



SENAT RP

## ЗАМЕТКИ О СЕНАТЕ

### СЕНАТ РП

БЮРО СВЯЗИ  
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa  
тел. (48-22) 694-92-84  
факс: (48-22) 694-95-70  
[www.senat.gov.pl](http://www.senat.gov.pl)

# Законодательные инициативы Сената третьего и четвертого СОЗЫВОВ

Сенат III созыва, избранный 19 сентября 1993 г., провел большую законоподготовительную работу. За весь срок полномочий им было подготовлено 39 законопроектов, из которых 19 были переданы на рассмотрение Сейма. Семь из них Сейм принял, четыре отклонил, а работа над остальными восемью законопроектами была прекращена в связи с окончанием срока полномочий парламента.

Первой законодательной инициативой Сената третьего созыва был законопроект об изменении закона **о трудоустройстве и противодействии безработице**. Целью этого законопроекта, вынесенного на рассмотрение Сейма 27 декабря 1993 г., было усовершенствовать применение активных форм противодействия безработице и повысить заинтересованность хозяйствующих субъектов в приеме на работу выпускников учебных заведений. Сейм одобрил сенатский законопроект и принял соответствующий закон 19 августа 1994 г.

Работа группы сенаторов (в том числе предыдущего созыва) была завершена внесением 29 декабря 1993 г. законопроекта **о Национальном институте им. Оссолинских**. Целью законопроекта было учредить на основании закона фонд «Национальный институт им. Оссолинских». Этот закон был принят Сеймом 5 января 1995 г.

Сейм одобрил также предложенный группой сенаторов 26 января 1994 г. очередной сенатский законопроект об изменении **Положения о выборах в Сенат Республики Польша**. Основной предпосылкой законопроекта была унификация положений о выборах в Сейм и Сенат и создание возможности проведения дополнительных выборов в Сенат одновременно с выборами в советы гмин. Закон был принят Сеймом 10 марта 1994 г.

Четвертой сенатской законодательной инициативой, одобренной Сеймом в качестве закона, был проект Комиссии по законодательным инициативам и работам об изменении закона **о военной службе профессиональных военнослужащих**. Законодательный путь этого проекта начался 22 сентября 1994 г., а 10 декабря 1994 г. он был передан в Сейм. Сейм принял закон 9 ноября 1995 г. Закон предусматривает устранение противоречий между законом о службе профессиональных военнослужащих и конституционным законом, а также обеспечение профессиональных военнослужащих полными правами в случае избрания их в органы местного самоуправления.

Среди остальных пятнадцати законопроектов, принятых Сенатом и переданных на рассмотрение Сейма, особого внимания заслуживают те, которые преследовали цель «сведение счетов с историей». Одним из них был проект закона **о ветеранах и некоторых лицах, пострадавших от репрессий во время войны и в послевоенный период**. Законопроект, предложенный Сенату 18 января 1994 г., предполагал охватить ветеранскими правами людей, которые в 1949-1956 гг. были направлены вместо обязательной военной службы на работу в шахтах, каменоломнях

и урановых рудниках. Работа в так называемых шахтерских (или строительных) батальонах и способ отбора направляемых в эти батальоны людей свидетельствовали о применении по отношению к ним политических репрессий. Законопроект, переданный на рассмотрение Сейма, был отклонен 2 сентября 1994 г.

Очередной законопроект, предусматривающий изменение закона **о ветеранах**, поступил в Сенат 15 февраля 1996 г. Проект предусматривал признание ветеранских прав лицам, принимавшим активное участие в выступлениях за свободу и суверенитет Польши, проходивших на польском Поморье в декабре 1970 г., если его последствием была смерть, тяжкие телесные увечья или тяжелое повреждение здоровья, повлекшие за собой нарушение функции органа тела сроком более семи дней. Сейм рассмотрел сенатский законопроект и принял его 24 апреля 1997 г.

Большое значение имела сенатская инициатива, направленная на принятие закона **о денежных пособиях, полагающихся детям - жертвам войны 1939-1945 гг.** Это было дополнение закона от 30 мая 1996 г. о денежном пособии для лиц, вывезенных на принудительные работы и заключенных в лагеря III Рейха и Советского Союза, в котором затрагивались проблемы лиц, которые в детском возрасте были депортированы, заключены в лагеря и принуждались к работе. Сейм не рассмотрел этого законопроекта.

Сенат, руководствуясь благом семьи и ребенка, а также стремясь улучшить положение женщин в Польше, направил в Сейм несколько законопроектов. Больше всего изменений вносили **проекты, разработанные по инициативе сенатор Марии Лопатковой, в которых особое внимание обращалось на укрепление позиции ребенка в польском законодательстве, создание института Уполномоченного по правам ребенка, признание особых прав беременным женщинам и женщинам с маленькими детьми.** Законопроект, переданный в Сенат 22 июня 1994 г., предполагал изменение Гражданского кодекса, Семейного и опекунского кодекса, Гражданского процессуального кодекса. Законопроект был принят Сенатом 14 ноября 1995 г., направлен на рассмотрение Сейма и отклонен им 18 января 1996 г. Законопроект об Уполномоченном по правам ребенка был принят Сенатом 20 августа 1997 г., но не был рассмотрен Сеймом.

Руководствуясь теми же предпосылками, Сенат подготовил проект закона **о Национальном фонде помощи беременной женщине**, внесенный 31 октября 1996 г. Целью законопроекта было создать фонд помощи беременным женщинам и матерям с детьми в возрасте до трех лет, находящимся в трудном материальном положении. Сенат принял соответствующее постановление 20 июня 1997 г. и направил законопроект в Сейм, однако он не был рассмотрен Сеймом.

Интересной была судьба законопроекта от 2 ноября 1994 г., направленного на изменение конституционного закона **о взаимоотношениях между законодательной и исполнительной властью Республики Польша, а также о местном самоуправлении.** Авторы законопроекта предложили продлить с 7 до 14 дней срок, в течение которого Сенат обязан рассмотреть закон, внесенный Советом министров для срочного рассмотрения. Законопроект был принят Сенатом и передан в Сейм в декабре 1994 г. Он не был рассмотрен Сеймом, но был учтен в ходе работы Национального собрания и, несомненно, повлиял на редакцию абзаца 3 статьи 123 Конституции Республики Польша от 2 апреля 1997 г.

*Беата Мандылис, Законодательное бюро, май 1998 г.*

\*\*\*

Сенат четвертого созыва предпринял много законодательных инициатив, касающейся различных сфер общественной и экономической жизни страны. Сенат направил в Сейм 27 законопроектов, 14 из которых Сейм принял, 3 – отклонил, а по 10 законопроектам не принял решения. Сенат принял также 11 специальных постановлений в связи с различными событиями.

Сенат четвертого созыва продолжал работу над изменением законов о «сведении счетов с прошлым». Первой законодательной инициативой Сената четвертого созыва, посвященной этим проблемам, был проект **изменения закона о признании недействительными судебных постановлений относительно лиц, репрессированных за деятельность в защиту независимого существования польского государства.** В проекте учитывалось постановление Конституционного трибунала, в котором указывалось, что под употребленным в законе термином «территория Польши» подразумеваются

также земли, расположенные на восток от линии Керзона, то есть закон должен распространяться также на проживающих там поляков. Сенат предложил внести поправки, касающиеся установления законного срока окончания применения репрессий советскими следственными органами и органами правосудия, рамочных сроков ведения деятельности за независимость, а также отказаться от установленного в законе срока давности заявлений о возмещении ущерба за репрессии. Сейм принял все поправки Сената и весь закон в целом 16 июля 1998 г.

Внесение поправок в **закон о выявлении работы или службы в органах госбезопасности или сотрудничества с ними в 1944-1990 гг. должностных лиц** предусматривало отказ от процедуры учреждения Люстрационного суда и введение положения о рассмотрении люстрационных дел Апелляционным судом в Варшаве. Проект позволял также избежать повторного исполнения наказания за деяния, считавшиеся преступлениями согласно Уголовному кодексу. Закон был принят Сеймом 18 июня 1998 г.

Сенатские проекты **закона о выплате денежных пособий несовершеннолетним жертвам войны 1939-1945 гг. и закона об изменении закона о ветеранах и некоторых лицах, подвергавшихся репрессиям во время войны и в послевоенные годы** были отклонены Сеймом.

Сенат четвертого созыва, выходя навстречу ожиданиям поляков, постоянно проживающих за границей, предпринял попытку разработать комплексные правовые акты, касающиеся польского гражданства, репатриации и Хартии поляка. Законопроект **о репатриации** был принят парламентом этого созыва: Сейм одобрил закон 20 июля 2000 г, расширив понятие репатриации и признав право возвращения в Польшу всем репатриантам, в частности, из Казахстана и азиатских районов. На основании этого закона, и благодаря совместным усилиям местных органов власти и общественных организаций, некоторые польские семьи вернулись из Казахстана на родину.

Законопроекты **о польском гражданстве, о Хартии поляка и порядке определения принадлежности к польскому народу лиц польской национальности или польского происхождения**, а также законопроект **об установлении 2 мая Днем польской диаспоры и поляков за границей** не были рассмотрены Сеймом.

21 января 1999 г. Сейм положительно рассмотрел предложение Сената об изменении **закона о социальной помощи**, в котором устанавливались принципы получения безработными гарантированного пособия.

По инициативе Сената Сейм изменил закон **о физической культуре**, который был принят 4 ноября 1999 г. Целью внесенных изменений было воздать честь выдающимся спортсменам-олимпийцам путем установления им денежного вознаграждения.

3 декабря 1999 г. Сейм отклонил предложение Сената о внесении изменений в **Трудовой кодекс**, предусматривающих введение 40-часового рабочего дня.

1 февраля 2001 г. Сейм одобрил сенатское предложение об изменении закона **о радиовещании и телевидении**, которое предусматривало создание института общественного средства вещания, призванного затрагивать вопросы, имеющие значение для всего общества. В новом законе указаны субъекты, имеющие право получить статус общественного средства вещания, и его финансовые привилегии.

Предложение Сената об изменении **закона о налоге от товаров и услуг, а также об акцизном сборе**, которое преследовало цель упростить процедуру и создать основу для лучшего взаимодействия земледельцев и покупателей сельхозпродуктов, было принято Сеймом 20 июля 2001 г.

Законопроект **об учреждении Национального совета по биотехнике** предусматривал создание авторитетного консультативного органа, который будет давать заключения, анализировать прогресс биомедицинских знаний, следить за соблюдением действующих в Польше биомедицинских стандартов. Законопроект, направленный в Сейм, не был рассмотрен.

Некоторые сенатские законопроекты рассматривались в Сейме вместе с другими депутатскими или правительственными проектами, касающимися тех же вопросов. В результате Сейм принимал законы, в которых учитывалась часть предложений, внесенных различными авторами законопроектов. Так было с 7 сенатскими законопроектами.

Изменение закона **о публичной службе донорства** рассматривались вместе с очередной инициативой – предложением об изменении закона **о всеобщем медицинском страховании и некоторых других законов**. В сенатских законопроектах предлагалось расширить объем медицинских услуг для почетных доноров, а также распространить их на иностранцев и бездомных, имеющих право пользоваться социальным страхованием. Предлагалось постепенно увеличивать

взносы на здравоохранение в 2001-2003 гг. и отчислять взносы на медицинское страхование из всех доходов. В законопроекте подробно перечислялись обязанности воеводского сеймика по обеспечению медицинского обслуживания на его территории. Сейм принял закон об изменении закона **о всеобщем медицинском страховании и некоторых других законов** 20 июля 2001 г.

В основу сенатского законопроекта об изменении закона **о системе просвещения** были положены предложения, разработанные Комитетом по законодательной инициативе по художественному образованию и поддержанные подписями 80 тысяч граждан. В законопроекте предусматривалось наделить министра культуры и охраны национального наследия компетенциями по созданию художественных школ. Сейм рассмотрел этот законопроект вместе с правительственным проектом и 8 декабря 2000 г. принял закон об изменении закона **«Вводные положения закона, реформирующие публичную администрацию»**, и закона **«Вводные положения реформы школьной системы»**.

Целью сенатского предложения о внесении поправок в закон **о гминном самоуправлении**, закон **о работниках местного самоуправления**, закон **о коммерциализации и приватизации государственных предприятий**, закон **о всеобщем медицинском страховании**, закон **о самоуправлении в воеводстве** и закон **о повятовом самоуправлении** было установление принципа, что вознаграждение работников органов самоуправления, правлений больничных касс и правлений обществ Государственной казны будет зависеть от размеров средней заработной платы по стране или окладов в правительственной администрации. Сейм рассмотрел сенатский законопроект вместе с 4 депутатскими проектами и 3 марта 2000 г. принял закон **о вознаграждении лиц, руководящих некоторыми юридическими субъектами**.

Внесенный Сенатом законопроект **«Положение о выборах в Сенат РП»** предусматривал создание в определенной степени автономного положения о выборах в Сенат без ссылки на постановления «Положения о выборах в Сейм», хотя основные постановления были почерпнуты из закона «Положение о выборах в Сейм РП». Был принят также принцип, что границы избирательных округов будут, по мере возможности, охватывать воеводства, существующие до реформы административного деления Польши. Сохранялся принцип мажоритарных выборов. Законопроект был приведен в соответствие постановлениям Конституции РП, в которой дано определение субъектов, выдвигающих кандидатов в сенаторы, то есть политических партий и избирателей. Было уточнено также постановление об истечении или отказе от мандата сенатора. Сейм принял новое «Положение о выборах в Сенат РП» 11 апреля 2001 г.

Сенат выступил также с законодательной инициативой об изменении закона **о выборе президента РП**. Предлагалось вычеркнуть положение, ограничивающие право польских граждан, пребывающих за границей, участвовать во втором туре голосования в президентских выборах. Сейм рассмотрел сенатский законопроект вместе с тремя другими проектами, одобрил некоторые предложения Сената и 28 апреля 2000 г. принял закон об изменении закона **о выборе президента РП и некоторых других законов**.

Сенатский проект изменения **Уголовного кодекса** в части, касающейся распространения порнографических материалов, предполагал восстановление запрета на их изготовление, ввоз и распространение в любой форме. Сейм принял закон 3 марта 2000 г. Президент вернул закон для повторного рассмотрения (президентское вето). Сейм не смог обеспечить достаточного большинства для его повторного принятия.

*Малгожата Шидловска, отдел гражданского просвещения,  
декабрь 2001 г.*