

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Ustawodawczej

**Data posiedzenia: 12 maja 2011 r.**

**Nr posiedzenia: 412**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego (*druk senacki nr 1209, druki sejmowe nr 3901 i 4023*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego, ustawy o prawie pomocy w postępowaniu w sprawach cywilnych prowadzonym w państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz o prawie pomocy w celu ugodowego załatwienia sporu przed wszczęciem takiego postępowania oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (*druk senacki nr 1207, druki sejmowe nr 3723 i 4089*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego (*druk senacki nr 1202, druki sejmowe nr 2367 i 3956*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Krzysztof Majkowski, Bohdan Paszkowski, Marek Trzciniński, Grażyna Sztark i Piotr Zientarski
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Sprawiedliwości:
      - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
      - członek Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego przy Ministrze Sprawiedliwości Dr hab. Karol Weitz;
      - dyrektor Departamentu Legislacyjno – Prawnego w Ministerstwie Sprawiedliwości Jan Bołonkowski,
      - sędzia, sekretarz Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego przy Ministrze Sprawiedliwości Robert Zegadło,
      - sędzia, główny specjalista w Departamencie Legislacyjno – Prawnym w Ministerstwie Sprawiedliwości Ewa Korszeń,
      - sędzia, główny specjalista w Departamencie Legislacyjno – Prawnym w Ministerstwie Sprawiedliwości Alicja Szkotnicka,
      - sędzia, główny specjalista w Departamencie Legislacyjno – Prawnym w Ministerstwie Sprawiedliwości Jarosław Dłużniewski,
    - Krajowa Rada Sądownictwa:
      - sędzia Jan Kremer,
      - sędzia Waldemar Żurek;
    - Krajowa Rada Komornicza:
      - prezes Jarosław Świeczkowski,
      - zastępca dyrektora Biura Krajowej Rady Komorniczej Monika Dziewulska,
  - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: ekspert ds. legislacji Katarzyna Konieczko, legislator Mirosław Reszczyński, wicedyrektor Adam Niemczewski.

## **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Ustawę omówiła ekspert ds. legislacji Katarzyna Konieczko. Wskazała, iż ustawa została uchwalona z przedłożenia senackiego (uchwała Senatu z 4 lutego 2011 r.). W toku prac w Sejmie zmienione zostało brzmienie art. 1 pkt 2 projektu poprzez doprecyzowanie odesłania zawartego w dodawanym art. 394<sup>2</sup> § 2. Tym samym przesądzono, że w sprawach rozpoznawanych w instancji poziomej zastosowanie znajdzie wyłącznie § 1 art. 395 k.p.c., a nie – jak proponował Senat – cały art. 395 k.p.c.

Następnie minister Zbigniew Wrona wyrażając podziękowanie za inicjatywę senacką poinformował, iż Komisja Kodyfikacyjna Prawa Cywilnego przygotowała propozycje poprawek do ustawy. Na ich poparcie dodał, iż przyjęcie ustawy w brzmieniu uchwalonym przez Sejm wypaczy instytucję odwołania poziomego. Pominięto, bowiem dość istotny element instytucji tj. zażalenie co do kosztów procesu, przysługujące obecnie do Sądu Najwyższego (art. 394<sup>1</sup> § 2 kpc).

Wątpliwości proceduralne, co do proponowanych poprawek zgłosili przedstawiciele Biura Legislacyjnego: Katarzyna Konieczko i Adam Niemczewski. Oboje wskazali na wyraźne orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, co do zakresu zgłaszanych przez Senat poprawek do ustawy i skutków wykroczenia poza ich zakres.

Wicedyrektor Adam Niemczewski zaproponował alternatywne rozwiązanie szybkiego wprowadzania zmian, jakie daje art. 69 Regulaminu Senatu.

Sędzia Jan Kremer z KRS poparł propozycję poprawki podnosząc, iż w razie jej nie przyjęcia dojdzie do sytuacji, w której w kpc będą istnieć odmienne sposoby zaskarżania dla podobnej kategorii postanowień. Postulowana poprawka jest niezbędna dla spójności systemu prawa i w istocie stanowi funkcjonalne wykonanie wyroku TK z dnia 02.06.2010 r. sygn. akt SK 38/09, który w założeniu wykonuje omawiana ustawa.

W wyniku dyskusji, w której brali udział senatorowie: Piotr Zientarski, Leon Kieres, sędzia Jan Kremer oraz przedstawiciele resortu sprawiedliwości: minister Zbigniew Wrona, dr Karol Weitz, przewodniczący obradom zdecydował się na zgłoszenie dwóch poprawek.

Wniosek został przyjęty jednomyślnie (7 głosów „za”).

Również jednomyślnie została przyjęta ustawa wraz ze zgłoszonymi poprawkami (8 głosów „za”). Na sprawozdawcę stanowiska komisji w tej sprawie wybrano senatora Piotra Zientarskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 2 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1209 A*).

**Ad. 2** Ustawę przedstawił minister Zbigniew Wrona. Wyjaśnił on, iż celem ustawy jest wprowadzenie do polskiego systemu prawa rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 4/2009 z dnia 18 grudnia 2008 r. w sprawie jurysdykcji, prawa właściwego, uznawania i wykonywania orzeczeń oraz współpracy w zakresie zobowiązań alimentacyjnych. Nadto minister Zbigniew Wrona wskazał, iż ustawa zmierza do uproszczenia i przyspieszenia dochodzenia oraz egzekwowania przez wierzycieli roszczeń alimentacyjnych z zagranicy, w ramach Unii Europejskiej, przy jednoczesnym zapewnieniu niezbędnej ochrony dłużnikom alimentacyjnym.

W ocenie Adama Niemczewskiego – wicedyrektora Biura Legislacyjnego ustawa nie budzi wątpliwości o charakterze legislacyjnym, z wyjątkiem posługiwania się nie używanym w kpc pojęciem "sprawa alimentacyjna" zamiast "sprawa o roszczenie alimentacyjne".

Wątpliwości te rozwiązał dr Karol Weitz, który wyjaśnił, iż jest to zabieg celowy, bowiem rozporządzenie Rady posługuje się pojęciem szerszym niż znana dotychczas kpc terminologia. Pod pojęciem "sprawy alimentacyjnej" bowiem rozumiane są także sprawy z wniosku osób zobowiązanych gdy wnoszą o obniżenie alimentów.

Ponieważ ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów przewodniczący komisji senator Piotr Zientarski przedstawił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja wniosek przyjęła jednomyślnie (6 głosów „za”). Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Leona Kieresa.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1207 A*).

**Ad. 3** Trzecią nowelizację kpc przedstawił również minister Zbigniew Wrona. Wyjaśnił, iż ustawa ma na celu poszerzenie katalogu form, w których podawana jest do publicznej wiadomości informacja o licytacji komorniczej dotyczącej nieruchomości. Zgodnie z ustawą informacja taka, oprócz dotychczas stosowanych form obwieszczenia, ma być dodatkowo zamieszczana na stronie internetowej Krajowej Rady Komorniczej. Rozwiązanie takie zapewni dostęp do informacji jak najszerszemu gronu osób zainteresowanych zakupem, co może przełożyć się na liczbę uczestników tych licytacji, a co za tym idzie na uzyskiwane w ramach tych licytacji ceny za nieruchomości.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego – Mirosław Reszczyński nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Swoje uwagi do ustawy zgłosił natomiast prezes Krajowej Rady Komorników Jarosław Świeczkowski. Wskazał, iż ustawa nie precyzuje kto ma ponosić koszty ogłoszenia na stronie internetowej ze względu na brak odesłania do art. 30 ustawy o komornikach sądowych i egzekucji. Nadto półroczne *vacatio legis* jest zbyt krótkie na przygotowanie się do tej zmiany prawa przez komorników i ich samorząd.

Senator Leon Kieres pytał o pojęcie „dziennika poczytnego w danej miejscowości”.

Przedstawiciele ministra sprawiedliwości: dr Karol Weitz oraz dyrektor Jan Bołonkowski jak również sędzia Waldemar Żurek z KRS wyjaśnili, iż ustawa została doprecyzowana, jej stosowanie nie powinno budzić wątpliwości, koszty ogłoszenia powinien ponosić dłużnik, zaś skala niewielkich kosztów i samego zorganizowania sposobu dokonywania ogień o licytacji nie jest na tyle skomplikowana by wymagała wydłużenia okresu do wejścia ustawy w życie.

W związku z powyższym senator Piotr Zientarski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek został przyjęty jednogłośnie (6 głosów „za”).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Zientarskiego.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1202 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.