

Prezydium Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Sprawozdanie z działalności zespołu w 2009 r.

Zgodnie z postanowieniami, jakie zapadły podczas 25. posiedzenia Prezydium Senatu 16 września 2008 r., dotyczącymi przedstawiania corocznych sprawozdań z prac zespołów senackich i parlamentarnych, prezentujemy sprawozdanie z działalności Senackiego Zespołu Infrastruktury.

Zespół został utworzony 6 lutego 2008 roku, w celu podejmowania działań na rzecz wsparcia modernizacji polskiego transportu w interesie harmonijnego rozwoju gospodarczego kraju poprzez modernizację polskiego transportu, ochronę interesów pasażerów i innych nabywców usług przewozowych, ochronę integralności polskiego systemu transportowego, wspieranie rozwoju infrastruktury technicznej kraju.

W Zespole zrzeszonych jest 9 Senatorów, pracami Zespołu kieruje Przewodniczący, Senator Stanisław Kogut.

W 2009 roku odbyły 4 posiedzenia Zespołu w dniach: 14 stycznia, 4 lutego, 26 maja i 24 września. Ponadto Zespół zorganizowała dwie konferencje w dniach: 20 listopada i 14 grudnia.

Zespół nawiązał bliską współpracę z Senackim Zespołem Górnictwa, Senackim Zespołem Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego oraz Senackim Zespołem Strażaków, której owocem były wspólne posiedzenia i inicjatywy. W 2009 roku Zespół współpracował także z Głównym Inspektorem Transportu Drogowego, Dyrektorem Biura Kadr i Szkoleń GITD, Zarządem Transportu Miejskiego oraz Ministerstwem Infrastruktury.

Zespół na początku 2009 roku badał możliwości redukcji liczby zabitych w wypadkach drogowych w Polsce poprzez wprowadzenie zintegrowanego i nowoczesnego Systemu Kontroli Prędkości. Przeanalizowano aktualne statystyki wypadków śmiertelnych, omówiono realia crash testów oraz obecny stan sieci fotoradarowej. Szczególną uwagę Zespołu zwróciły problemy, jakie powodują błędne i zbędne znaki drogowe, niesynchronizowane światła oraz ograniczenia prędkości nieadekwatne do zagrożenia. Podniesiono również problem nieprzestrzegania ograniczeń przez kierujących pojazdami, w tym także zbędne zaniżanie wymaganej prędkości w miejscach, w których nie jest to konieczne. Krajowa Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego promuje też działania edukacyjno-informacyjne, mające na celu m.in.: ograniczenie liczby wypadków spowodowanych przez młodzież powracającą z dyskotek pod wpływem alkoholu, ograniczenie prędkości uczestników ruchu, wyposażenie pieszych w elementy odblaskowe.

Senatorowie badali także możliwości transportu publicznego na przykładzie trzydziestu gmin z okolic Warszawy, które zawarły ze stolicą porozumienie dotyczące wspólnego biletu. Zauważono, że przez wprowadzenie zintegrowanego transportu miejskiego (autobusy, tramwaje, metro i kolej) można zachęcić obywateli do zrezygnowania z transportu prywatnego, co znacznie zmniejszy natężenie ruchu drogowego, skróci czas podróży, a także emisję CO². Badano aktualny stan przepisów odnoszących się do transportu publicznego, ze szczególnym uwzględnieniem źródeł jego finansowania, w tym także finansowania kolei przez miasto stołeczne Warszawę. Wiele uwagi poświęcono źródłom finansowania lokalnego transportu zbiorowego, w tym kwestii zniżek ustawowych i dysproporcji środków desygnowanych przez jednostki samorządu. Przedstawiono zagrożenia i bariery w rozwoju transportu publicznego, jakie stanowi brak spójnych regulacji prawnych i wolne tempo rozbudowy infrastruktury.

W trakcie prac Zespołu rozważano program komunalizacji dworców kolejowych. Wysoko oceniono dokonania Zarządu Transportu Miejskiego w postaci m.in. wprowadzenia wspólnego biletu dla ZTM i pociągów uruchamianych przez spółki: "Koleje Mazowieckie - KM" Sp. z o. o., Warszawska Kolej Dojazdowa Sp. z o.o., doceniając trud, jaki został włożony w organizację tego przedsięwzięcia. Zespół zauważył, że z czasem niezbędna będzie nowelizacja ustawy dotycząca samorządów w odniesieniu do mienia kolejowego, przy elastycznej współpracy ze strony Kolei Państwowych. Planowane jest wspólne posiedzenie

Zespołów zainteresowanych tą tematyką z przedstawicielami Zarządu Transportu Miejskiego oraz Polskich Linii Kolejowych. Zwracano uwagę na presję związaną z jak najlepszym wykorzystaniem środków unijnych, a także na problemy własności przystanków i dworców oraz ograniczenia wynikające z ustawy kolejowej. Omówiono skomplikowaną sytuację prawną, w jakiej znajduje się metro warszawskie.

Przy współpracy z Podsekretarzem Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Radosławem Stępnem, Senatorowie uzyskali informację o stanie bezpieczeństwa drogowego oraz działaniach realizowanych w tym zakresie w 2008 roku. Informację minister oparł na corocznym sprawozdaniu Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego.

20 listopada 2009 r. odbyła się w Senacie konferencja na temat „Liberalizacja przewozów pasażerskich – koniec PKP czy nowa era pomyślności kolei żelaznych?” zorganizowana przez Senacki Zespół Infrastruktury. Konferencja dotyczyła przewidywanych rezultatów wejścia w życie przepisów określanych jako europejski III pakiet kolejowy. Na pakiet składają się: rozporządzenie Nr 1371/2007 oraz dwie dyrektywy – 58/2007 i 59/2007. Zebrani poszukiwali wspólnie odpowiedzi na następujące pytania: czy liberalizacja przyniesie pożytek polskiej kolei, co liberalizacja przyniesie pasażerom, czy jesteśmy przygotowani do wejścia w życie przepisów III pakietu kolejowego, czy przekształcenia zachodzące na polskim rynku kolejowym ułatwią czy utrudnią wprowadzenie III pakietu kolejowego, czy wybraliśmy właściwą metodę wprowadzania w Polsce przepisów UE dotyczących kolei, czy polski rząd realizuje konsekwentną politykę kolejową, podporządkowaną zaplanowanej wizji tej branży?

W dniu 14 grudnia 2009 r. Senacki Zespół Infrastruktury wspólnie z Komisją Środowiska, zorganizował w Senacie konferencję "Ochrona środowiska a inwestycje infrastrukturalne". Jej celem było zdiagnozowanie głównych przeszkód w budowie polskiej infrastruktury i określenie kierunków pożądaných zmian legislacyjnych w tym zakresie. Zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Ministerstwa Infrastruktury Agnieszka Krupa poinformowała, że do 2012 r. na budowę dróg rząd przeznaczył 110 mld zł. Szybka realizacja inwestycji drogowych musi być jednak przeprowadzona zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Obecnie aspekt ochrony środowiska jest uwzględniany na każdym etapie inwestycji drogowych - od programowania po eksploatację. Generalny dyrektor ochrony środowiska Michał Kięlsznia omówił zadania Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska ze szczególnym uwzględnieniem tych związanych z programem "Natura 2000". Środowiskowe

uwarunkowania inwestycji drogowych, kolejowych i lotniczych przedstawili: prezes zarządu Biura Projektowo-Badawczego Dróg i Mostów "Transprojekt-Warszawa" Tadeusz Suwara, dyrektor generalny dróg krajowych i autostrad Paweł Mickiewicz, prezes zarządu Portu Lotniczego "Rzeszów-Jesionka" Stanisław Nowak i wiceprezes zarządu PKP Polskich Linii Kolejowych Marek Pawlik. O problemach związanych z udziałem ekologicznych organizacji pozarządowych w procedurze przygotowywania ocen oddziaływania na środowisko mówił Wojciech Szymalski, członek zarządu stowarzyszenia "Zielone Mazowsze”.

Uzgodniono, że przedmiotem jednego z kolejnych posiedzeń będzie problem zasygnalizowany przez senatora Mieczysława Augustyna - uczestnictwa osób starszych w ruchu drogowym w roli kierowców.

Gośćmi Zespołu byli:

Generalny dyrektor ochrony środowiska Michał Kiełsznia, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Radosław Stępień, Zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Ministerstwa Infrastruktury Agnieszka Krupa, Krzysztof Celiński prezes PKP Intercity, wiceprezes zarządu PKP Polskich Linii Kolejowych Marek Pawlik, prezes zarządu Biura Projektowo-Badawczego Dróg i Mostów "Transprojekt-Warszawa" Tadeusz Suwara, dyrektor generalny dróg krajowych i autostrad Paweł Mickiewicz, prezes zarządu Portu Lotniczego "Rzeszów-Jesionka" Stanisław Nowak, Wojciech Szymalski członek zarządu stowarzyszenia "Zielone Mazowsze, przedstawiciele Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego oraz przedstawiciele Zarządu Transportu Miejskiego.

Przewodniczący

(-)

Stanisław Kogut