



Bruksela, dnia 17 października 2011 r.

## KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu  
przy Unii Europejskiej

### Sprawozdanie nr 80/2011

#### **SESJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

**Strasburg, 12-13 października 2011 r.**

**Podczas sesji Parlamentu Europejskiego, która odbyła się w dniach 12-13 października br. w Brukseli, omawiane były następujące tematy i poczyniono następujące ustalenia:**

1. **INSTYTUCJE** - Otwarcie sesji: Bliski Wschód, wyrok w sprawie Tymoszenko
2. **INSTYTUCJE** - Posłowie omawiają bieżące problemy strefy euro
3. **INSTYTUCJE** - Strefa euro: Parlament domaga się reform i przemyślanego planu wyjścia z kryzysu
4. **SCHENGEN** - Parlament Europejski apeluje o rozszerzenie strefy Schengen o Bułgarię i Rumunię
5. **SPRAWY ZAGRANICZNE** - Debata nt. wydarzeń w Egipcie i skazania Julii Tymoszenko
6. **SPRAWY ZAGRANICZNE** - Europejski Bank Inwestycyjny nadal nie będzie udzielać pożyczek Białorusi
7. **SPRAWY ZAGRANICZNE** - Nowe zasady eksportu broni
8. **SPRAWY GOSPODARCZE I FINANSOWE** - PE rekomenduje kolejnego Niemca do Zarządu Europejskiego Banku Centralnego
9. **PODATKI** - Parlament Europejski wzywa do gruntownej reformy podatku VAT

## **1. INSTYTUCJE - Otwarcie sesji: Bliski Wschód, wyrok w sprawie Tymoszenko**

Podczas otwarcia sesji plenarnej, przewodniczący Parlamentu Europejskiego **Jerzy Buzek** z nadzieją przyjął oznaki postępującej normalizacji sytuacji w Libii i Tunezji. Potępił jednocześnie akty przemocy, do których doszło ostatnio w niektórych innych krajach regionu. Nawiązał również do wczorajszego wyroku ukraińskiego sadu w sprawie byłej premier tego kraju Juli Tymoszenko.

### **• Wyrok na Tymoszenko motywowany politycznie**

Jerzy Buzek stanowczo potępił wczorajszy wyrok w sprawie przywódczyni ukraińskiej opozycji, Julii Tymoszenko. „Z głębokim żalem przyjęliśmy wiadomość o wyroku sądu skazującym byłą premier Ukrainy Julię Tymoszenko na siedem lat więzienia. Mamy obawy, że wyrok ten jest umotywowany politycznie i dowodzi selektywnego stosowania prawa w tym kraju. Nasz niepokój budzą także niezawisłość i przejrzystość procesu sądowego”. Przewodniczący Buzek podkreślił, że wzmocnienie praworządności i rzeczywistej niezależności sądownictwa to warunki niezbędne dla podpisania pod koniec tego roku Umowy Stowarzyszeniowej Ukrainy z UE”. Buzek podkreślił, że właściwe stosowanie prawa jest warunkiem wstępnym dla wszelkich umów o współpracy pomiędzy Unią Europejską i Ukrainą.

Rezolucja w sprawie Ukrainy zostanie poddana pod głosowanie na drugiej październikowej sesji plenarnej w Strasburgu.

### **• Z nadzieją i obawą o południowych sąsiadach**

Zwracając uwagę na sytuację w krajach Bliskiego Wschodu, w szczególności niedawne zamieszki w Egipcie, przedłużające się antyrządowe protesty w Jemenie, Bahrajnie i Syrii oraz zbliżające się wybory w Tunezji, Jerzy Buzek powiedział, że rozwój wydarzeń w regionie rodzi jednocześnie nadzieję i obawy. "Doceniamy stopniową stabilizację sytuacji w Libii. Obawy budzi jednak sytuacja humanitarna uchodźców i wysiedleńców", zauważył przewodniczący, dodając, że Tunezja także weszła na drogę ku pierwszym, prawdziwie wolnym, wyborom. Niepokój budzi natomiast eskalacja przemocy w Egipcie. Władze wojskowe zamiast eskalować napięcia powinny zachować powściągliwość oraz zapewnić bezpieczeństwo członków mniejszości religijnych w tym kraju. "W Syrii i Jemenie reżimy wciąż reagują przemocą na żądania obywateli. Musimy stale apelować do państw Unii Europejskiej i społeczności międzynarodowej by przeciwstawiły się brutalnym

represjom i wspierały dążącą do demokratycznych zmian opozycję", powiedział Jerzy Buzek.

## 2. INSTYTUCJE - Posłowie omawiają bieżące problemy strefy euro

W dniu 12 października br. posłowie spotkali się z przedstawicielami Rady i Komisji w celu przygotowania najbliższego posiedzenia Rady Europejskiej 23 października w Brukseli. Przewodniczący Komisji **Jose Manuel Barroso** przedstawił założenia planu na rzecz stabilizacji i wzrostu zakładające m.in. dokapitalizowanie europejskich banków oraz działania wzmacniające zarządzanie gospodarcze. Na szczycie 23 października br. przywódcy mają zdecydować, jak powstrzymać kryzys zadłużenia w eurolandzie, który z Grecji rozlewa się na Włochy i Hiszpanię i osłabia banki. Rekapitalizacja banków znajduje się też w centrum francusko-niemieckich propozycji ratowania strefy euro.

Plan na rzecz stabilizacji i wzrostu dotyczy pięciu obszarów unijnych działań:

1. Zdecydowane działania w sprawie Grecji.
2. Ukończenie interwencji w strefie euro
3. Całkowicie skoordynowane podejście do wzmocnienia europejskich banków
4. Przyspieszenie działań służących zwiększeniu stabilności i wzrostu
5. Budowanie solidnego i zintegrowanego zarządzania gospodarką w przyszłości na podstawie obowiązujących traktatów (art. 136) oraz utrwalenie podejścia wspólnotowego.

Minister ds. europejskich **Mikołaj Dowgielewicz**, który reprezentował prezydencję, powiedział, że dyskusja podczas najbliższej Rady Europejskiej skupi się na trzech głównych wymiarach: polityce gospodarczej Unii Europejskiej - w szczególności działaniach zmierzających do wzrostu gospodarczego i konkurencyjności, przygotowaniu stanowiska UE na najbliższy szczyt G20, który odbędzie się w Cannes od 2 do 4 listopada oraz przygotowaniu do konferencji ws. zmian klimatycznych, która odbędzie się w Durbanie na przełomie listopada i grudnia. Podkreślił, że wspólnie z Przewodniczącym Rady Europejskiej polska prezydencja jest gotowa zrobić wszystko, aby zapewnić sukces najbliższego szczytu. Prezydencja zwoła przed szczytem posiedzenia rady ECOFIN i Rady ds. Ogólnych. Zaznaczył, że polska prezydencja jest pewna, że będzie miała wkład w każdym z zaprezentowanych przez Komisję punktów i przyczyni się do rozproszenia obaw obywateli i uspokojenia rynków. „Wiemy, jak duży ciężar spoczywa na naszych barkach. Dołożymy

wszelkich starań, żeby przed 23 października osiągnąć rezultat, który wzmocni euro, Unię Europejską oraz metodę wspólnotową”, powiedział minister Dowgielewicz.

Minister podkreślił, że Rada Europejska wskaże szereg priorytetów w wewnętrznej polityce gospodarczej UE, które mają znaczący wpływ na wzrost gospodarczy i wzrost liczby miejsc pracy w krótkim i średnim terminie. Dla części z nich, w tym dla 12 propozycji priorytetowych przewidzianych w Akcie o Jednolitym Rynku w kwestii których porozumienie powinno zostać osiągnięte do końca 2012 roku, Rada wskaże konkretne terminy wdrożenia. Najważniejsze powinny być te priorytety, które mogą przynieść najwięcej korzyści dla wzrostu i zatrudnienia.

Jeśli chodzi o zarządzanie gospodarcze, UE ma obecnie nowe, silne narzędzia, które zagwarantują wyjście Europy z kryzysu: strategia Europa 2020, Semestr Europejski, Pakt Euro Plus oraz pakiet sześciu propozycji legislacyjnych w sprawie zarządzania gospodarczego. Muszą być one w pełni i efektywnie wdrożone.

Zdaniem UE, grupa G20 na szczycie w Cannes powinna przekazać silny sygnał wzmacniający zaufanie, poprzez ambitny plan działania zawierający konkretne środki i zobowiązania ze strony wszystkich państw grupy.

Na koniec minister Dowgielewicz powiedział, że UE będzie działać w celu osiągnięcia ambitnego i zrównoważonego wyniku konferencji w Durbanie, który będzie bazował na wynikach konferencji w Cancun w ubiegłym roku. Istotne jest odniesienie się do drugiego okresu zobowiązań wynikającego z Protokołu z Kyoto oraz wypracowanie porozumienia w kwestii wiążących ram prawnych i jasnych terminów.

W swoim przemówieniu przewodniczący **Barroso** domagał się ponownej oceny kondycji banków w UE przez Europejski Urząd Nadzoru Bankowego z wykorzystaniem tymczasowego, znacznie wyższego wskaźnika płynności oraz narażenia banków na długi publiczne krajów strefy euro.

„Banki powinny w pierwszej kolejności wykorzystać prywatne źródła kapitału, a rządy krajowe powinny udzielać wsparcia tylko w razie konieczności. Jeżeli takie wsparcie nie jest możliwe, rekapitalizacja powinna zostać sfinansowana z pożyczki z Europejskiego Funduszu Stabilizacji Finansowej. Do czasu rekapitalizacji krajowe organy nadzoru uniemożliwią bankom wypłatę dywidendy bądź premii” - mówił przewodniczący Barroso w Parlamencie Europejskim.

O podobnym trzystopniowym podejściu do rekapitalizacji banków z wykorzystaniem funduszu ratunkowego strefy euro (EFSF) "w ostateczności" mówiła wcześniej kanclerz Niemiec Angela Merkel. Barroso zaapelował o przyspieszone wejście w życie już od połowy 2012 r. stałego mechanizmu pomocy dla strefy euro (znany jako ESM), który ma zastąpić EFSF.

Według przewodniczącego Barroso, lekarstwa na obecny kryzys są znane, potrzebne jest jednak szybsze ich wdrożenie. Takimi lekarstwami jest m.in. zacieśnianie zarządzania gospodarczego w eurolandzie - ale jak podkreślał przewodniczący - metodą wspólnotową, a więc z wiodącą rolą KE i przy udziale PE oraz przy „zachowaniu kompatybilności strefy euro i Unii jako całości (...) bez tworzenia podziałów między "17" a resztą krajów UE, które w przyszłości przyjmą wspólną walutę”.

Przewodniczący Barroso ponowił apel, że niepotrzebne są nowe instytucje w UE. Odniósł się w ten sposób do francusko-niemieckich propozycji utworzenia rządu gospodarczego eurostrefy, na którego czele ma stanąć przewodniczący Rady Europejskiej Herman Van Rompuy.

„Jest wiele inicjatyw, które możemy podjąć bez zmiany traktatu UE. Musimy poprawić metody pracy i zarządzania antykryzysowego pomiędzy KE, Radą Europejską i eurogrupą” - zapowiedział.

Przewodniczący Barroso przyznał, że wiele krajów UE w obecnej sytuacji nie ma manewru, jeśli chodzi o pobudzanie wzrostu wydatkami publicznymi, jednak jego zdaniem wzrost gospodarczy w UE może wyzwolić przyspieszenie wdrożenia istniejących propozycji legislacyjnych (m.in. jednolity patent i dyrektywa o efektywności energetycznej) oraz usunięcie barier na rynku wewnętrznym. Pod koniec września KE opublikowała raport, z którego wynika że aż 16 spośród 27 państw członkowskich przekracza dopuszczalny poziom niewdrażania unijnych dyrektyw rynku wewnętrznego. „Prędkość rozwoju UE nie może być prędkością jej najwolniejszych członków” - oświadczył.

Część posłów wypowiadających się w debacie chwaliła kompleksowość planu, inni postrzegali go, jako zbyt mało ambitny. Niektórzy krytykowali planowane dokapitalizowanie banków.

### **3. INSTYTUCJE - Strefa euro: Parlament domaga się reform i przemyślanego planu wyjścia z kryzysu**

W przyjętej rezolucji Parlament Europejski wezwał do opracowania kompleksowego planu wyjścia z kryzysu strefy euro. Wśród proponowanych działań posłowie wymieniają dokapitalizowanie europejskich banków, ujednoczenie krajowych systemów podatkowych, emisję euroobligacji oraz wzmocnienie zarządzania gospodarczego w strefie euro.

Parlament zwrócił się do Komisji Europejskiej o przygotowanie planu przywrócenia wiarygodności finansowej UE z jasnym harmonogramem określającym etapy jego wdrażania. Plan taki powinien całkowicie opierać się na metodzie wspólnotowej i uwzględniać istniejącą strukturę instytucjonalną Wspólnoty.

Posłowie proponują przegląd regulacji rynku finansowego, aby uodpornić unijną gospodarkę na kryzysy w przyszłości. Państwa członkowskie powinny ujednoczyć swoje systemy podatkowe oraz podjąć skuteczniejszą walkę z oszustwami podatkowymi.

- **Euroobligacje oraz plan na rzecz inwestycji i zatrudnienia**

Posłowie wzywają do wprowadzenia obligacji, które pomogłyby sfinansować projekty inwestycyjne, co przyczyniłoby się do pobudzenia wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.. Komisja powinna sprawniej wdrażać dorobek prawny z zakresu jednolitego rynku w państwach członkowskich.

Posłowie chcą, aby przed końcem 2011 roku Komisja przedstawiła sprawozdanie w sprawie emisji europejskich obligacji skarbowych. Europejskie papiery wartościowe pomogłyby poprawić dyscyplinę fiskalną i stabilność w strefie euro za pośrednictwem mechanizmów rynkowych. Należy dążyć do dalszego wzmocnienia reguł zarządzania gospodarczego w strefie euro.

- **Co dalej?**

Rezolucja zostanie przekazana Radzie Europejskiej, która zbierze się w Brukseli 23 października.

#### 4. SCHENGEN - Parlament Europejski apeluje o rozszerzenie strefy Schengen o Bułgarię i Rumunię

22 września 2011 r. Holandia i Finlandia zablokowały decyzję ministrów spraw wewnętrznych UE o przystąpieniu Bułgarii i Rumunii do strefy Schengen. Argumentowały, że oba kraje nie są wystarczająco wiarygodne - zwłaszcza w walce z korupcją, by dopuścić je do strefy swobodnego przemieszczania się.

Tymczasem przyjmując rezolucję o rozszerzeniu strefy Schengen Parlament Europejski zdecydowaną większością głosów wyraził przeciwną opinię: zdaniem europosłów Rumunia i Bułgaria zasługują na wejście do strefy.

Unia nie powinna kierować się krajowym populizmem i umożliwić Bułgarii i Rumunii przystąpienie do strefy Schengen. Tym bardziej, że kraje te spełniły wszystkie wymagane kryteria - postanowił Parlament Europejski. Posłowie apelują do Rady Europejskiej o podjęcie koniecznych decyzji w celu umożliwienia obu krajom wejścia do strefy.

„Nie można narzucać dodatkowych kryteriów państwom członkowskim, które rozpoczęły już proces przystępowania do Schengen” - przypominali parlamentarzyści. „Kraje członkowskie powinny wywiązywać się ze zobowiązań wynikających z ram prawnych UE, a nie kierować się w pierwszym rzędzie krajowym populizmem. Swoboda przemieszczania się to prawo podstawowe zagwarantowane obywatelom UE”. Posłowie zaapelowali do Rady Europejskiej, czyli przywódców państw UE, o podjęcie koniecznych decyzji w celu umożliwienia obu krajom wejścia do strefy.

Za rozszerzeniem strefy Schengen wstawił się także Przewodniczący PE **Jerzy Buzek**, mówiąc, iż „Bułgaria i Rumunia zasługują na to, żeby być w Schengen: spełniły wszystkie kryteria, ich granice są bezpieczne. Wzywam wszystkie kraje członkowskie do podjęcia decyzji o rozszerzeniu strefy Schengen o Bułgarię i Rumunię wyłącznie w oparciu o dorobek Schengen i obowiązujące procedury. Bułgaria i Rumunia powinny móc liczyć na solidarność i sprawiedliwość ze strony swoich unijnych partnerów”.

Posłowie odrzucili poprawkę wzywającą Komisję do zaostrzenia wymagań, umożliwiających wejście do Schengen poprzez włączenie dodatkowych kryteriów, jak walka z przestępczością zorganizowaną i korupcją.

Po fiasku na szczeblu ministerialnym, kwestia przystąpienia Rumunii i Bułgarii do Schengen miała być poruszona na październikowym szczycie UE (szczyt został przeniesiony z 17-18 na 23 października). Jeśli udałoby się wtedy dojść do porozumienia, decyzja o rozszerzeniu strefy Schengen mogłaby zostać przyjęta na formalnym posiedzeniu ministrów UE, które po nim nastąpi. Pozwoliłoby to na otwarcie granic morskich i powietrznych obu krajów jeszcze w tym roku, przed upływającym 31 października ostatecznym tegorocznym terminem na rozszerzenie granic powietrznych. Z powodów technicznych (z uwagi na operatorów lotniczych) otwarcie granic powietrznych jest możliwe tylko dwa razy w roku: 31 października i pod koniec marca.

Rozszerzenie Schengen wymaga zgody wszystkich 22 państw Unii znajdujących się w strefie. Na terenie państw członkowskich nie ma kontroli granicznych. Oprócz 22 krajów Unii są w niej także Islandia, Norwegia i Szwajcaria.

## **5. SPRAWY ZAGRANICZNE - Debata nt. wydarzeń w Egipcie i skazania Julii Tymoszenko**

Ostatnie zamieszki w Egipcie i trwające ciągle protesty w Jemenie, Bahrajnie i Syrii wzbudzają zaniepokojenie europosłów. W debacie z szefową unijnej dyplomacji **Catherine Ashton** dopytywali się, jakie będą następne działania Unii w tym terenie. Posłowie odnieśli się też do wyroku skazującego ukraińską liderkę opozycji Julię Tymoszenko na 7 lat więzienia.

Catherine Ashton była zszokowana ostatnimi wydarzeniami w Egipcie, gdzie doszło do zamieszek i aktów przemocy przeciwko mniejszości chrześcijańskiej. Zginęło w nich 26 osób. Zwróciła uwagę, że chrześcijanie mają takie same prawa jak i inni mieszkańcy Egiptu. "Egipskie powstanie należy do całej populacji Egiptu" - podkreślała.

„Zginęło wielu chrześcijan i to nas bardzo martwi” - nie ukrywał niemiecki poseł **Hans-Gert Pöttering** (EPP). Przypomniawszy jednak, że z chrześcijanami w protestach brali udział ramię w ramię także muzułmanie. Prawo do wolności wyznania i prawo do zgromadzeń musi być chronione” - apelowała estońska deputowana **Kristina Ojuland** (ALDE).

Szefowa unijnej sytuacji zapowiedziała też kolejne sankcje wobec Syrii, która ciągle krwawo tłumi protesty przeciwko rządzącym. Potępiła również ostatnie wyroki



śmierci wydane w Bahrajnie, a także przypomniła jemeńskiemu prezydentowi, że musi wypełniać swoje zobowiązania.

Bułgarski deputowany **Kristian Vigenin** (S&D) zauważył, że Damaszek nie chce zaprzestać przemocy. "UE musi poprzeć zamrożenie syryjskich środków finansowych" - wzywał brytyjski deputowany **Charles Tannock** (ECR). Posłowie mówili też o potrzebie wsparcia społeczeństwa obywatelskiego i tych, którzy chcą wprowadzać zmiany bez użycia siły.

Deputowani odnieśli się także do skazania Tymoszenko. „To był politycznie umotywowany wyrok. Taka wybiórcza sprawiedliwość nie ma nic wspólnego z wartościami wyznawanymi w Unii” - mówiła **Catherine Ashton**. Dodała, że negocjacje o stowarzyszeniu z Ukrainą powinny się toczyć nadal, ale podpisanie umowy powinno być uzależnione od postawy Kijowa.

„Nie tylko nasi partnerzy na Ukrainie, ale i obserwatorzy mówili, że proces nie spełniał międzynarodowych standardów. Mam nadzieję, że ukraińskie władze odniosą się do tej debaty” - dodała.

„Jeśli ukraiński rząd będzie nadal nadużywał władzy, to europejska perspektywa dla Ukrainy zacznie się coraz bardziej oddalać” - nie ukrywał **Jacek Saryusz-Wolski** (EPP, Polska). Austriacki deputowany **Hannes Swoboda** (S&D) dodał, że jego frakcja także jest przeciwna wyrokom politycznym. „Kijów nie spełnia warunków do zacieśniania współpracy” - podkreślał. "UE nie może się zgadzać na takie traktowanie opozycji” - dodał **Marek Migalski** (ECR).

## **6. SPRAWY ZAGRANICZNE - Europejski Bank Inwestycyjny nadal nie będzie udzielać pożyczek Białorusi**

W przyjętym przez Parlament Europejski raporcie dotyczącym unijnych gwarancji dla Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI) na prowadzenie operacji finansowych poza granicami UE, eurodeputowani postanowili nie zmieniać obecnego **zakazu finansowania inwestycji na Białorusi**. Jest to ostateczna decyzja, wcześniej poparły ją państwa członkowskie.

Europosłowie domagają się od władz w Mińsku poszanowania praw człowieka i demokracji. „Dopóki Mińsk nie zacznie respektować praw człowieka i stosować

zasad demokracji, dopóty nie otrzyma funduszy z EBI” - powiedziała eurodeputowana **Sidonia Jędrzejewska** (EPP) z komisji budżetowej PE.

Na forum PE propozycję, by nie dać EBI możliwości działania na Białorusi, zgłosili jeszcze w styczniu europosłowie: Jacek Saryusz-Wolski i Jacek Protasiewicz. Miała to być odpowiedź UE na powyborcze represje na Białorusi i brak demokratycznych przemian.

Zamrożenie unijnych inwestycji to „najbardziej surowa sankcja w stosunku do Białorusi w działalności EBI, jaką możemy teraz zastosować” - powiedział wówczas Jacek Saryusz-Wolski. „Polityka UE w stosunku do Białorusi musi być warunkowa. Bez zmian nie możemy zgodzić się na to, by reżim Łukaszenki kwalifikował się do finansowania przez EBI” - podkreślił.

Od stycznia, pomimo wypuszczenia na wolność niektórych więźniów politycznych, sytuacja na Białorusi się nie poprawiła. W odpowiedzi na trwające represje UE po raz kolejny rozszerzyła na początku października listę osób objętych sankcjami. Sankcje przewidują zamrożenie aktywów tych osób i zakaz ich wjazdu na terytorium UE. Na liście figuruje obecnie 208 nazwisk związanych z reżimem lub bezpośrednio zaangażowanych w represje i fałszowanie wyników wyborów prezydenckich z roku 2006 i 2010. Ponadto 20 czerwca UE podjęła decyzję o nałożeniu embarga na sprzedaż i dostawy broni oraz eksport do Białorusi jakiegokolwiek sprzętu mogącego służyć represjom i zamroziła aktywa trzem związanym z reżimem przedsiębiorstwom. W przyjętym w czwartek sprawozdaniu PE podwyższył maksymalne progi unijnych gwarancji dla pożyczek EBI do 1,684 miliarda euro. 1 miliard euro przeznaczony będzie dla południowej części regionu śródziemnomorskiego zgodnie z postulatem PE. Parlament Europejski i Rada zgodziły się również na wprowadzenie większej elastyczności w przenoszeniu funduszy wewnątrz regionów objętych zewnętrznym mandatem EBI i między nimi. Ustalono także, że Islandia będzie mogła w pełni ubiegać się o pożyczki z EBI.

## **7. SPRAWY ZAGRANICZNE - Nowe zasady eksportu broni**

Posłowie przyjęli nowe przepisy Unii Europejskiej dotyczące kontroli eksportu broni myśliwskiej i sportowej. Głosowanie odbyło się w dniu 13 października, ale projekt ustawy był już wcześniej nieformalnie uzgodniony z Radą. Oprócz zapewnienia maksymalnie wysokiego bezpieczeństwa, Parlament chce także zagwarantować, że

myśliwi bądź posługujący się bronią sportowcy, w przypadku wyjazdu poza granice Unii Europejskiej, nie będą zmuszeni przechodzić niepotrzebnych procedur.

Przyjęcie rezolucji oznacza wdrożenie art. 10 protokołu Narodów Zjednoczonych w sprawie broni palnej oraz ustanawiającego zezwolenia na wywóz oraz środki dotyczące przywozu i tranzytu dla broni palnej, jej części, komponentów oraz amunicji.

Europejscy eksporterzy będą musieli starać się o zezwolenie państw członkowskich do wywozu broni i amunicji do krajów spoza UE. Przed wydaniem zezwolenia na wywóz, państwa członkowskie będą musiały zapewnić, że kraj przeznaczenia nie ma zastrzeżeń, co do importu lub tranzytu broni przez terytorium tego kraju. Zezwolenie nie będzie wymagane dla myśliwych i strzelców sportowych, jeżeli uzasadnią powód swojej podróży i powrotu do UE w ciągu 24 miesięcy („wywóz czasowy” oznacza przemieszczanie broni palnej opuszczającej obszar celny Unii, przeznaczonej do powrotnego przywozu w okresie nieprzekraczającym 24 miesięcy).

Wykaz broni palnej wymagającej zezwolenia na eksport będzie regularnie uaktualniany przez Komisję Europejską, która będzie musiała powiadomić Parlament Europejski i Radę o wszystkich zmianach.

Niniejsze rozporządzenie nie ma zastosowania do:

- transakcji pomiędzy państwami i transferów międzypaństwowych;
- broni palnej, jej części i istotnych komponentów oraz amunicji, jeżeli zostały specjalnie zaprojektowane do celów wojskowych, oraz, w żadnym przypadku, broni palnej umożliwiającej prowadzenie ognia w sposób w pełni automatyczny;
- broni palnej, jej części i istotnych komponentów oraz amunicji, jeżeli przeznaczone są one dla sił zbrojnych, policji lub władz publicznych państw członkowskich;
- kolekcjonerów i jednostek zajmujących się kulturowymi i historycznymi aspektami broni palnej, jej części i istotnych komponentów oraz amunicji, uznanych za takie przez państwa członkowskie, na których terytorium mają siedzibę, pod warunkiem stosowania środków śledzenia historii;
- broni palnej pozbawionej cech użytkowych;
- zabytkowej broni palnej lub jej replik, zgodnie z definicjami zawartymi w prawodawstwie krajowym, o ile zabytkowa broń palna nie obejmuje broni wytworzonej po 1899 roku.

Rezolucja została przyjęta stosunkiem głosów 624 za, 17 przeciw, przy 12 głosach wstrzymujących się.

## **8. SPRAWY GOSPODARCZE I FINANSOWE - PE rekomenduje kolejnego Niemca do Zarządu Europejskiego Banku Centralnego**

Parlament Europejski przyjął rezolucję w sprawie mianowania **Jörga Asmussena** (Niemca) na członka Zarządu Europejskiego Banku Centralnego na okres ośmiu lat ze skutkiem od dnia 1 listopada 2011 r. Jörg Asmussen zastąpi dotychczas sprawującego to stanowisko Jürgena Starka.

Rekomendacja pana Asmussena została przyjęta stosunkiem głosów: 480 za, 69 przeciw, przy 74 głosach wstrzymujących się.

Wcześniej kandydatura pana Asmussena została zaakceptowana przez Komisję Gospodarczą i Monetarną Parlamentu, która odbyła w dniu 10 października 2011 r. półtoragodzinne przesłuchanie kandydata, podczas którego wygłosił on oświadczenie wstępne, a następnie udzielił odpowiedzi na pytania członków komisji.

Krótką informacją o Jörgu Asmussenie:

[http://www.bundesfinanzministerium.de/nn\\_103262/EN/Ministry/State-Secretaries/Joerg-Asmussen/node.html?\\_nnn=true](http://www.bundesfinanzministerium.de/nn_103262/EN/Ministry/State-Secretaries/Joerg-Asmussen/node.html?_nnn=true)

## **9. PODATKI - Parlament Europejski wzywa do gruntowej reformy podatku VAT**

Zwalczanie oszustw, przyznanie organizacjom pozarządowym i małym firmom zwolnień podatkowych i stosowanie obniżonych stawek podatku dla "zielonych" produktów - to tylko niektóre z kluczowych propozycji zawartych w rezolucji PE, przyjętej podczas sesji PE, w sprawie przyszłości podatku VAT.

Posłowie wezwali również do wzmocnienia roli Komisji Europejskiej celem przeforsowania większej harmonizacji w celu zwiększenia skuteczności poboru podatku VAT i ograniczenia biurokracji, w szczególności dla przedsiębiorstw.

Konkluzje z raportu PE, który powstał w odpowiedzi na zieloną księgę Komisji Europejskiej z grudnia 2010 r. w sprawie przyszłości podatku VAT, zostaną

uwzględnione w komunikacie Komisji Europejskiej w sprawie przyszłości podatku VAT, która ma pojawić się przed końcem tego roku.

Sprawozdawca z ramienia PE, **David Casa** (EPP, Malta), powiedział podczas debaty: „Przedstawiciele niektórych firm, z którymi miałem okazję rozmawiać, powiedzieli mi, że wolą handlować z krajami spoza UE, ponieważ procedury dotyczące podatku VAT są o wiele prostsze niż w przypadku handlu wewnątrz UE. Należy to zmienić. Konieczne jest uproszczenie i udoskonalenie naszych procedur, przy równoczesnym zapewnieniu zwalczania nadużyć finansowych, które kosztują nasze budżety miliardy euro rocznie”.

- **Konieczność zmian**

PE z zadowoleniem przyjął zieloną księgę Komisji w sprawie gruntownej restrukturyzacji i reformy obecnego systemu VAT. PE dostrzega potrzebę takich reform. PE zgodził się, że wszechstronny system VAT powinien zmniejszyć koszty operacyjne dla użytkowników oraz obciążenia administracyjne dla władz przy jednoczesnym zwalczaniu nadużyć, które stanowią znaczące obciążenie dla finansów publicznych i dla konsumentów.

Ponadto, PE podkreślił, że uodpornienie systemu VAT na nadużycia powinno być nadrzędnym priorytetem, zważywszy na ogromne straty ponoszone przez państwa członkowskie, które mogą sięgać nawet 100 mld euro.

- **Większe dochody, ale także większe zachęty dla biznesu**

Głównym celem rezolucji jest uzyskanie równowagi pomiędzy utrzymaniem dochodów z podatku VAT na niezbędnym poziomie, celem zapewnienia głównego źródła dochodów w UE, przy równoczesnym zapewnieniu, że działalność gospodarcza będzie się mogła swobodnie rozwijać. Można to osiągnąć przede wszystkim poprzez: z jednej strony zwalczanie nadużyć finansowych (obecnie kosztują one UE 100 mld euro utraconych dochodów) oraz zmniejszenie ilości różnych zwolnień i obniżonych stawek, a z drugiej strony - opracowanie inteligentnych systemów w całej UE, które mogłyby ułatwić życie uczciwym przedsiębiorcom i legalnym organizacjom non-profit w dostarczaniu ich towarów i usług.

PE podkreśla, że państwa członkowskie powinny zapewnić, aby zasadniczo wszystkie transakcje handlowe były opodatkowane w najwyższym możliwym stopniu oraz aby

wszystkie zwolnienia miały ograniczony zakres przy jednoczesnym zapewnieniu takiego samego opodatkowania podatkiem VAT zbliżonych do siebie towarów i usług. PE podkreśla na przykład, że wszystkie książki, gazety i czasopisma, niezależnie od ich formatu, powinny podlegać takiemu samemu opodatkowaniu, innymi słowy taka sama stawka podatku VAT powinna mieć zastosowanie zarówno w odniesieniu do książek, gazet i czasopism do pobrania lub dostępnych on-line, jak i do książek, gazet i czasopism w tradycyjnym formacie, i że różne usługi transportu transgranicznego powinny podlegać takiemu samemu opodatkowaniu podatkiem VAT niezależnie od wykorzystywanego środka transportu.

PE zauważa, że w przypadku, gdy zwolnienia nie stanowią przeszkody dla prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego, państwa członkowskie powinny zachować prawo przyznawania zwolnień w oparciu o wąsko rozumiane kryteria społeczne i kulturowe;

Eurodeputowani apelują o ujednoczenie stawki standardowej lub zmniejszonej stawki VAT dla wszystkich wewnątrzunijnych przewozów transgranicznych niezależnie od rodzaju transportu oraz o ujednoczenie przepisów dotyczących odliczania naliczonego podatku VAT.

PE stoi na stanowisku, że stawki VAT na dobra kultury powinny być takie same niezależnie od metody ich sprzedaży (w trybie online lub offline) i uważa, że takie wyrównanie przyczyniłoby się do rozwoju handlu elektronicznego i zapewniłoby konsumentom takie same kulturalne i edukacyjne korzyści, poprzez wspieranie rozwoju dynamicznego sektora cyfrowego.

W opinii PE w sektorze transportu występują pewne zakłócenia rynku, ponieważ niektóre środki transportu – np. autobusy i pociągi – podlegają opodatkowaniu podatkiem VAT, podczas gdy inne są zwolnione z tego podatku. Dlatego PE stwierdza, że sytuacja ta prowadzi do nierównych warunków konkurencji, ponieważ wszystkie środki transportu konkurują ze sobą w zakresie tych samych usług transportu transgranicznego.

- **Wolontariat i małe firmy**

Rezolucja wzywa Komisję do zaproponowania mechanizmu umożliwiającego państwom członkowskim, które dążą do wzmocnienia społeczeństwa obywatelskiego, ogólnego zwolnienia z podatku VAT całości lub większości działań i transakcji

dokonywanych przez organizacje typu non-profit. PE podkreśla, że mechanizm ten powinien objąć przynajmniej małe organizacje niedochodowe.

PE wzywa Komisję i państwa członkowskie do rozważenia przyjęcia ogólnoeuropejskiego progu zwolnienia z VAT dla małych i średnich przedsiębiorstw, aby zmniejszyć biurokrację i koszty oraz zapewnić łatwiejszy dostęp do rynku wewnętrznego. PE wzywa Komisję do starannego rozważenia kwestii większego ograniczenia biurokracji podatkowej w przypadku organizacji niedochodowych. Ponadto, PE podkreśla, że system VAT powinien być o wiele bardziej elastyczny w przypadku państw członkowskich, które życzyłyby sobie podjąć ambitne środki w celu zmniejszenia obciążenia administracyjnego tych organizacji w zakresie podatku VAT.

- **Strategia „zielonego VATu”**

PE apeluje o opracowanie strategii „zielonego VAT-u” wprowadzającej niższe stawki dla energooszczędnych i przyjaznych środowisku produktów i usług, tworząc przeciwwagę dla nieuczciwej konkurencji wynikającej z czynników zewnętrznych, które nie znajdują odzwierciedlenia w cenie danego produktu lub usługi.

- **Opodatkowanie w miejscu przeznaczenia**

Parlament zgadza się z propozycją Komisji dotyczącą uznania status quo i dążenia do zasady opodatkowania w miejscu przeznaczenia. PE uważa, że system VAT oparty na zasadzie podatku w miejscu konsumpcji, zarówno w zakresie towarów, jak i usług, wydaje się obiecujący i należy go poddać dalszej analizie, a powinno mu towarzyszyć wprowadzenie w państwach członkowskich należycie działających pojedynczych punktów kontaktowych. Eurodeputowani podkreślają, że utworzenie do dnia 1 stycznia 2015 r. pojedynczych punktów kontaktowych VAT powinno nadal stanowić kluczowy priorytet dla UE.

**Opracowała:**  
**dr Magdalena Skulimowska<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> Na podstawie informacji prasowych PE, KE i PAP.