

Członkowie Komisji

Przewodniczący



Piotr Zientarski (PO)

Zastępca Przewodniczącego



Bohdan Paszkowski (PiS)



Zbigniew Cichoń (PiS)



Stanisław Gogacz (PiS)



Leon Kieres (PO)



Krzysztof Majkowski (PiS)



Krzysztof Piesiewicz (PO)



Grażyna Anna Sztark (PO)



Marek Trzciniński (PO)

Komisja zajmuje się ogólną problematyką legislacyjną i spójnością prawa, rozpatrywaniem zmian Konstytucji RP, regulacjami kodeksowymi, inicjatywami ustawodawczymi i uchwałodawczymi Senatu, analizą orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego i podejmowaniem działań ustawodawczych mających na celu wykonanie jego wyroków.

Komisja koordynuje prace ustawodawcze pozostałych komisji w ramach procedury pierwszego czytania projektów ustaw i uchwał.

W Senacie VII kadencji (2007–2011) Komisja Ustawodawcza jest jedną z 16 komisji stałych.

Komisja Ustawodawcza jest sukcesorką komisji działających w Senacie II Rzeczypospolitej w latach 1922–1939. W ówczesnym Senacie działała Komisja Prawnicza, a w okresie 1930–1935 także Komisja Konstytucyjna. Po zakończeniu II wojny światowej Senat nie wznowił działalności, ponieważ został zlikwidowany po sfałszowaniu przez komunistów wyników narodowego referendum z 1946 r. Po odrodzeniu Senatu w 1989 r. powołano Komisję Inicjatyw i Prac Ustawodawczych. Prace komisji koncentrują się na kodyfikacjach. Komisja ściśle współpracuje z wymiarem sprawiedliwości, podejmuje dialog z administracją rządową i samorządową, samorządami zawodowymi oraz organizacjami pozarządowymi. Utrzymuje także stałe kontakty z wybitnymi uczonymi i ekspertami. Członkowie komisji byli sędziami Trybunału Konstytucyjnego i członkami Krajowej Rady Sądownictwa, pełnili także funkcje m.in. rzecznika praw obywatelskich, ministra pracy, ministra sprawiedliwości.

#### Komisja w pierwszych sześciu kadencjach

#### odrodzonego Senatu (1989–2007)

Przypadający na lata 90. XX wieku pierwszy okres przemian ustrojowych państwa polskiego w istotny sposób wpłynął na główne kierunki podejmowanych w tym czasie przez komisję prac legislacyjnych i inicjatyw ustawodawczych. Komisja aktywnie uczestniczyła w zasadniczych reformach państwa, biorąc udział w przygotowaniu ustaw o samorządzie terytorialnym, o związkach zawodowych, o rozwiązywaniu sporów zbiorowych czy o zwrocie mienia prywatnego przejętego na własność Skarbu Państwa po II wojnie światowej przez państwo komunistyczne. Komisja miała także znaczący udział w pracach nad tworzeniem obowiązującej od 1997 r. Konstytucji RP. Po 2001 r. nastąpił okres intensywnej pracy ustawodawczej komisji i Senatu nad dostosowaniem ustawodawstwa polskiego do prawa europejskiego w związku z przystąpieniem Polski w 2004 r. do Unii Europejskiej. Przedmiotem szczególnego zainteresowania komisji w tym czasie były także sprawy dotyczące wymiaru sprawiedliwości,

poszanowania praw człowieka i wolności obywatelskich oraz ich instytucjonalnych gwarancji. W latach 2005–2007 komisja ściśle współpracowała z Rzecznikiem Praw Obywatelskich w sprawach związanych z szeroko rozumianą deregulacją prawa.

#### Komisja w VII kadencji Senatu (2007–2011)

Od roku 2007, na skutek wprowadzonych z inicjatywy komisji zmian w Regulaminie Senatu, jej obowiązkiem jest analizowanie orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego rozstrzygającego o niezgodności ustaw z konstytucją oraz podejmowanie działań ustawodawczych mających na celu wykonanie jego wyroków. Spośród podmiotów mających prawo inicjatywy ustawodawczej Komisja Ustawodawcza Senatu jako pierwsza podjęła się systemowej analizy orzecznictwa i przystąpiła do przygotowania projektów ustaw wykonujących orzeczenia, którymi Trybunał uchylił przepisy z systemu prawa, co Trybunał każdorazowo podkreśla w rocznych informacjach. W działalności legislacyjnej komisja konsekwentnie opowiada się za upraszczaniem i deregulacją systemu prawa. Mając na uwadze konieczność przeprowadzenia reform zmierzających do usprawnienia polskiego systemu wymiaru sprawiedliwości, komisja zorganizowała w 2008 r. specjalne posiedzenie oraz konferencję poświęcone problematyce statusu ustrojowego asesora sądowego oraz reformie systemu naboru kadr do organów wymiaru sprawiedliwości. Zasadnicze postulaty ustawodawcze wysunięte na tych spotkaniach znalazły odzwierciedlenie w uchwalonej następnie ustawie, co zagwarantowało ciągłość pracy sądów powszechnych. Komisja zainicjowała wiele prac nad usprawnieniem ustawowych procedur, m.in. wyeliminowała wiele przestarzałych i nadmiernie sformalizowanych rozwiązań nieprzystających do wymogów współczesnego obrotu handlowego. We współpracy z Krajową Radą Sądownictwa komisja przygotowała w 2009 r. projekt nowej ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa, normujący właściwość i ustrój tego organu. W roku 2010 komisja powołała stałą podkomisję, która – aby umożliwić uchwalanie ustaw o zmianie konstytucji

w jednakowym brzmieniu przez Sejm i Senat – może przedstawiać propozycje inicjatywy ustawodawczych Senatu w sprawie zmiany ustawy zasadniczej. Monitorując prace ustawodawcze Sejmu, podkomisja zajmuje wobec nich stanowisko i przedstawia własne propozycje. Obecnie komisja jest zaangażowana w prace nad projektem ustawy o petycjach, która powinna sprzyjać rozwojowi społeczeństwa obywatelskiego. Po wejściu w życie w 2009 r. traktatu z Lizbony, komisja rozpatruje i opiniuje projekty aktów prawodawczych Unii Europejskiej pod kątem ich zgodności z zasadą pomocniczości.

#### Działalność pozalegislacyjna

Członkowie komisji uczestniczą w spotkaniach organizowanych przez Parlament Europejski, poświęconych wymianie doświadczeń w zakresie ustawodawstwa krajowego dotyczącego rozwiązań systemowych w UE – przykładem są prace nad dyrektywą w sprawie inicjatywy obywatelskiej oraz dyrektywą dotyczącą prawa umów. Reprezentują też parlament w międzynarodowych konferencjach o tematyce konstytucyjnej. Komisja przyjmuje w Senacie delegacje innych parlamentów, z którymi jej członkowie dzielą się doświadczeniami z zakresu tworzenia i realizacji systemu prawa w Polsce. W ten sposób konsultowano m.in. propozycje zmian konstytucji gruzińskiej w związku z koncepcją wprowadzenia w Gruzji izby wyższej parlamentu oraz trybunału konstytucyjnego.