

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz **Komisji Ustawodawczej**

Nr posiedzenia: 286

Nr posiedzenia:440

Data posiedzenia: 2 sierpnia2010 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1302 ,druki sejmowe nr 4227, do druku nr 4227, 4426, 4426-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1301, druki sejmowe nr 4281, 4280, do druku nr 4280, 4414, do druku nr 4414, 4414-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Michał Boszko, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Władysław Ortyl, Bohdan Paszkowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak.
 - senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Bohdan Paszkowski, Grażyna Sztark, Marek Trzcziński, Piotr Zientarski,
 -
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Sosnowski,
 - podsekretarz stanu Adam Rapacki,
 - dyrektor Departamentu Analiz i Nadzoru Jacek Zalewski,
 - naczelnik w Departamencie Analiz i Nadzoru Robert Szlachta,
 - główny specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Krzysztof Sokoła,
 - główny specjalista w Departamencie Administracji Publicznej Artur Kocik,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Jacek Gnatowicz,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - zastępca dyrektora w Departamencie Legislacyjno – Prawnym Tomasz Szafrąński,
 - główny specjalista, prokurator w Departamencie Legislacyjno – Prawnym Agnieszka Władzyńska,
 - Ministerstwo Sportu i Turystyki :
 - dyrektor departamentu Analiz i Polityki Sportowej Jacek Foks.
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Zdrowia Publicznego Kuba Sękowski,
 - główny specjalista w Departamencie Zdrowia Publicznego Michał Sztyka,
 - Biuro Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych:
 - generalny inspektor Wojciech Wiewiórowski,
 - dyrektor w Departamencie Orzecznictwa ,Legislacji i Skarg Biura Monika Krasieńska,

- Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:
 - kierownik Działu Prawnego Kama Dąbrowska,
 - Państwowa Komisja Wyborcza:
 - sekretarz Kazimierz W. Czaplicki,
 - Polski Związek Piłki Nożnej:
 - zastępca sekretarza generalnego Waldemar Baryło ,
 - Euro 2012 Polska sp. z o .o. :
 - dyrektor wykonawczy Krzysztof Podhorecki,
 - Spółka PL.2012 sp. z. o. o. :
 - ekspert ds. bezpieczeństwa Stefan Dziewulski,
 - koordynator ds. bezpieczeństwa Tadeusz Zygmunt,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Eugeniusz Kłopotek,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Beata Mandylis, Roman Kapeliński .

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w MSWiA Zbigniew Sosnkowski. Wskazał, że ustawa wprowadza zróżnicowanie w zakresie określenia podmiotów upoważnionych do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Podmiotem uprawnionym do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu będzie komisarz wyborczy, który w terminie 14 dni od wystąpienia przesłanki wygaśnięcia mandatu (radnego na skutek: śmierci; pisemnego zrzeczenia się mandatu; wyboru radnego na wójta oraz w przypadku wójta na skutek: śmierci, pisemnego zrzeczenia się mandatu; orzeczenia niezdolności do pracy lub niezdolności do samodzielnej egzystencji) wyda postanowienie w tej sprawie. Przyjęte rozwiązania różnią się od pierwotnie planowanych. Sejmowa komisja zaproponowała m.in. utrzymanie kompetencji rady do wygaszania mandatu z powodu utraty prawa wybieralności lub braku tego prawa w dniu wyborów. Minister Z.Sosnkowski wyjaśnił, że ministerstwo udziela poparcia przyjętym przez Sejm rozwiązaniom i rekomenduje je do dalszych prac parlamentarnych.

Minister Wojciech Czaplicki pokreślił, że PKW nie zgłaszała zastrzeżeń w toku prac w Sejmie do samej regulacji, jedynie uwagi legislacyjne dotyczące wygaszania mandatu radnego, które zostały uwzględnione.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego dyrektor Roman Kapeliński przedstawił dwie propozycje poprawek. Jedna dotyczyła uzupełnienia znowelizowanego art. 492 § 3 ustawy i doprecyzowania, że uchwałę rady o wygaśnięciu mandatu doręcza się zainteresowanemu. Druga dotyczyła doprecyzowania art. 5 ustawy. Obie poprawki formalnie przejął senator Mariusz Witeczak.

W dyskusji senator Mariusz Witeczak zaproponował również poprawkę, aby wygaszenie mandatu wójta z powodu prawomocnego wyroku sądowego stwierdzał komisarz wyborczy, w drodze postanowienia, w terminie 14 dni.

Senator Janusz Sepioł interesował się, czy nowelizacja, która ogranicza kompetencje rady była przedmiotem uzgodnień z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Poseł sprawozdawca Eugeniusz Kłopotek przypomniał, że projekt ustawy był projektem poselskim, a jego współautorem był przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej poseł Dutka Bronisław. Dodał, że projekt nie był przedmiotem konsultacji.

W głosowaniu – komisje przyjęły wszystkie poprawki zgłoszone przez senatora Mariusza Witeczaka.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Mariusza Witeczaka.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie czterech poprawek do ustawy. *(druk senacki nr 1302 A).*

Ad. 2 Ustawę omówił minister Adam Rapacki. Przypomniał, że Sejm pracował nad projektem rządowym i dwoma projektami sejmowymi. Ustawa ma na celu dostosowanie polskiego prawa do możliwości przeprowadzenia mistrzostw Europy w piłce nożnej w 2012 roku. Zawiera m.in. powołanie instytucji i rozwiązań tylko na czas samego turnieju dotyczące zapewnienia bezpieczeństwa w

związku z organizacją Turnieju Finałowego UEFA EURO 2012. Nowelizacja zmienia 11 ustaw. Najważniejsze zmiany dotyczą ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych i polegają przede wszystkim na upoważnieniu ministra zdrowia do wydania rozporządzenia określającego minimalne wymogi zabezpieczenia medycznego imprezy masowej.

Ustawa wprowadza także wymóg wyposażenia obiektów wykorzystywanych do organizacji meczów piłki nożnej w kompatybilne między sobą elektroniczne systemy identyfikacji osób, służące do sprzedaży biletów, kontroli przebywania w miejscu i w czasie trwania meczu piłki nożnej, kontroli dostępu do określonych miejsc oraz weryfikacji informacji o orzecznym zakazie wstępu na imprezy masowe lub zakazie klubowym. Inną zmianą jest rozszerzenie zastosowania zakazu klubowego na wyjazdowe mecze drużyny, jak również zastosowanie zakazu za naruszenia regulaminu imprezy masowej lub regulaminu obiektu popełnione przez kibica na meczu wyjazdowym. Zmiany w Kodeksie wykroczeń mają w pierwszej kolejności zapewnić osiągnięcie celu prewencyjnego przez stworzenie możliwości odebrania niebezpiecznych przedmiotów i tym samym zapobieżenie możliwości popełnienia cięższych czynów zabronionych mogących doprowadzić do utraty życia lub naruszenia zdrowia ludzkiego. Zmiany w kodeksie postępowania karnego dotyczą „rozprawy odmiejscowionej”, a w kodeksie karnym wykonawczym stosowania dozoru elektronicznego.

Przedstawicielka BL przypomniała, że biuro zaproponowało 12 poprawek legislacyjno technicznych do ustawy. Wszystkie poprawki zostały przejęte przez senatora Mariusza Witczaka.

Jednocześnie Biuro Legislacyjne zgłosiło uwagę merytoryczną dotyczącą „rozprawy odmiejscowionej”, która była bardzo krytykowana podczas prac w Sejmie, jako naruszającą zasadę bezpośredniości przeprowadzania dowodów i zamykającą dostęp do sądu.

Z krytyką tego rozwiązania wystąpili również senator Piotr Zientarski i senator Zbigniew Cichoń.

Senator Zbigniew Meres zgłosił poprawki do art.13 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, które zaproponował Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych w piśmie do Marszałka Senatu, a które określają zasady współdziałania systemów identyfikacji uczestników meczów, podmioty będące administratorami danych gromadzonych w systemach oraz zakres gromadzonych i przetwarzanych przez te systemy danych.

Minister Adam Rapacki wyraził poparcie dla zaproponowanych rozwiązań zgłoszonych przez senatora Zbigniewa Meresa.

Senatorowie Zbigniew Cichoń i Bohdan Paszkowski zgłosili wniosek skreślenie przepisu pozwalającego na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholu zawierających nie więcej niż 3,5% alkoholu.

Senator Zbigniew Cichoń zaproponował też skreślenie art. 6 ustawy dopuszczającego tzw. odmiejscowienie rozprawy.

W głosowaniu komisje przyjęły wszystkie poprawki zgłoszone przez senatorów Mariusza Witczaka i Zbigniewa Maresa.

Komisje w głosowaniu odrzuciły poprawki senatora Zbigniewa Cichonia.

Na sprawozdawcę stanowiska komisji powołano senatora Zbigniewa Meresa.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 14 poprawek do ustawy. *(druk senacki nr 1301 A).*

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.