



SENAT RP

ЗАМЕТКИ О СЕНАТЕ

Законодательные инициативы Сената первого и второго созывов

Так называемая Малая конституция признавала право законодательной инициативы депутатам Сейма, сенаторам, Президенту и Совету министров. Работа парламента в 1989–1991 гг. была несравнимо более интенсивной, чем во время предыдущих созывов, что было обусловлено происходящими в стране политическими и экономическими преобразованиями. Принятые законы разрабатывались прежде всего по инициативе депутатов Сейма и Совета министров. Таким образом, законодательная активность самого Сената снизилась, но затрагивала важные государственные вопросы.

Первые законопроекты Сената были связаны с изменением конституционных принципов государственного устройства и реформой системы местных органов власти. Дебаты, посвященные местному самоуправлению, состоялись уже в конце 1989 г. В предлагаемой модели самоуправления гмина – это первичная единица, самостоятельная община проживающих на ее территории жителей, имеющая юридическую личность и собственный бюджет. Сенатские законопроекты **о местном самоуправлении, положение о выборах в гминные советы и об изменении конституции Республики Польша** были приняты Сеймом 8 марта 1990 г., а закон **о работниках самоуправления** – 22 марта 1990 г. **Выборы в органы местного самоуправления состоялись в мае 1990 г., на основании Положения о выборах в гминные советы.**



(Фото Е. Завадзки)

По инициативе Сената, в Сейм поступил проект закона о возрождении установленного в 1919 г. **государственного праздника Третьего мая**, который после Второй мировой войны стал обычным рабочим днем и не отмечался, что привело к уменьшению его значения в общественном сознании. Сейм принял этот закон 6 апреля 1990 г.

21 июня 1990 г. Сейм принял также предложенный Сенатом закон **о возвращении имущества, полученного в ущерб государственной казне или другим юридическим лицам**. Этот закон был ответом на общественный протест против неоправданного обогащения так называемой номенклатуры.

Законопроект **о возмещении ущерба, возникшего в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**, преследовал цель улучшить защиту интересов пострадавших и их семей. Сенат предложил новый акт, поскольку в действующий с 1975 г. закон требовалось бы внести слишком много поправок.

СЕНАТ РП

БЮРО СВЯЗИ
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa
тел. (48-22) 694-92-84
факс: (48-22) 694-95-70
www.senat.gov.pl

Предпосылкой законопроекта **об усовершенствовании реализации денежных обязательств**, направленного в комиссию Сейма, было содействие смягчению процессов инфляции. Комиссия не одобрила законопроект и предложила Сейму его отклонить.

Возвращению частной собственности были посвящены два законопроекта: **о возвращении имущества, принятого в собственность государства на основании положений о регуляции правового состояния имущества, находящегося в государственном управлении, и о возвращении аптек, принятых в собственность государства**. Законы о реприватизации затрагивают общественно важные проблемы, но требуют выработки общей концепции с учетом финансовых возможностей государства и гмин.

Принятый Сеймом 21 июля 1990 г. закон **об установлении Креста за участие в войне 1918–1920 гг.** – это как бы продолжение отмененного в 1960 г. закона 1939 г. **о Кресте и Медали за участие в войне добровольцем**.

Срочная потребность в новом правовом урегулировании проблем, связанных с **организацией работодателей и решением коллективных споров**, которая отражала политическое и экономическое положение в стране, стала причиной соответствующих законодательных инициатив Сената. Сейм принял эти законы в апреле 1991 г.

В сентябре 1990 г. Сенат принял постановление о вынесении на рассмотрение Сейма законопроекта **о развитии системы просвещения и воспитания**. Проектом предусматривалось обеспечение уважения права родителей на воспитание и обучение детей в соответствии с их религиозными и философскими убеждениями. Закон был принят 19 июля 1991 г. Сентябрем датируется также очередная инициатива Сената – проект закона **о правовой охране зачатого ребенка**.

Возмещение ущерба, нанесенного несправедливо преследуемым защитникам родины, которые боролись за ее независимость, было целью подготовленного Сенатом и переданного в Сейм законопроекта **о признании недействительными решений судов в отношении лиц, репрессированных за деятельность по борьбе за независимость польского государства** (так называемый реабилитационный закон). Закон был принят 23 февраля 1991 г. В январе 1991 г. Сенат направил в Сейм проект изменения закона «Кооперативное право», который однако не был принят из-за правового «пата». 10 мая 1991 г. Сейм принял предложенный Сенатом закон – «Положение о выборах в Сенат РП». В апреле 1991 г. Сенат передал в Сейм два законопроекта: **о медицинских учреждениях** – принятый 30 августа 1991 г. и **о референдуме в гминах** – принятый 17 октября 1991 г.

Очередной законодательной инициативой Сената был проект закона **об отмене закона о Национальном совете культуры**, принятого в 1982 г., согласно которому в ведении государственного аппарата находились почти все вопросы, связанные с культурой. Совет перестал действовать в результате политических преобразований, а Сенат стремился облегчить учреждение при председателе Совета министров органа, состоящего из представителей культуры и искусства, которые могли бы быть консультантами по вопросам, имеющим важное значение для развития польской культуры. Этот закон был принят Сеймом 28 июня 1991 г.

В июне Сенат представил также проект закона **об общественно-профессиональных организациях земледельцев и о решении коллективных споров**. Эти проекты не были рассмотрены Сеймом. Предложения Сената о новелле закона **об охране сельскохозяйственных и лесных угодий** и закона **о сельскохозяйственных налогах** – принятые Сеймом 4 октября 1991 г. – направлены на устранение устаревших правовых норм, не соответствующих ситуации польского села.

Преобразования, происходящие во всех областях жизни страны, отразились также на науке. Сенатский законопроект **о научных институтах** связан с существенными изменениями в области деятельности исследовательских учреждений, которые до сих пор были государственными. Соответствующее постановление было принято 30 августа 1991 г., но Сейм не рассматривал этого проекта.

Последние законопроекты Сената (не рассмотренные Сеймом) это: законопроекты **об изменении закона о местном самоуправлении** и **о противодействии отрицательным последствиям употребления табака**.

Срок легислатуры парламента, избранного в июньских выборах 1989 г., был сокращен в результате принятия Сеймом (9 марта 1991 г.) закона о самороспуске. Парламент выполнил огромную правотворческую работу, вводя, по сути дела, изменения государственного строя. Сейм совместно с Сенатом подготовил более 200 законов. Сенат I созыва внес 27 законопроектов, из них 18 Сейм рассмотрел, 17 принял и 1 отклонил – законопроект **об усовершенствовании реализации денежных обязательств**.

Первой законодательной инициативой Сената II созыва, предпринятой в феврале 1992 г., был проект новеллы закона **о местном самоуправлении** 1990 г., принятого Сеймом предыдущего созыва по инициативе Сената. Двухлетняя практика применения закона о местном самоуправлении показала, что необходимо изменить некоторые его положения, в особенности, касающиеся надлежащего функционирования органов самоуправления как подлинного хозяина гмин (в частности, положения о порядке отзыва правления, назначения секретаря гмины, о возможности



(Фото Архив Сената)

пользования правлением гмины и солтысом – сельским старостой – охраной, которая полагается государственным должностным лицам). Сейм принял этот закон в ноябре 1992 г.

Законом о местном самоуправлении 1990 г. было предусмотрено образование региональных Счетных палат на основе отдельного закона. Отсутствие такого закона (в течение двух лет) привело к тому, что финансовый контроль коммунальных субъектов брали на себя в порядке замещения другие органы, что противоречило концепции контроля финансового хозяйства органов самоуправления. Это склонило Сенат к выступлению с соответствующей инициативой и в марте 1992 г. в Сейм был передан проект закона **о региональных Счетных палатах**, которым предусмотрено, что эти палаты создаются как органы финансового контроля гмин, межгминных союзов и других юридических лиц и сеймиков самоуправления. Закон был принят Сеймом в октябре 1992 г.

Три очередных законопроекта Сената, внесенные в Сейм в июне и июле 1992 г., касались недавнего прошлого нашего государства, существующего в условиях реального социализма. Их можно отнести к особому направлению в законодательстве после 1989 г., преследующему цель рассчитаться с прошлым. Первый – это новелла закона **о признании недействительными решений судов по делам лиц, репрессированных за деятельность по борьбе за независимость польского государства** (принятого Сеймом предыдущего созыва по инициативе Сената). Сейчас продлен срок предъявления репрессированными требований о возмещении ущерба, а также расширен круг лиц, имеющих право предъявлять такие притязания. Эта новелла была принята Сеймом в марте 1993 г. Второй проект закона (так называемый «люстрационный») **о предварительных условиях работы на некоторых должностях в Республике Польша**, в котором Сенат предлагал создать правовое регулирование, касающееся должностей в органах государственной власти и управления, которых не могут занимать бывшие работники или сотрудники органов безопасности и бывшие партийные функционеры. Проектом предусмотрена процедура по отношению к кандидатам на такие должности, функции или посты, а также создание органа, который будет решать споры, могущие возникнуть при реализации этих постановлений. Осенью 1992 г. в Сейме состоялось первое чтение этого законопроекта вместе с пятью депутатскими проектами регуляции этой проблемы. Законопроект **о преследовании сталинских и других преступлений против жизни, здоровья и свободы, а также против правосудия, которые не преследовались в 1944–1989 гг. по политическим причинам**, касается преступлений, совершенных в этот период в рамках функционирования государства. Совершение этих преступлений (или терпимость к ним) было обусловлено политикой государственных органов и по ним не возбуждалось уголовное судопроизводство. Целью этого законопроекта было устранить правовые препятствия на пути преследования этих преступлений, возникшие в силу давности их совершения, а также вытекающие из положений об амнистии или аболиции.

Сенат II созыва занимался также двумя проблемами, рассматриваемыми Сенатом предыдущего созыва, и внес в Сейм соответствующие законопроекты. Итак, Сенат признал необходимым по общественным и экономическим причинам, имеющим большое государственное значение, вынести на рассмотрение Сейма (в июле 1992 г.) законопроект **о противодействии отрицательным последствиям употребления**

табака. Второй законопроект касался научных институтов. Решение этой проблемы законодательным путем было признано необходимым, поскольку многие научные институты должны были стать субъектами иного рода, не изменяя характера своей деятельности (проект закона **о научных институтах** был передан в Сейм в августе 1992 г.).

По инициативе Сената (предпринятой в декабре 1992 г.) Сейм принял апрельскую новеллу к закону **об изменениях в организации и деятельности кооперативов.** Целью этого закона является предотвращение нарушения права сельскохозяйственными кооперативами при продаже недвижимости.

В марте 1993 г. Сенат принял законопроект **о хозяйственном самоуправлении,** направленный на упорядочение организационных структур хозяйственного самоуправления в одном правовом акте. В настоящее время имеется возможность создавать организации, представляющие интересы хозяйствующих субъектов. Сенат предлагал не их ликвидацию, а четко определенную структуру хозяйственного самоуправления.

Сенат II созыва выступил с девятью законопроектами, которые были переданы в Сейм и прошли два чтения, как это предусмотрено регламентом. Четыре из них были приняты Сеймом, некоторые без изменений, в форме, предложенной Сенатом (закон об изменениях в организации и деятельности кооперативов), а некоторые с поправками (закон о региональных Счетных палатах наиболее отличается от сенатского проекта). Для правотворческого процесса характерно, что иногда он длится долго, руководствуется своими правилами и подвержен влиянию политики.

Некоторые из представленных проектов Сейм вообще не рассматривал, так как его президиум не включил их в порядок дня заседаний.

В области законодательных инициатив Сенат был более активен, чем это описано выше. На одной из последних сессий Сената комиссии представили три законопроекта – **об охотничьем промысле, о «Национальном институте имени Оссолинских» и об объеме и принципах организации и финансирования всеобщего и обязательного социального страхования,** по которым законодательная процедура не была завершена из-за роспуска Сейма.

Много раз предпринимались также правотворческие инициативы, предусмотренные Регламентом Сената, однако они не получили поддержки сенатских комиссий, по мнению которых предлагаемые материалы были недоработаны или требовали слишком глубоких исследований (например, законопроекты о страховой деятельности, о финансовом хозяйстве предприятий, об изменении гражданского кодекса, о курортных гминах).

Законодательное бюро Канцелярии Сената, сентябрь 1997 г.