и судебной. Вместе с тем желательно, чтобы деятельность парламентария, требующая много времени, не совмещалась с другими занятиями, которые также являются для него значительной нагрузкой или могут отрицательно повлиять на его независимость. Несовместимость мандата сенатора с определенными функциями или некоторыми занятиями является механизмом, обеспечивающим достижение этих целей. Таким образом, сенаторский мандат несовместим:



Номер в гостинице Сейма

(Фото Я. Завадзки)

– с постом Президента, мандатом депутата Сейма, а также депутата Европарламента, с функцией председателя: Национального польского банка (NBP), Верховной контрольной палаты (NIK), Института национальной памяти (IPN), Уполномоченного по гражданским правам (RPO), Уполномоченного по правам ребенка (RPD), посла, члена: Совета денежной политики, Национального совета по радиовещанию и телевидению (KRRiT), коллегии Института национальной памяти, депутата гминного, повятового или воеводского совета, а также члена управления муниципальных органов,

– с должностью в правительственной администрации (запрет не касается членов Совета министров и госсекретарей), в администрации местного самоуправления, в Канцелярии Президента, Сейма и Сената, в NIK, в бюро: Конституционного трибунала (TK), NIK, RPO, RPD, KRRiT, IPN, в Национальном избирательном бюро, в Государственной инспекции труда, в гражданской службе, а также в администрации судов и прокуратуры,

– в сенаторы не может быть избран: судья, прокурор, чиновник гражданской службы, солдат, сотрудник полиции и служб охраны государства (избрание сенатором обозначает отказ от данной должности).

Чтобы стать сенатором лицо, занимающее вышеуказанную функцию или должность, обязано отказаться от нее в течение 14 дней с момента объявления результатов выборов, в противном случае парламентский мандат будет прекращен. С другой стороны, в момент назначения на одну из в/у должностей наступает прекращение мандата.

Ведение оплачиваемой деятельности

Сенатор является публичным лицом, участвующим в исполнении законодательной власти, и поэтому на него распространяются особые ограничения, касающиеся ведения им хозяйственной деятельности. Сенатор не может вести деятельность, связанную с получением материальной выгоды из имущества Государственной казны или муниципального имущества (гмины, повята, воеводства). Сенатор не может быть членом руководящих органов фирм, в которых участвует Государственная казна или орган местного самоуправления, не может управлять такой деятельностью (даже если он не является владельцем фирмы), не может быть также представителем такой фирмы или иметь больше, чем 10% паев или акций обществ с участием Государственной казны или коммунального юридического лица. Сенатор, нарушивший этот запрет, может быть поставлен перед Государственным трибуналом, который может принять постановление о лишении сенатора мандата.

Сенатор обязан уведомить маршала Сената обо всех осуществляемых им дополнительных занятиях, за исключением занятий, на которые распространяется авторское право, например, писание книг, статей и т. п. При осуществлении таких дополнительных занятий, а также в хозяйственной деятельности иного рода, сенатор не может ссылаться на свой мандат, ожидая получения на основании этого специальных привилегий. Сенатор не может также заниматься никакой деятельностью, которая могла бы привести к потере доверия к нему избирателей, а также принимать подарки, которые могли бы подорвать это доверие.

В начале и в конце срока полномочий, а также дополнительно в начале каждого календарного года сенаторы представляют декларацию о своем личном имущественном состоянии и имуществе, являющемся совместной собственностью сенатора и его супруги (супруга). В декларации об имущественном состоянии должны быть указаны, в частности: имеющаяся недвижимость, паи и акции обществ, денежные средства, а также финансовые обязательства (долги), превышающие определенную сумму. Представленная сенатором информация анализируется Комиссией по регламенту, этике и сенаторским делам, а также соответствующим Финансово-налоговым управлением, а результаты этой проверки передаются в Президиум Сената. Начиная с пятого срока созыва Сената данные, содержащиеся в декларации об имущественном состоянии сенаторов, публикуются (за исключением информации о месте жительства сенатора и местонахождении недвижимости), и их можно найти в сети Интернет.

Маршал Сената ведет, кроме того, так называемый Реестр материальных выгод, в котором каждый сенатор должен записывать выгоду, которую получает он лично или его супруга (супруг), например, занимаемые должности или занятия, связанные с получением вознаграждения, полученные подарки, поездки внутри страны и за границу (за исключением служебных командировок от имени Сената), за которые не платил ни сенатор, ни фирма, в которой он работает, ни его партия. Реестр носит явный характер. Кроме того, Маршал Сената один раз в год обнародует в специальной публикации данные, содержащиеся в Реестре.

В случае не соблюдения сенатором ограничений, касающихся ведения им оплачиваемой деятельности, или не выполнения им обязанностей, связанных с сенаторским мандатом, он несет ответственность в соответствии с Регламентом (предусмотренную положениями Регламента Сената) и правовые санкции; например, если сенатор не представит в установленный срок декларации о своем имущественном состоянии, то он не получает денежного вознаграждения до тех пор, пока не представит этой декларации, а если в этой декларации затаит определенную информацию или укажет ложные данные, то будет привлечен к уголовной ответственности.

Для обеспечения надлежащего исполнения сенатором своих сенаторских обязанностей закон возлагает на работодателей обязанность предоставить заинтересованному лицу, получившему мандат сенатора, по его просьбе, бесплатный отпуск на весь срок выполнения им мандата сенатора, а также на 3 месяца после его истечения. После

окончания этого отпуска работодатель обязан принять обратно на работу бывшего сенатора. Получение отпуска на все время выполнения мандата является привилегией сенатора, но он может им не пользоваться (за исключением лиц, которых касается описанное выше правило несовместимости мандата). В том случае, если сенатор не воспользовался правом на бесплатный отпуск в течение всего срока полномочий, работодатель обязан освободить его от работы на время выполнения им парламентских обязанностей (например, для поездки на заседания Сената или сенатских комиссий).

Оклад

Сенатор ежемесячно получает оклад, если во время выполнения мандата находится в бесплатном отпуске со своего прежнего места работы, не ведет хозяйственной деятельности и ему не полагается пенсия по старости или инвалидности. Оклад сенатора равен окладу заместителя министра. За исполнение должности председателя или заместителя председателя сенатской комиссии сенатору полагается добавка в размере соответственно 20% и 15% оклада. За исполнение должности председателя постоянной подкомиссии, секретаря Сената и члена Комиссии по Европейскому Союзу полагается добавка в размере 10% оклада. Общая сумма этих добавок не может превышать 35% оклада, если сенатор занимает несколько постов одновременно.

В конце срока выполнения мандата сенатор получает так называемое парламентское пособие в размере трех окладов. Сенатору не полагается это пособие, если он переизбран на следующий срок.

Каждому сенатору полагаются парламентские суточные независимо от того, является ли он так называемым профессиональным сенатором (то есть, если получает вышеупомянутый оклад) или продолжает заниматься оплачиваемой деятельностью и не получает оклада. Суточные предназначены для покрытия расходов сенатора на его деятельность, связанную с выполнением мандата, а их размер составляет 25% сенаторского оклада.

Другие права

Сенатор исполняет свои обязанности не только в парламенте, но и в своем избирательном округе, в других местах на территории страны и за границей. Деятельность сенатора требует частых поездок, прежде всего на заседания Сената и сенатских комиссий (несколько раз в месяц). В связи с этим сенатор имеет право бесплатно пользоваться средствами городского и общественного транспорта (железнодорожного и автобусного) и внутренними авиалиниями.

Сенаторы, не проживающие постоянно в Варшаве, пользуются помощью Канцелярии Сената в обеспечении жилищем в столице. Большинство из них живут в Депутатском доме (гостинице, расположенной на территории Канцелярии Сейма, в которой живут депутаты Сейма и Сената). Некоторые сенаторы проживают в других гостиницах или снятых квартирах. Жилищные расходы сенаторов в Варшаве покрывает Канцелярия Сената. Канцелярия возвращает также расходы сенатора на ночлеги вне места постоянного проживания до размера годового лимита расходов на эту цель.

Канцелярия Сената помогает также сенаторам выполнять их обязанности. Работники Канцелярии подготавливают нужные сенаторам материалы, например, о положениях, действующих в интересующей сенатора сфере в различных европейских странах, а также заключения по конкретным вопросам или заказывают экспертизы у посторонних экспертов, оказывают юридическую помощь, помогают подготовить поправки к закону или новому законопроекту.

Сенатор получает бесплатно все печатные материалы, связанные с законодательной деятельностью Парламента: законопроекты, мнения сеймовых комиссий о законопроектах, принятые Сеймом законы, различные экспертизы, заключения и другие вспомогательные материалы, а также официальные периодические вестники, в которых публикуются действующие правовые акты: «Dziennik Ustaw» («Законодательный вестник») и «Monitor Polski» («Монитор Польши»). Канцелярия Сената снабжает сенатора, ведущего корреспонденцию, связанную с исполнением своих обязанностей, специальными конвертами с соответствующей надписью и бумагой для писем. Отправление таких писем также бесплатное.

*Мацей Берек, законодательный отдел, сентябрь 2000 г.
с последующими изменениям, октябрь 2007 г.*