

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Ustawodawczej

oraz

**Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji**

Nr posiedzenia: 300

Nr posiedzenia:174

Data posiedzenia: 11 maja 2010 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zwalczania niegodziwego traktowania w celach seksualnych i wykorzystywania seksualnego dzieci oraz pornografii dziecięcej, uchylającej decyzję ramową 2004/68/WSiSW – KOM(201)094.
 2. Rozpatrzenie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zapobiegania handlowi ludźmi i zwalczania tego procederu oraz ochrony ofiar, uchylająca decyzję ramową 2002/629/WSiSW – KOM(2010)095.
 3. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego (*druk senacki nr 812; przedstawiciel wnioskodawców – senator Piotr Zientarski*).
 4. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny (*druk senacki nr 837; przedstawiciel wnioskodawców – senator Leon Kieres*).
 5. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji (cd.) (*druk senacki nr 730; przedstawiciel wnioskodawców – senator Stanisław Gogacz*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Stanisław Gogacz, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark, Marek Trzcziński, Piotr Zientarski, senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka Praworządności i Petycji: Paweł Klimowicz, Stanisław Piotrowicz, Zbigniew Romaszewski, Jan Rulewski, Jacek Swakoń, Piotr Wach,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
 - podsekretarz stanu Igor Działuk,
 - zastępca dyrektora Departamentu Współpracy Międzynarodowej i Prawa Europejskiego Tomasz Darkowski,
 - prokurator Zbigniew Zalewski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Grażyna Stanek,
 - główny specjalista w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Prawa Europejskiego Alicja Klamczyńska,
 - asystent Katarzyna Topczewska,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - dyrektor Departamentu Analiz i Nadzoru Jacek Zaleski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Migracyjnej Piotr Mirecki,
 - główny specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Zbigniew Czucha,
 - specjalista w Departamencie Prawnym Tomasz Rybak,

- Komenda Główna Policji:
 - zastępca dyrektora Centralnego Biura Śledczego KGP insp. Sławomir Światłowski,
 - przedstawiciel Biura Prawnego Tadeusz Milewski,
 - przedstawiciel Biura Kryminalnego ekspert Piotr Smaga,
- Fundacja „La Strada”:
 - członkini zarządu Fundacji „La Strada” Stana Buchowska,
- przedstawiciele Kancelarii Senatu:
 - Biuro Legislacyjne: Beata Mandylis, Katarzyna Konieczko,
 - Biuro Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej: dr Magdalena Słok-Wódkowska.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Przewodniczący Piotr Zientarski poinformował, że połączone komisje po raz pierwszy w tej kadencji rozpatrują projekty dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady oraz będą przedkładać Komisji Spraw Unii Europejskiej opinię merytoryczną o tych dokumentach.

Analitik Komisji Spraw Unii Europejskiej dr Magdalena Słok-Wódkowska wyjaśniła, że komisje rozpatrują dokument, nad którym rozpoczęły się dopiero prace w EU. Celem rozpatrywania projektu dyrektywy jest zwiększenie wiedzy senatorów o pracach legislacyjnych w UE, jak również wyrażenie opinii o tych aktach prawodawczych wobec Komisji Spraw Unii Europejskiej i rządu.

Minister Igor Działuk poinformował, że Komisja Europejska w 2009 r. przygotowała nową decyzję ramową w sprawie zwalczania seksualnego wykorzystania i niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych oraz pornografii dziecięcej, uchylającą decyzję ramową z 2004 r. W związku likwidacją przez traktat lizboński 3 filaru i decyzji ramowych, rozpoczęto prace nad nowym projektem. Projekt rozpatrywany przez komisje ma duże znaczenie dla prawa polskiego ze względu na konieczność wprowadzenia zmian w kodeksie karnym, co spowoduje wejście w życie dyrektywy. Celem rozpatrywanej regulacji jest harmonizacja prawa karnego w zakresie, w jakim dotyczy ono przestępstw na tle seksualnym z udziałem dzieci. Zmiany wymagać będą przede wszystkim górne granice zagrożeń ustawowych przewidzianych za niektóre przestępstwa popełniane na szkodę dzieci oraz dostosowanie polskiego prawa do wymogu ochrony przed seksualnym wykorzystaniem osób w wieku poniżej 18 lat. W projektowanej dyrektywie doprecyzowane zostały definicje pornografii dziecięcej, prostytucji dziecięcej, a także „przedstawienia pornograficznego”.

Senatorowie po przeprowadzonej dyskusji - na wniosek senatora Piotra Zientarskiego - przyjęli jednomyślnie pozytywną opinię z uwagami, dotyczącymi przede wszystkim konieczności dostosowania rozwiązań z Konwencji z Lanzarote z projektowaną dyrektywą.

Senator Jacek Swakoń został powołany do przedstawienia opinii.

Konkluzja: Komisje przedłożyły KSUE opinię w sprawie projektu dyrektywy z uwagami.

Ad. 2 Projekt dyrektywy przedstawiła dr Magdalena Słok-Wódkowska, analitik Komisji Spraw Unii Europejskiej. Powiedziała m.in., że celem projektu jest zharmonizowanie prawa karnego w zakresie ścigania i karania handlu ludźmi. Projektowana regulacja zastąpi decyzję ramową z dnia 19 lipca 2002 r. w sprawie zwalczania handlu ludźmi. W rozpatrywanym projekcie zostało kompleksowo uregulowanych wiele aspektów zwalczania handlu ludźmi. Najważniejszym przepisem tej regulacji jest art. 2, który zawiera definicję handlu ludźmi oraz nakłada na państwa członkowskie obowiązek zagwarantowania jego karalności. Karaniu podlegać ma także pomocnictwo, podżeganie i usiłowanie popełnienia przestępstwa handlu ludźmi. Zgodnie z projektem handel ludźmi byłby ścigany z urzędu również w przypadku wycofania zeznań przez ofiarę przestępstwa. Rozszerzony byłby też zakres jurysdykcji. Projekt zasługuje na poparcie jednocześnie wymaga doprecyzowania definicja handlu ludźmi, w tym handlu dziećmi oraz kwalifikowane formy tego przestępstwa. Minister Igor Działuk powiedział, że rząd popiera

przyjęcie projektowanej dyrektywy, będzie wnosił o doprecyzowanie przepisów dotyczących ochrony ofiar. Na poparcie zasługuje również to, że projektowana dyrektywa kładzie nacisk na zapobieganie handlu ludźmi i monitorowanie tego zjawiska przez kraje członkowskie. Na wniosek senatora Piotra Zientarskiego komisje jednomyślnie przyjęły pozytywną opinię wraz z uwagami.

Senator Jacek Swakoń został powołany do przedstawienia opinii.

Konkluzja: Komisje przedłożyły KSUE opinię w sprawie projektu dyrektywy z uwagami.

Ad. 3 Projekt ustawy przedstawił przedstawiciel wnioskodawców senator Piotr Zientarski.

Minister Zbigniew Wrona wskazał, że zaprojektowana przez Komisję Ustawodawczą nowelizacja k.p.k. stanowi próbę realizacji postanowienia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 listopada 2009 r. Inicjatywa polega na nadaniu nowego brzmienia art. 426 §1 k.p.k., w którym wyrażona została zasada dwuinstancyjności postępowania karnego, polegająca na niedopuszczalności zaskarżania orzeczeń wydanych przez sąd odwoławczy w następstwie odwołania. W art. 426 §2 k.p.k. zawarto katalog sytuacji, w których wniesienie odwołania od orzeczeń sadu odwoławczego jest możliwe. Zdaniem ministra Z. Wrony propozycja senacka, określająca w projektowanym §2 dopuszczalność wprowadzenia odmiennych rozwiązań ustawowych od ogólnej zasady, że od orzeczeń sądu odwoławczego oraz orzeczeń SN nie przysługuje odwołanie, idzie za daleko.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego powiedziała, że intencją wnioskodawców nie było zwiększenie zakresu merytorycznego zaskarżanych postanowień.

Po dyskusji senator Piotr Zientarski zgłosił poprawkę uwzględniającą uwagi podnoszone przez ministerstwo i SN.

Komisje przyjęły przedstawioną poprawkę.

Senator Piotr Zientarski został powołany na sprawozdawcę komisji.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o wprowadzenie poprawki do projektu ustawy (*druk senacki nr 812S*).

Ad. 4 Projekt ustawy przedstawił przedstawiciel wnioskodawców senator Leon Kieres. Projekt stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do postanowienia sygnalizacyjnego Trybunału Konstytucyjnego z dnia 5 maja 2009 r. Zmiana k.k. polegała na rozszerzeniu zakresu podmiotowego zakazu orzekanego na podstawie art. 42 § 2 k.k. o inne pojazdy mechaniczne przez skreślenie słów „mechanicznych” w treści przepisu.

Minister Zbigniew Wrona poparł senacką inicjatywę.

Po dyskusji na wniosek senatora Piotra Zientarskiego komisje przyjęły projekt bez poprawek (8 głosami za, nikt nie był przeciw, 1 senator wstrzymał się od głosu).

Senator Leon Kieres został powołany na sprawozdawcę stanowiska komisji.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o przyjęcie bez poprawek (*druk837S*).

Ad. 5 Przewodniczący przypomniał, że komisje kontynuują rozpatrywanie projektu ustawy.

Przedstawicielka BL Katarzyna Konieczko przypomniała, że komisje przerwały rozpatrywanie tego projektu, gdy ministerstwo poinformowało, że jest nowy projekt, który w sposób szerszy niż senacki reguluje rozpatrywaną problematykę prawą.

Minister Zbigniew Wrona ocenił, że projekt senacki idzie za daleko w swoich propozycjach. Opowiedział się za zaniechaniem prac przez komisje senackie nad tym projektem. Przedstawiciel MSWiA zgodził się ze stanowiskiem ministra Z. Wrony.

Przedstawicielka BL stwierdziła, że dobrze byłoby, gdyby Sejm pracował nad projektem senackim i projektem rządowym.

Po dyskusji Komisja Ustawodawcza na wniosek senatora Zbigniewa Romaszewskiego i senatora Piotra Zientarskiego wycofała ww. projekt ustawy.

Komisja Ustawodawcza wycofała projekt ustawy zawarty w druku nr 730.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.