

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 18 listopada 2010 r.

Nr posiedzenia: 208

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (*druk senacki nr 1018, druki sejmowe nr 3456, 3533*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (*druk senacki nr 1017, druki sejmowe nr 3433, 3513 i 3513-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym (*druk senacki nr 1016, druki sejmowe nr 3387, 3482*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1014, druki sejmowe nr 3239, 3507 i 3507-A*).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1021, druki sejmowe nr 3423, 3481*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Michał Boszko, Władysław Dajczak, Marek Konopka, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Bohdan Paszkowski, Jadwiga Rotnicka, Sławomir Sadowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak.,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - podsekretarz stanu Zbigniew Sosnowski,
 - główny specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Grzegorz Prędoła,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Joanna Zych-Gorgosz,
 - Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Henryk Jeziński,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Andrzej Kulon,
 - Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej:
 - dyrektor Departamentu Inwestycji Teresa Zań,
 - Krajowy Administrator Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji:
 - główny specjalista w Zespole Ochrony Powietrza Anna Paczóna,
 - Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej:
 - zastępca komendanta Piotr Kwiatkowski,
 - dyrektor Biura Prawnego Danuta Wojciechowska,
 - dyrektor Biura Kadr i Organizacji Tomasz Zając,
 - Rządowe Centrum Bezpieczeństwa:
 - zastępca dyrektora Kamil Galicki,
 - naczelnik Wydziału Ochrony Infrastruktury Krytycznej i Zagrożeń Asymetrycznych Tomasz Szewczyk,

- zastępca naczelnika Wydziału Ochrony Infrastruktury Krytycznej i Zagrożeń Asymetrycznych Maciej Pyznar,
 - Urząd do Spraw Cudzoziemców:
 - szef urzędu Rafał Rogala,
 - dyrektor Biura Prawnego Bożena Sadowska,
 - główny specjalista w Departamencie Legalizacji Pobytu Iwona Zemanem,
 - Ministerstwo Infrastruktury:
 - podsekretarz stanu Juliusz Engelhardt,
 - dyrektor Departamentu Kolejnictwa Jadwiga Stachowska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Kolejnictwa Karol Przędziecki,
 - Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Podatkowej Elżbieta Stanek,
 - Komenda Główna Policji:
 - Biuro Międzynarodowej Współpracy Policji Dorota Długokęcka,
 - Biuro Międzynarodowej Współpracy Policji Dominika Szczawińska.
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Mirosław Reszczyński, Maciej Telec, Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska. Nowelizacja ma na celu wydłużenie czasu na wykonanie inwestycji ujętej w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych tak, aby usunąć przyczyny ponoszenia podwyższonych opłat lub kar administracyjnych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłość i przedstawił propozycję poprawki.

Podsekretarz stanu w MŚ wyraził pozytywną opinię o proponowanej zmianie.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Przewodniczący komisji zgłosił wniosek o przyjęcie poprawki przedstawionej przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu komisja jednogłośnie przyjęła zaproponowaną poprawkę.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Sławomira Sadowskiego

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy (*druk senacki nr 1018B*).

Ad. 2 Ustawę przedstawił omówił podsekretarz stanu w MSWiA Zbigniew Sosnowski. Nowelizacja odnosi się do kwestii wydłużonego czasu pracy w PSP oraz zasad stosowania rekompensaty w postaci ekwiwalentu finansowego lub możliwości odbioru czasu wolnego za przedłużony czas pracy w określonym okresie rozliczeniowym.

Przedstawiciel ministerstwa zwrócił się do senatorów o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące m.in.: różnych typów urlopów strażaków i ich liczby, kosztów rekompensat wypłacanych za urlopy, zasadności powstania funduszu celowego, zasad liczenia rekompensat za dyżury strażaków oraz przeprowadzenia konsultacji społecznych.

Podsekretarz stanu w MSWiA, odpowiadając na pytania senatorów, wyjaśnił, że fundusze celowe wprowadzone zostały na etapie prac sejmowych, fundusze takie posiada również policja i straż graniczna, kwestia liczenia rekompensat została ustalona w porozumieniu ze strażakami.

Przewodniczący komisji zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W głosowaniu komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Meresa.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1017A*).

Ad. 3 Ustawę omówił zastępca dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa Kamil Galicki. Ustawa wprowadza definicję europejskiej infrastruktury krytycznej (EIK). Tworzyć ją będą obiekty, urządzenia i instalacje kluczowe dla bezpieczeństwa państwa i obywateli. Ponadto nakłada na dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa zadania w zakresie rozpoznawania i wytyczania EIK. Ustawa nakłada również na dyrektora RCB obowiązki informacyjne względem innych państw członkowskich UE oraz Komisji Europejskiej o ewentualnych zagrożeniach infrastruktury. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym. Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji. Przewodniczący komisji zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Meresa.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 116A*).

Ad. 4 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury. Ustawa stanowi realizację „Strategii dla transportu kolejowego do roku 2013” i ma na celu dokończenie realizacji procesu wyposażania spółek majątek utworzony przez PKP SA. Zmierza ona m.in. do przekazania gminom na ich wniosek dworców kolejowych wraz z gruntami w celu wykonania remontów tych dworców. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym. Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące: zainteresowania samorządów terytorialnych przejmowaniem dworców kolejowych oraz różnicy pomiędzy stanem teraźniejszym a znowelizowanymi przepisami odnoszącymi się do przekazywania obiektów kolejowych za zobowiązania podatkowe. Podsekretarz stanu w MI, odpowiadając na pytania senatorów, wyjaśnił, że nie ma na razie dokładnych danych dotyczących przejmowania przez samorzady dworców, ale po wejściu ustawy proces ten powinien się zwiększyć. Przewodniczący komisji zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1014B*).

Ad. 5 Ustawę przedstawił szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców Rafał Rogala. Ustawa ma na celu dostosowanie prawa do przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE zmieniającego konwencję wykonawczą do układu z Schengen i rozporządzenie WE w zakresie dotyczącym przepływu osób posiadających wize długoterminowe. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił propozycje poprawek. Przedstawiciel Urzędu do Spraw Cudzoziemców zgodził się z zasadnością poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne. Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji przewodniczący komisji zgłosił poprawki przedstawione przez Biuro Legislacyjne. W głosowaniu komisja przyjęła wszystkie poprawki. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Michała Boszko.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie czterech poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1021B*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.