

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Ustawodawczej

Data posiedzenia: 25 maja 2010 r.

Nr posiedzenia: 310

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący komisji

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka
(druk senacki nr 857; przedstawiciel wnioskodawców – senator Piotr Zientarski).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark, Marek Trzcíński, Piotr Zientarski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
 - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Dorota Kramarczyk,
 - sędzia w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Barbara Nieśluchowska,
 - dyrektor Departamentu Nadzoru nad Aplikacjami Prawniczymi Iwona Kujawa,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Organizacyjnym Beata Sawicka-Felczak,
 - główny specjalista w Departamencie Organizacyjnym Janusz Kopciński
 - Krajowa Rada Komornicza:
 - prezes Jarosław Świeczkowski,
 - Krajowa Izba Syndyków:
 - dziekan Maciej Roch Pietrzak,
 - prodziekan Joanna Opalińska,
 - prodziekan Jerzy Sławek,
 - członek Rady Okręgowej Izby Syndyków w Warszawie Małgorzata Kardas Gołębiowska,
 - członek Rady Okręgowej Izby Syndyków w Warszawie Piotr Głodek,
 - Stowarzyszenie Syndyków, Rzeczoznawców i Doradców Gospodarczych Polska – Europa:
 - prezes Irena Buczyńska,
 - wiceprezes Krzysztof Truchel,
 - Ogólnopolska Federacja Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów:
 - prezydent Krzysztof Popiel,
 - Stowarzyszenie Syndyków, Likwidatorów i Sanatorów w Warszawie:
 - prezes Witold Missala;
 - przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka przedstawił przedstawiciel wnioskodawców, przewodniczący komisji Piotr Zientarski. Wskazał on, iż celem proponowanej nowelizacji jest zwiększenie dostępności do zawodu syndyka m.in. przez uproszczenie zasad składania egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka oraz doprecyzowanie niektórych regulacji wskazanej ustawy po ponad 2 latach jej stosowania. Dodał, iż w wyniku nadesłania licznych uwag wnioskodawcy przeanalizowali swój projekt i dokonali zmian; m.in. podniesiono liczbę punktów wymaganych do zdania egzaminu, wprowadzono wymóg wcześniejszej publikacji wykazu tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury, z których wybrane stanowią podstawę opracowania pytań testowych na egzaminy. Ten przepracowany projekt stanowić będzie podstawę do dalszej dyskusji.

Przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości, podsekretarz stanu Z. Wrona, wyrażając wdzięczność za inicjatywę senacką, wskazał, iż jej celem jest zabezpieczenie odpowiedniej liczby syndyków do prowadzenia postępowań upadłościowych w sytuacji, gdy nie wszyscy zdobyli jeszcze licencję. Drugim celem jest zharmonizowanie zasad egzaminu z pozostałymi egzaminami korporacyjnymi (dla radców prawnych, adwokatów, notariuszy) przeprowadzanymi przez ministra sprawiedliwości.

Dziekan Izby Syndyków wyraził swoje obawy co do liczby syndyków przystępujących do egzaminów, powoływania syndyków wpisanych na listę, którzy nie mieli po wpisie kontaktu z postępowaniem upadłościowym. Oponował on przeciw wydłużaniu okresu przejściowego dla syndyków bez licencji, zniesieniu wymogu posiadania doświadczenia. Podkreślił, że syndyka jako wyższą kadrę menadżerską nie można traktować na równi z zawodami prawniczymi, należy zatem zachować wysoki poziom punktacji oraz pozostawić „punkty ujemne” za błędne odpowiedzi wzorem egzaminów na doradców podatkowych czy członków rad nadzorczych.

Senator P. Zientarski przypomniał walkę członków komisji o pozostawienie egzaminów ustnych dla prawników oraz ujednolicenie egzaminów przeprowadzanych przez ministra sprawiedliwości.

Prezes Rady Komorniczej, podtrzymując zawarte w opinii stanowisko, zaapelował o możliwość zamienności – swobodnego przepływu między zawodami osób legitymujących się ukończoną aplikacją i zdaniem egzaminem prawniczym również do zawodu syndyka.

Przedstawiciele Stowarzyszenia Syndyków, Likwidatorów i Sanatorów w Warszawie, Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów oraz Stowarzyszenia Syndyków, Rzecznawców i Doradców Gospodarczych Polska – Europa zgłosili swoje poparcie dla propozycji wydłużenia okresu przejściowego dla syndyków nieposiadających jeszcze licencji oraz doprecyzowanie statusu tych syndyków po dniu 10.10.2010 r. w prowadzonych przez nich postępowaniach upadłościowych. Obecnie trwa dyskusja, czy należy ich odwoływać, czy nie. Przedstawiciele ww. stowarzyszeń nie podzieli również poglądu obniżenia progu punktacji. Pani prezes I. Buczyńska, mając na uwadze brak obowiązku zrzeszenia się syndyków do samorządu zawodowego, zaapelowała o wprowadzenie obowiązku kształcenia i doskonalenia zawodowego wzorem korporacji i innych zawodów.

W trakcie dyskusji nad projektem senatorowie pytali o cel obniżania trudności egzaminu oraz możliwość przyznania ministrowi sprawiedliwości ustalania szczegółów egzaminu m.in. liczby punktów, formy egzaminu i wykazu aktów prawnych, wydłużenia egzaminu na złożenie egzaminu dla syndyka licencjonowanego a także zagadnienia karalności kandydatów na syndyków.

Odpowiadając na pytania, minister Z. Wrona bronił 18-miesięcznego terminu do złożenia egzaminu oraz likwidacji egzaminów ustnych. Podkreślił, iż nie ma racjonalnych podstaw do utrzymania tej formy egzaminu dla syndyków wobec zniesienia egzaminów ustnych dla prawników. Minister zaapelował o podniesienie z 66% do 75% liczby punktów wymaganych do zdania egzaminu i w konsekwencji zniesienie punktacji ujemnej za udzielenie nieprawidłowych odpowiedzi.

Mając powyższe na uwadze, senator P. Zientarski zgłosił poprawkę do przepracowanego już projektu, podnosząc limit punktów niezbędnych do zdania egzaminu na syndyka oraz likwidację punktów ujemnych. Poprawka ta i cały projekt zostały przyjęte jednomyślnie (4 głosy za).

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Piotr Zientarski.

Konkluzja: Komisja rozpatrzyła w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnosi o wprowadzenie poprawki do projektu ustawy (*druk 857S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.