



SENAT RP

ЗАМЕТКИ О СЕНАТЕ

СЕНАТ РП

БЮРО СВЯЗИ
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa
тел. (48-22) 694-92-84
факс: (48-22) 694-95-70
www.senat.gov.pl

Сенатские комиссии

Основная работа Сената проводится в комиссиях. В комиссии направляется каждый закон, принятый Сеймом. Комиссии рассматривают также законопроекты, разработанные по инициативе сенаторов.

В Сенате седьмого созыва были созданы следующие постоянные комиссии:

- 1) по бюджету и государственным финансам
- 2) по народному хозяйству
- 3) по культуре и средствам информации
- 4) по науке, образованию и спорту
- 5) по национальной обороне
- 6) по правам человека, законности и петициям
- 7) по регламенту, этике и сенаторским делам
- 8) по делам семьи и социальной политике
- 9) по сельскому хозяйству и развитию села
- 10) по местному самоуправлению и государственной администрации
- 11) по делам эмиграции и связи с поляками за границей
- 12) по делам Европейского Союза
- 13) по иностранным делам
- 14) по охране окружающей среды
- 15) законодательная
- 16) по здравоохранению

В комиссиях могут быть созданы подкомиссии для рассмотрения отдельных проблем; например, в Сенате III созыва при Комиссии по народному хозяйству была создана Подкомиссия по региональному хозяйству.

Сенат может создавать чрезвычайные комиссии: В Сенате первого созыва в течение шести месяцев (с декабря 1989 г. по апрель 1990 г.) работала одна такого рода комиссия – Комиссия по хозяйственному законодательству. В конце декабря 1990 г., в связи с трудным положением в горнодобывающей промышленности, была образована Чрезвычайная комиссия по горнодобывающей промышленности. В Сенате второго созыва действовала Чрезвычайная комиссия по рассмотрению отчета Государственной избирательной комиссии о выборах в Сенат. С апреля по октябрь 1992 г. работала Чрезвычайная комиссия по рассмотрению закона о ратификации Европейского соглашения, по которому Республика Польша приобретала статус ассоциированного члена ЕС. В январе 1993 г. вместо нее была создана Чрезвычайная комиссия по европейской интеграции. В Сенате третьего созыва трижды собиралась Чрезвычайная комиссия по законодательным инициативам для рассмотрения вопроса об изменении положений о польском гражданстве. В Сенате четвертого созыва была создана Чрезвычайная комиссия по европейскому правотворчеству.

Согласно регламенту, сенатор обязан участвовать в работе, по крайней мере, одной комиссии, причем это не касается членов

Президиума Сената. Большинство сенаторов работает в двух комиссиях. За каждый день отсутствия на заседании комиссии без уважительных причин вычитается 1/30 его оклада и суточного вознаграждения (диеты).

Работу комиссии организует и отвечает за ее деятельность председатель комиссии. Кандидатов в председатели постоянных комиссий предлагает Комиссия по регламенту и сенаторским делам по представительству соответствующей комиссии, а избирает и отзывает председателей комиссий Сенат. Заместителя председателя избирают сенаторы – члены комиссии из своего состава.

Сенатские комиссии насчитывают, как правило, несколько человек. В Сенате седьмого созыва наиболее многочисленными комиссиями (по состоянию на ноябрь 2007 г.) были: Комиссия по делам эмиграции и связи с поляками за границей – 27 человек и Комиссия по народному хозяйству – 23 человека. Самое маленькое количество членов насчитывала Законодательная комиссия и Комиссия по правам человека и законности – по 5 человек.

Комиссии иногда проводят совместные заседания. Такую объединенную комиссию возглавляет председатель одной из комиссий. Например, когда в Сенате второго созыва была предпринята законодательная инициатива Сената «О правовой защите зачатого ребенка», вместе заседали: Комиссия по правам человека и законности, Комиссия по социальной политике и здравоохранению и Комиссия по законодательным инициативам и работам. В Сенате шестого созыва состоялись совместные заседания Комиссии по народному хозяйству и Законодательной комиссии (напр. заседания, посвященные законодательным инициативам Сената, касающимся подводных работ и преобразования отношений собственности на недвижимость).

Совместные заседания комиссий проводятся всегда во время перерыва между сессиями Сената, объявляемого маршалом Сената, чтобы комиссии могли выработать общую точку зрения по внесенным в ходе заседания поправкам к законопроекту, над которым до этого каждая из этих комиссий работала отдельно.

Реже проводятся совместные заседания сенатских комиссий и соответствующих комиссий Сейма, хотя неоднократно выдвигались предложения об их более тесном сотрудничестве. В Сенате пятого созыва состоялись совместные заседания сенатской и сеймовой Комиссий по национальной обороне, а также сенатской и сеймовой Комиссий по иностранным делам.



Заседание комиссии
(Фото А. Красновольски)

Сенаторы и депутаты Сейма работали вместе в Конституционной комиссии Национального собрания при подготовке новой конституции.

Законы, которыми занимаются отдельные комиссии, консультируются с Законодательным бюро Канцелярии Сената.

Основная работа сенаторов в данной комиссии заключается в выработке позиции Сената относительно закона, принятого Сеймом. Комиссия может предложить Сенату:

- одобрить закон без изменений (поправок)
- внести определенные поправки
- отклонить закон в целом.

Комиссии принимают решения большинством голосов при условии, что на заседании присутствует не менее 1/3 от общего числа членов комиссии.

Выработанный комиссией проект позиции Сената представляет на заседании Сената сенатор-докладчик, назначенный ее членами. Его выступление на заседании, как правило, не должно длиться более 20 минут. Сенаторы могут задавать ему со своих мест в зале заседаний краткие вопросы, связанные с работой комиссии. Затем проводятся общие прения и голосование.

Принятие закона о бюджете требует специальной процедуры. После того, как в Сенат поступает принятый Сеймом закон, все сенатские комиссии приступают к работе над его разделами. Свои заключения они направляют в Комиссию по бюджету и государственным финансам, которая подготавливает проект заключения Сената. На основе заключения Комиссии по бюджету и государственным финансам сенаторы в течение 20 дней со дня поступления документа из Сейма должны принять решение, предложат ли они Сейму внести изменения в закон или согласятся с текстом, принятым Сеймом.

Сенатские комиссии могут также разрабатывать собственные законопроекты. Предложение о разработке нового закона может передать маршалу комиссия или группа не менее, чем 10 сенаторов – авторов проекта. Во время первого чтения на заседании Сената сенаторы принимают решение о передаче законопроекта в соответствующие комиссии, в том числе в Комиссию по законодательству и законности. Комиссии, в которые был направлен законопроект, работают над ним сообща и представляют Сенату совместный отчет.

Правотворческая работа комиссий – это главная, но не единственная область их деятельности. Комиссии часто занимаются злободневными проблемами, входящими в их компетенции, пытаются поставить диагноз и найти выход из положения. В таких случаях на заседания комиссии приглашаются представители различных общественных, хозяйственных или политических организаций, а также представители различных кругов, занимающихся данным вопросом. В Сенате шестого созыва такого рода собрания довольно часто проводила Комиссия по народному хозяйству, а также Комиссия по делам эмиграции и связи с поляками за границей.

В комиссиях осуществляется подготовка дебатов на пленарных заседаниях по вопросам, которые Сенат считает наиболее важными для государства. Первые такие обстоятельные дискуссии, состоявшиеся в конце июля – начале августа 1989 г., длились три дня и были посвящены местному самоуправлению, положению в сельском хозяйстве и здравоохранении. В Сенате четвертого созыва состоялись дебаты, посвященные 60-ой годовщине Катынского преступления.

Объем и режим работы **Комиссии по делам Европейского Союза**, созданной в Сенате пятого созыва после вступления Польши в Европейский Союз, отличается от остальных сенатских комиссий. Эта комиссия не высказывается, как другие комиссии, на тему законов, принятых Сеймом и направленных в Сенат, а вырабатывает заключения по проектам правовых актов Европейского Союза, переданных комиссии. Она также знакомится с планами Совета Европейского Союза и правотворческими планами Европейской комиссии, рассматривает

проекты международных договоров, стороной которых является ЕС, а также информацию, рекомендации и другие документы, связанные с членством в ЕС.

Заседания сенатских комиссий носят открытый характер. Это дает возможность средствам массовой информации – прессе, радио и телевидению – передавать информацию о ходе заседаний комиссий.

В заседаниях комиссии, в том числе закрытых, могут участвовать также сенаторы, не состоящие ее членами. Они могут принимать участие в дискуссии и вносить свои предложения, но не имеют права голоса.

В заседаниях могут также участвовать депутаты Сейма, представители правительства и органов правительственной администрации.

Заседания комиссий могут быть также закрытыми, без приглашенных гостей. Итак, в Сенате шестого созыва такой характер имели заседания Комиссии по национальной обороне, которые были посвящены, в частности, модернизации вооруженных сил.

После каждого заседания комиссии составляется соответствующая документация. Секретарь комиссии составляет протокол заседания, который подписывает председатель комиссии. К протоколу прилагаются: стенограмма выступлений, список сенаторов, присутствующих на заседании, список приглашенных гостей, все проекты постановлений и окончательные тексты постановлений комиссии.

*Дорота Мыцельска, сентябрь 2000 г.
с последующими изменениями, 2009 г.*