



Bruksela, dnia 8 października 2010 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 70/2010

SESJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO **Bruksela, 6-7.10.2010**

Podczas sesji Parlamentu Europejskiego, która odbyła się w dniach 6-7 października br. w Brukseli, omawiane były następujące tematy i poczyniono następujące ustalenia:

1. INSTYTUCJE - Tragedia na Węgrzech i rocznica zamordowania Anny Politowskiej

Od słów współczucia skierowanych do rodzin ofiar tragedii na Węgrzech, wspomnienia Anny Politkowskiej oraz nawiązania do Międzynarodowego Dnia Przeciw Karze Śmierci rozpoczęła się sesja plenarna Parlamentu Europejskiego w Brukseli.

„W imieniu Parlamentu pragnę wyrazić naszą solidarność z rodzinami zmarłych i poszkodowanych”, powiedział przewodniczący **Jerzy Buzek**. Zaznaczył jednocześnie, że wyciek toksycznej substancji na Węgrzech, w wyniku którego zginęły 4 osoby, a 300 zostało rannych, to największa ekologiczna katastrofa w historii tego kraju.

Jerzy Buzek nawiązał również to przypadającej 7 października czwartej rocznicy zabójstwa rosyjskiej dziennikarki Anny Politkowskiej, która poświęciła swoje życie walce o wolność słowa i odkrywaniu prawdy o sytuacji na Północnym Kaukazie. Na jej cześć jedna z sal centrum prasowego PE w Brukseli nosi imię Anny Politkowskiej, a dzisiaj na terenie PE odbył się spektakl ku jej pamięci. Przewodniczący wymienił również innych zamordowanych dziennikarzy i obrońców praw człowieka, zwrócił też uwagę, że odpowiedzialni za ich śmierć wciąż nie zostali ujęci. „Zachęcamy władze rosyjskie do pełnego zaangażowania się w zapewnienie praworządności oraz położenia kresu bezprawiu i bezkarności w regionie Północnego Kaukazu”, powiedział Buzek.

Przewodniczący zakończył wprowadzanie do obrad, odnosząc się do obchodzonego 10 października Międzynarodowego Dnia Przeciw Karze Śmierci i ponawiając apel Parlamentu Europejskiego o moratorium na wykonywanie kary śmierci we wszystkich krajach świata. „Śmierć nigdy nie może być aktem sprawiedliwości”, powiedział Buzek. Wyraził zadowolenie z faktu, że moratorium obowiązuje już Rosji, Burundi i Togo, jak również nadzieję, że mimo wykonywania kary w USA i Japonii, można w przyszłości liczyć na zmiany w tej kwestii. Za najbardziej niepokojącą uznał liczbę wyroków wykonywanych m.in. w Chinach i w Iranie.

2. ŚRODOWISKO - Parlament wzywa UE do naprawienia luk prawnych w zasadach wydobywania ropy naftowej, jednak bez moratorium na wiercenia głębinowe

Posłowie uznali, że UE musi zaostrzyć prawo dotyczące bezpieczeństwa wydobycia ropy oraz odszkodowań na wypadek wycieku podobnego do tego, który miał miejsce w Zatoce Meksykańskiej. Rezolucja Parlamentu Europejskiego przyjęta w czwartek, mówi, że licencje na wiercenia powinny być dokładnie kontrolowane, jednak nie nawołuje do moratorium na nowe odwierty głębinowe.

Niewiążąca prawnie rezolucja została przyjęta 601 głosami za, 23 posłów było przeciw, 13 się wstrzymało. Przewodniczący Komisji Środowiska **Jo Leinen** (S&D, Niemcy) skomentował: „Parlament wystosował jasny apel do Komisji, by podjęła kroki w stronę wyeliminowania braków w standardach bezpieczeństwa i odpowiedzialności”.

• Bez apelu o moratorium

Kiedy odnalezienie łatwo dostępnych złóż ropy stało się coraz trudniejsze, zwiększyła się liczba potencjalnie ryzykownych poszukiwań i odwiertów głębinowych. Podczas gdy Komisja Środowiska oraz wielu deputowanych dążyło do wprowadzenia moratorium na nowe odwierty głębinowe, większość posłów (stosunek 323 do 285 głosów) uznała to za zbyt restrykcyjny krok.

• Odpowiedzialność i odszkodowania

Komisja Europejska weryfikuje obecnie unijne prawodawstwo dotyczące bezpieczeństwa i odpowiedzialności. Posłowie nalegają na Komisję, aby obniżyła próg szkód przewidziany w dyrektywie w sprawie odpowiedzialności za środowisko oraz aby objęła jej zakresem szkody wyrządzone na wodach morskich.

Duży wyciek ropy na wodach europejskich byłby katastrofalny w skutkach nie tylko dla środowiska, ale również dla sektorów takich jak turystyka czy rybołówstwo. Deputowani

zwrócili się do Komisji o przeanalizowanie wszystkich kwestii finansowych i kwestii odpowiedzialności związanych z badaniem morza w UE w celu wprowadzenia w razie konieczności obowiązkowego ubezpieczenia w całej UE lub specjalnego funduszu ogólnoeuropejskiego, który mógłby pokryć straty wynikające z ewentualnych szkód.

- **Następne działania**

Rada Ministrów ds. dziedzinie energetyki ma zająć się tematem bezpieczeństwa wydobycia ropy 15 października w Luksemburgu.

3. ŚRODOWISKO - Konferencja ONZ na temat różnorodności biologicznej: potrzebne przywództwo i inwestycje

Parlament Europejski wzywa UE i społeczność międzynarodową do zwiększenia inwestycji w ochronę zagrożonych gatunków zwierząt i roślin. Rezolucja przyjęta w czwartek stanowi głos Parlamentu przed 10. posiedzeniem Konferencji Stron Konwencji ONZ o różnorodności biologicznej, które odbędzie się w Nagoi w Japonii.

W rezolucji przyjętej stosunkiem głosów 505/22/41 Parlament nalega, aby Komisja i państwa członkowskie poparły w całości ambitną misję Konferencji Stron Konwencji ONZ, która zakłada powstrzymanie utraty różnorodności biologicznej do 2020 roku. Natomiast "Wizja 2050", do której również zachęca Parlament pozwoli zadbać o ochronę ekosystemów i ich przywrócenie do poprzedniego stanu.

- **Warto inwestować w różnorodność biologiczną**

Posłowie wyrażają ogromne zaniepokojenie faktem, że nie zrealizowano światowego celu na rok 2010 w zakresie różnorodności biologicznej. Dlatego przekonują o naglącej potrzebie działania, w tym radykalnego zwiększenia światowych funduszy przeznaczanych na ochronę różnorodności biologicznej.

W prowadzonych badaniach takich jak analiza pt. „Ekonomia ekosystemów i różnorodności biologicznej” (TEEB), szacuje się spadek poziomu jakości życia spowodowany utratą różnorodności biologicznej na 50 miliardów euro rocznie (tuż poniżej 1 % PKB). Parlament Europejski podkreśla, że analiza wykazała, że zysk z inwestowania w ochronę różnorodności biologicznej jest do 100 razy większy.

- **Strategiczne cele na 2020 rok**

Parlament wezwał w rezolucji do wspierania realizacji mierzalnych, ambitnych i realistycznych celów pośrednich przewidzianych na konkretne terminy. Zdaniem posłów cele te powinny zmierzać do zapewnienia do roku 2020 między innymi:

- zlikwidowania dotacji szkodliwych dla różnorodności biologicznej,
- osiągnięcia zerowego wskaźnika wylesiania i zatrzymana degradacja naturalnych siedlisk,
- wyeliminowania szkodliwych praktyk połowowych,
- objęcia ochroną co najmniej 20% obszarów lądowych, słodkowodnych i morskich,
- uratowania od wyginięcia znanych nam gatunków zagrożonych.

4. POLITYKA REGIONALNA - Polityka regionalna powinna być skuteczna i sprzyjać tworzeniu miejsc pracy

Parlament Europejski uważa, że w budżecie po roku 2013 polityce regionalnej Unii Europejskiej powinno towarzyszyć nie tylko odpowiednie finansowanie, ale także uproszczenie procedur i zwiększenie skuteczności, aby wesprzeć harmonijny rozwój wszystkich regionów UE. Posłowie przyjęli w czwartek dwie rezolucje na temat przyszłej polityki regionalnej i społecznej.

- **Polityka regionalna: prosta, skuteczna, zdecentralizowana.**

„Solidna i dobrze finansowana polityka regionalna UE jest warunkiem *sine qua non* osiągnięcia spójności społecznej, gospodarczej i terytorialnej” stwierdzają posłowie w rezolucji poświęconej przyszłości polityki regionalnej i spójności po 2013 roku, kiedy zacznie obowiązywać nowa wieloletnia perspektywa finansowa.

Parlament uważa, że należy utrzymać ogólny kształt obecnych celów, zacieśniając współpracę terytorialną. Głównym kryterium służącym ustalaniu kwalifikowalności do uzyskania pomocy w ramach polityki regionalnej powinna pozostać wielkość PKB. Inne wymierne wskaźniki mogą zostać uwzględnione, jeżeli okażą się istotne. Władze krajowe powinny dysponować swobodą stosowania innych wskaźników uwzględniających szczególne cechy regionów i miast.

Przyszła polityka powinna charakteryzować się odpowiednim stopniem elastyczności, aby skutecznie odpowiadać na odmienne potrzeby poszczególnych regionów. W następnym okresie programowania środki finansowe należy przeznaczyć na inwestycje w projekty dotyczące obszarów miejskich i podmiejskich. W tym celu powinno się rozważyć wdrożenie odpowiedniego instrumentu finansowania tych projektów.

Należy kontynuować proces upraszczania polityki, zwłaszcza na poziomie procedur krajowych i regionalnych. Parlament podkreśla, że polityka spójności powinna skupiać się w większym stopniu na wynikach, zwiększaniu wydajności i skuteczności.

- **Przyszłość Europejskiego Funduszu Społecznego**

W drugiej rezolucji poświęconej przyszłości polityki społecznej posłowie podkreślają, że Europejski Fundusz Społeczny pozostaje głównym mechanizmem napędowy strategii Europa 2020 i dlatego zasługuje na wzmocnienie. Parlament podkreśla znaczenie EFS jako kluczowego narzędzia w zwalczaniu bezrobocia oraz poprawie edukacji i programów szkoleń zawodowych, jak również w zwalczaniu ubóstwa i wyłączenia.

Parlament wzywa Komisję do zwiększenia potencjału funduszy strukturalnych poprzez uproszczenie, elastyczność i poprawę procedur. Korzystne będzie utrzymanie Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach podstawowych uregulowań dotyczących funduszy, lecz na odrębnych zasadach.

- **Co dalej?**

Dwie rezolucje przyjęte w czwartek przez Parlament uprzedzają publikację raportu Komisji Europejskiej na temat przyszłej polityki spójności, który oczekiwany jest w przyszłym miesiącu. W połowie przyszłego roku można natomiast oczekiwać propozycji legislacyjnych ze strony Komisji. Obecne rezolucje Parlamentu stanowią także istotny głos w dyskusji na temat przeglądu wieloletniego budżetu Unii Europejskiej.

Rezolucja na temat polityki regionalnej i spójności po roku 2013, przygotowana przez **Danutę Hübner** (EPP, Polska), oraz rezolucja na temat przyszłości EFS, przygotowana przez **Pervenche Berès** (S&D, Francja), zostały przyjęte przeważającą liczbą głosów.

5. POLITYKA WIZOWA - Parlament za zniesieniem wiz dla Albanii i Bośni-Hercegowiny

Parlament podtrzymał propozycję dążącą do zwolnienia z obowiązku wizowego obywateli Albanii i Bośni-Hercegowiny po 2010 roku, uważając, tak jak Komisja Europejska, że te dwa kraje spełniły wymogi dotyczące bezpieczeństwa dokumentów, walki z nielegalną imigracją oraz przestępczością.

30 listopada 2009 UE zdecydowała o zniesieniu obowiązku wizowego dla obywateli Serbii, Czarnogóry oraz Byłej Jugosłowiańskiej Republiki Macedonii. Decyzja weszła w życie 19 grudnia 2009. Wtedy Albania i Bośnia-Hercegowina nie wypełniały jeszcze wymaganych kryteriów (dot. nielegalnej imigracji, bezpieczeństwa i porządku publicznego).

Jednakże w maju br. Komisja uznała, że obydwa kraje zrobiły duże postępy w ww. kwestiach i zwróciła się do Parlamentu Europejskiego oraz Rady, żeby zezwolić na zniesienie wiz dla obywateli tych krajów od nowego roku, na pobyt krótszy niż 3 miesiące. Sprawozdanie posłanki **Tanji Fajon** (S&D, Słowenia) zostało przyjęte 538 głosami, przeciw było 47, 41 wstrzymało się od głosu.

Propozycja zniesienia obowiązku wizowego musi zostać zatwierdzona przez Radę większością kwalifikowaną w listopadzie. Z ruchu bezwizowego będą mogli korzystać tylko posiadacze paszportów biometrycznych.

W środę podczas debaty parlamentarnej, posłanka Fajon powiedziała, że decyzja wzmocni zaufanie między ludźmi i przyspieszy reformy w Albanii i Bośni-Hercegowinie, które są „na drodze do członkostwa”.

„Albania i Bośnia-Hercegowina wypełniły wszystkie warunki i są gotowe na zniesienie wiz, co zostało potwierdzone przez Komisję Europejską. (...) Czas, żeby przesłać pozytywną wiadomość do tych państw, zburzymy wizowe mury (...), ludzie zasługują na to bardziej niż kiedykolwiek”, powiedziała posłanka.

- **Kosowo z daleka od zmian**

Posłanka sprawozdawca żałuje, że Kosowo pozostaje „jedyną częścią Bałkanów zachodnich zupełnie odciętą od procesu ułatwień wizowych”. Powodem jest „podział między państwami członkowskimi dotyczący uznania niepodległości Kosowa”.

6. POLITYKA ZATRUDNIENIA – Rozszerzenie zakresu świadczeń stosowania zasad wspólnotowych obowiązujących w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego na obywateli państw trzecich

Obywatele państw trzecich i ich rodziny, którzy legalnie zamieszkują na terytorium Wspólnoty w jednym z państw członkowskich, ale mieszkają i pracują w innym państwie członkowskim, będą uprawnieni do świadczeń z ubezpieczenia społecznego, tak samo, jak obywatele Unii Europejskiej

Obywatele Unii Europejskiej, którzy legalnie zamieszkują na terytorium jednego państwa członkowskiego, natomiast mieszkają i pracują w innym państwie członkowskim, są już uprawnieni do świadczeń z ubezpieczenia społecznego na podstawie dwóch rozporządzeń Unii Europejskiej dotyczących koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Nowe zasady, które zostały przyjęte przez Parlament Europejski, rozszerzają te uprawnienia na obywateli państw trzecich i członków ich rodzin, którzy legalnie zamieszkują na terytorium jednego z państw członkowskich Unii Europejskiej i którzy nie są jeszcze nimi objęci wyłącznie ze względu na ich obywatelstwo. Parlament Europejski nie wprowadził zmian w projekcie rozporządzenia Komisji Europejskiej i chce, aby wszedł w życie jak najszybciej.

- **Derogacja dla Danii i Wielkiej Brytanii**

Dania i Wielka Brytania zdecydowały się na tzw. „opt-out”, co oznacza, że nie rozszerzą w przepisów sprawie koordynacji systemów zabezpieczeń społecznych na obywateli państw trzecich legalnie zamieszkujących w Danii i Wielkiej Brytanii.

7. KONTROLA BUDŻETOWA - Europejskie Kolegium Policyjne: absolutorium budżetowe nie zostało udzielone, fundusze na rok 2011 zostały zamrożone

Posłowie do Parlamentu Europejskiego podczas ostatniej sesji plenarnej przyjęli rezolucję, w której odmawiają udzielenia dyrektorowi Europejskiego Kolegium Policyjnego (CEPOL) absolutorium z wykonania budżetu Kolegium za rok budżetowy 2008. Dotychczas Parlament udzielił absolutorium z wykonania budżetu wszystkim agencjom Unii Europejskiej, ale w przypadku Europejskiego Kolegium Policyjnego, utworzonego w 2006 r., odmówił udzielenia absolutorium z uwagi na to, że kolegium nie spełnia norm dobrego zarządzania i administrowania.

Eurodeputowani podkreślali, że od 2006 r. kolejne kontrole audytowe zwracały uwagę na problemy z przestrzeganiem przez Kolegium przepisów rozporządzeń finansowego i pracowniczego, systemu rachunkowości, jak również na niedociągnięcia w zarządzaniu budżetem, w zakresie zasobów ludzkich, procedur udzielania zamówień i przepisów mających zastosowanie do wydatków na kursy.

Parlament Europejski uznał za niedopuszczalny brak odpowiedzialności i profesjonalizmu ze strony byłego dyrektora odpowiedzialnego przed Parlamentem za wdrożenie budżetu Kolegium za 2008 r. i podkreślił następujące aspekty, o których doniosła czeska prezydencja dnia 18 maja 2009 r.:

- złe zarządzanie Kolegium: w związku z doniesieniami Służby Audytu Wewnętrznego, Komisja zaoferowała Kolegium pomoc, ale jego dyrektor nigdy nie zwrócił się ani do DG JLS ani do DG BUDG;
- komunikacja w obrębie sekretariatu: brak komunikacji i zaufania między dyrektorem a pracownikami doprowadził do przedłużających się sporów;

- brak przejrzystości: zamiast zwracać uwagę na problemy i prosić zarząd lub Komisję o udzielenie wskazówek, dyrektor nie dzielił się informacjami, które następnie przypadkowo odkrywano;
- dyrektor odpowiedzialny przed zarządem Kolegium: dyrektor nie respektował decyzji zarządu;

Podczas głosowania nt. budżetu Unii Europejskiej na przyszły rok, Komisja Budżetowa Parlamentu Europejskiego zdecydowała o zamrożeniu kwoty 425.000 EUR, przeznaczonej na Europejskie Kolegium Policyjne, do momentu, w którym nie otrzyma satysfakcjonującej informacji nt. podejmowanych działań, służących poprawie sytuacji.

Obecna decyzja Parlamentu jest kolejną po decyzji z dnia 5 maja 2010 r.¹ odraczającej udzielenie absolutorium za rok budżetowy 2008, z uwagi na wewnętrzne braki strukturalne w zarządzaniu. Wówczas Parlament Europejski zwrócił się z wnioskiem o przedstawienie planu działania wraz z wykazem konkretnych środków zaradczych oraz harmonogramem ich wdrożenia.

Po decyzji Parlamentu Europejskiego ws. odmowy udzielenia absolutorium z wykonania budżetu, formalna propozycja zamknięcia sald za rok 2008 będzie poddana pod głosowanie podczas sesji Parlamentu Europejskiego w październiku.

„Zarząd CEPOL przedstawił plan działania, ale nie został nam przedstawiony spis konkretnych działań ani harmonogram ich wdrożenia”, powiedziała sprawozdawczyni projektu **Veronique Mathieu** (EPP, Francja), dodając, że „zwróciliśmy się z prośbą o plan wdrożenia przedstawionych środków, który został przyjęty przez zarząd i był przedmiotem profesjonalnej oceny. Jednak żaden z tych wniosków nie został zrealizowany”.

8. BUDŻET – Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji: Parlament popiera pomoc dla Danii i Hiszpanii

Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji (EFG) ustanowiono w celu zapewnienia dodatkowego wsparcia pracownikom zwolnionym w wyniku istotnych zmian w strukturze światowego handlu spowodowanych globalizacją oraz udzielenia im pomocy umożliwiającej powrót na rynek pracy. Zakres zastosowania EFG został rozszerzony w odniesieniu do wniosków przedłożonych po dniu 1 maja 2009 r. i obejmuje również pomoc dla pracowników, których zwolnienie było bezpośrednim skutkiem światowego kryzysu finansowego i gospodarczego. Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 17 maja 2006 r. pozwala uruchomić EFG w ramach rocznego pułapu w wysokości 500 mln EUR.

¹ Dz.U. L 252 z 25.9.2010, s. 232.

Podstawowym kryterium udzielania pomocy z Funduszu jest „związek między zwolnieniami pracowników a poważnymi zmianami strukturalnymi w handlu światowym spowodowanymi globalizacją lub światowym kryzysem finansowym i gospodarczym”.

Parlament Europejski zagłosował za przyjęciem decyzji ws. przyznania pomocy z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla 1.649 zwolnionych pracowników w Danii i Hiszpanii w wysokości 11.951.544 EUR.

Kolejne przyjęte wnioski – na razie przez Komisję Budżetową PE, ale niedługo przez cały Parlament, dotyczą pomocy dla zwolnionych w Portugalii, Holandii, Hiszpanii i Danii.

- **Podstawowe informacje**

Dania/LINAK A.S.

198 zwolnionych pracowników, 139 zakwalifikowanych do wsparcia

Linak jest producentem urządzeniami mechanicznymi i elektronicznymi w regionie Syddanmark

Wyniki głosowania: 555 za, 64 przeciw, 11 wstrzymujących się

Kwota pomocy: 1.213.508 EUR

Główne dane:	
Nr referencyjny EFG	EGF/2009/031
Państwo członkowskie	Dania
Artykuł 2	lit. c)
Przedsiębiorstwa objęte wnioskiem	Linak A/S
Region według klasyfikacji NUTS II	DK03 - Syddanmark
Dział według klasyfikacji NACE (Rev.2)	nie dotyczy
Okres odniesienia	01.11.2008 – 30.06.2009
Data rozpoczęcia świadczenia zindywidualizowanych usług	01.10.2009
Data złożenia wniosku	08.09.2009
Zwolnienia w okresie odniesienia:	198
Zwolnieni pracownicy przewidziani do objęcia pomocą	139
Zindywidualizowane usługi: budżet w EUR	1 771 544
Wydatki na wdrażanie EFG ² : budżet w EUR	95 393
% wydatków na wdrażanie EFG	5.1 %
Całkowity budżet w EUR	1 866 936
Wkład z EFG w EUR (65 %)	1 213 508

² Zgodnie z art. 3 akapit trzeci rozporządzenia (WE) nr 1927/2006.

- **Dania/Danfoss Group**

1443 zwolnionych pracowników, 1010 zakwalifikowanych do wsparcia

Trzy firmy z grupy Danfoss z regionu Syddanmark

Wyniki głosowania: 531 za, 63 przeciw, 10 wstrzymujących się

Kwota pomocy: 8.893.336 EUR

Główne dane:	
Nr referencyjny EFG	EGF/2009/015
Państwo członkowskie	Dania
Art. 2	lit. a)
Przedsiębiorstwa objęte wnioskiem	Danfoss A/S, Sauer Danfoss ApS, Danfoss Drives A/S
Region według klasyfikacji NUTS II	DK03 - Syddanmark
Dział według klasyfikacji NACE (Rev.2)	nie dotyczy
Okres odniesienia	01.03.2009 – 30.06.2009
Data rozpoczęcia świadczenia zindywidualizowanych usług	01.10.2009
Data złożenia wniosku	08.09.2009 r.
Zwolnienia w okresie odniesienia:	588
Zwolnieni pracownicy przewidziani do objęcia pomocą	1 010
Zindywidualizowane usługi: budżet w EUR	12 986 846
Wydatki na wdrażanie EFG ³ : budżet w EUR	695 211
% wydatków na wdrażanie EFG	5,1 %
Całkowity budżet w EUR	13 682 057
Wkład z EFG w EUR (65 %)	8 893 336

- **Hiszpania/Galicia Textiles**

703 zwolnionych pracowników, 500 zakwalifikowanych do wsparcia

82 przedsiębiorstwa w Galicji produkujące odzież

Wyniki głosowania: 538 za, 64 przeciw, 8 wstrzymujących się

Kwota pomocy: 1.844.700 EUR

Główne dane:	
Nr referencyjny EFG:	EGF/2010/003
Państwo członkowskie:	Hiszpania

³ Zgodnie z akapitem trzecim art. 3 rozporządzenia (WE) nr 1927/2006.

Artykuł 2:	lit. b)
Przedsiębiorstwa objęte wnioskiem:	82
Region według klasyfikacji NUTS II:	Galicja (ES11)
Dział według klasyfikacji NACE Rev.2:	14 (produkcja odzieży)
Okres odniesienia:	1/3/2009 do 30/11/2009
Data rozpoczęcia świadczenia zindywidualizowanych usług:	8/2/2010
Data złożenia wniosku:	5/2/2010
Zwolnienia w okresie odniesienia:	703
Zwolnieni pracownicy, którzy mają być objęci pomocą:	500
Zindywidualizowane usługi: budżet w EUR	2 645 000
Wydatki na wdrażanie EFG ⁴ : budżet w EUR	193 000
% wydatków na wdrażanie EFG:	6,80
Całkowity budżet w EUR:	2 838 000
Wkład z EFG w EUR (65 %):	1 844 700

9. SPRAWY GOSPODARCZE I WALUTOWE - Porozumienie Bazylea II i przegląd dyrektyw w sprawie wymogów kapitałowych

Nowe wymogi kapitałowe, wprowadzone przez porozumienie Bazylea II i uzgodnione we wrześniu br., dotyczą właściwych kwestii, jednakże potrzeba jeszcze dodatkowych prac przygotowawczych, nim te wymogi staną się obowiązujące prawnie. Chodzi przede wszystkim o zapewnienie, by wszyscy będą mieli równe szanse, o zredukowanie nadmiernego ryzyka i ograniczenie zagrożenia dla wzrostu gospodarczego.

Parlament Europejski, w przyjętej rezolucji, popiera inicjatywę podniesienia jakości i poziomu kapitału w odpowiedzi na kryzys oraz odnotowuje decyzję Komitetu Bazylejskiego z dnia 12 września 2010 r. o podniesieniu minimalnych wymogów kapitałowych, wprowadzeniu buforu ochronnego i znacznym zwiększeniu proporcji udziału wspólnego. Przypomina jednak, że kwestia ta jest ściśle związana z zasadami rachunkowości, a zatem wymaga spójnego podejścia, pamiętając również o konwergencji na poziomie światowym.

„Uważa się, że porozumienie Bazylea II to już jest sprawa załatwiona. Jednak wciąż jest kilka ważnych kwestii, które wymagają rozwiązania i nie ma nadal równości szans pomiędzy Unią Europejską a USA”, powiedział autor projektu rezolucji **Othmar Karas** (EPP, Austria) przed głosowaniem.

- **Główne elementy rezolucji**

⁴ Zgodnie z art. 3 akapit trzeci rozporządzenia (WE) nr 1927/2006.

Parlament jest zdania, że należy poświęcić należytą uwagę skumulowanym skutkom istotnych elementów zmienionych ram Bazylea II oraz innych inicjatyw regulacyjnych dotyczących realnej gospodarki i wzrostu gospodarczego.

Parlament wzywa Komisję do dokonania właściwej oceny ewentualnego wpływu, przed ich wdrożeniem, zmienionych zasad Bazylea II na realną gospodarkę, z położeniem szczególnego nacisku na finansowanie MŚP i odporność sektora bankowego w okresach obciążenia.

Parlament przypomina o znaczeniu specyfiki europejskiego sektora bankowego, jak na przykład o różnorodności modeli biznesowych działających pod różnymi formami prawnymi oraz o tym, że europejskie przedsiębiorstwa są finansowane głównie dzięki pożyczkom bankowym. Dlatego domaga się wszechstronnej analizy konsekwencji mikro- i makroekonomicznych nowych proponowanych przepisów.

Ponadto jest zdania, że polityka rozwiązania dobrego dla wszystkich, która nie uwzględnia szczególnych profilów ryzyka banków oraz różnorodności europejskiego sektora bankowego, jest szkodliwa dla europejskiego sektora bankowego i w konsekwencji może zahamować wzrost gospodarczy i ożywienie gospodarcze.

Eurodeputowani podkreślają również, że w celu zagwarantowania równych warunków i aby nie zaszkodzić żadnym modelom biznesowym spółek niebędących spółkami akcyjnymi, w szczególności spółdzielniom i bankom oszczędnościowym, kapitał, bez względu na formę prawną spółki, musi być zdefiniowany w zrównoważony sposób na podstawie jakości instrumentów kapitałowych (tzn. trwałości, amortyzacji strat, elastyczności płatności).

Parlament odnotowuje decyzję Komitetu Bazylejskiego o wyznaczeniu okresu monitorowania w filarze 2 w celu przejścia do podejścia w ramach filaru 1 i wzywa Komisję do włączenia klauzuli przeglądowej do wniosku legislacyjnego dotyczącego dyrektywy w sprawie wymogów kapitałowych (CRD 4).

Parlament przypomina, że porozumienie Bazylea II, oraz jego przyszły przegląd, ma stać się ogólnoświatowym standardem. Z tego względu wyraża poważne zaniepokojenie, że ograniczenia ustanowione w szeregu przepisów krajowych przyjętych w odpowiedzi na kryzys (w szczególności amerykańska reforma Wall Street oraz ustawa o ochronie konsumentów, ograniczające uznawanie zewnętrznych ratingów) mogą doprowadzić do poważnej fragmentaryzacji stosowania tego ogólnoświatowego standardu. Z tego względu wzywa dlatego Komitet Bazylejski i Komisję do dokonania obszernej oceny i zbadania następstw tego rodzaju prawodawstwa na wdrożenie porozumienia Bazylea II i negocjacji w sprawie jego przeglądu Bazylei II i zwraca się do Komisji o przedstawienie Parlamentowi informacji na temat wyników.

Parlament Europejski przyjmuje do wiadomości, z uwagi na złożoność systemu finansowego, koncepcję wskaźnika dźwigni (LR) jako bardzo przydatnej, prostej i odpornej na manipulację ochrony przed tworzeniem nadmiernego efektu dźwigni i przesadnej gotowości do podejmowania ryzyka. Przestrzega, że jednolity ryczałtowy wskaźnik dźwigni musi, aby być skutecznym, uwzględniać różnice w modelach biznesowych instytucji oraz profilach ryzyka. Parlament uważa, że taki wskaźnik, aby mógł być skuteczny, musi obejmować wszystkie pozycje pozabilansowe i instrumenty pochodne, musi być jasno określony, prosty i porównywalny na szczeblu międzynarodowym oraz powinien uwzględniać uregulowania w zakresie nettingu oraz różne normy rachunkowości istniejące na płaszczyźnie międzynarodowej.

Eurodeputowani przypominają o swoich obawach związanych z niedoskonałością przyjętych przez banki założeń dotyczących korelacji, które leżą u podstaw metody obliczania kapitału ustawowego. W tym kontekście podkreślają znaczenie właściwego nadzoru i monitorowania ocen banków przy wykorzystaniu metody IRB.

Ponadto, Parlament uważa, że – biorąc pod uwagę obecną sytuację gospodarczą – konieczna będzie kontrola, czy banki nie przenoszą kosztów związanych z przygotowywanym wnioskiem na użytkowników końcowych usług finansowych.

Propozycje Komisji Europejskiej, dotyczące nadania mocy prawnej standardom Bazylea II, zostaną przedłożone wiosną 2011 r. Parlament Europejski jako współlegislator, wspólnie z Radą, będzie musiał wypracować porozumienie, co do treści aktu prawnego w tej sprawie.

10. PRAWA CZŁOWIEKA - 10.10.10 : Międzynarodowy Dzień przeciw Karze Śmierci

Obchodząc VIII Międzynarodowy Dzień przeciw Karze Śmierci, parlamentarzyści przyjęli rezolucję, w której bezwarunkowo potępiają karę śmierci we wszystkich możliwych przypadkach oraz apelują o światowe moratorium na wykonywanie egzekucji. „Śmierć nigdy nie może być aktem sprawiedliwości”, powiedział przewodniczący PE Jerzy Buzek, otwierając sesję plenarną 6 października 2010.

„43 kraje świata utrzymują karę śmierci, a jest ona wykonywana najczęściej w Chinach, Iranie i Iraku. (...) W samych Chinach wykonano ok. 5 000, czyli 88%, światowych egzekucji; Iran stracił co najmniej 402 osoby, Irak co najmniej 77, a Arabia Saudyjska co najmniej 69 osób”, napisali posłowie PE w rezolucji przyjętej przez Parlament Europejski. Inne wymienione w dokumencie kraje, które wykonują wyroki kary śmierci to: Egipt, Malezja, Sudan, Tajlandia, Korea Północna, Wietnam, Japonia, i Stany Zjednoczone (w prawie 35 z 50 stanów wciąż funkcjonuje kara śmierci, mimo że w 4 z nich nie była ona wykonywana od 1976 roku).

„Powszechne moratorium na wykonywanie egzekucji z myślą o całkowitym zniesieniu kary śmierci we wszystkich państwach, które nadal ją stosują” to wezwanie Parlamentu Europejskiego.

- **Chronienie obywateli europejskich przed egzekucjami**

Posłowie podkreślają, że nowa Europejska Służba Działań Zewnętrznych powinna określić wytyczne dotyczące kompleksowej i skutecznej polityki europejskiej w zakresie kary śmierci w odniesieniu do szeregu potwierdzonych przypadków europejskich obywateli oczekujących na wykonanie wyroku w krajach trzecich. Polityka ta "powinna obejmować solidne i wzmocnione mechanizmy z zakresu systemu identyfikacji, świadczenia pomocy prawnej, interwencji prawnych UE i przedstawicielstwa dyplomatycznego".

- **Kara śmierci w Europie**

Białoruś pozostaje jedynym krajem europejskim wciąż wykonującym karę śmierci w praktyce. Parlament Europejski wzywa także Kazachstan i Łotwę do zmiany ich krajowych przepisów, które wciąż zezwalają na nakładanie wyroku śmierci za niektóre przestępstwa w wyjątkowych okolicznościach.

- **Walka przeciwko karze śmierci - priorytet w polityce praw człowieka Unii Europejskiej**

Unia Europejska jest wiodącą instytucją, jeśli chodzi o wspieranie obywatelskich organizacji w walce przeciwko karze śmierci, która jest jednym z priorytetów dla Europejskiego Instrumentu na rzecz Demokracji i Praw Człowieka (EIDHR). Od 1994 r. ponad 30 projektów na całym świecie było dotowanych przez EIDHR, a ich cały budżet to w sumie 15 mln euro.

Opracowała:
dr Magdalena Skulimowska⁵

⁵ Na podstawie informacji prasowych PE i debat podczas sesji plenarnej.