

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

**Data posiedzenia: 14 października 2010 r.**

**Nr posiedzenia: 201**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (*druk senacki nr 976, druki sejmowe nr 2876 i 3275*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (*druk senacki nr 981, druki sejmowe nr 2976 i 3272*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (*druk senacki nr 985, druki sejmowe nr 3169 i 3413*).
  4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 989, druki sejmowe nr 3179 i 3419*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Michał Boszko, Władysław Dajczak, Marek Konopka, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Bohdan Paszkowski, Jadwiga Rotnicka, Mariusz Witczak,
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Finansów:
    - zastępca Dyrektora Departamentu Podatków Lokalnych Monika Derejko-Kotowska,
    - naczelnik w Departamencie Podatków Lokalnych Iwona Podedworna,
  - Ministerstwo Środowiska:
    - podsekretarz stanu Bernard Błaszczyk,
    - naczelnik w Departamencie Prawnym Andrzej Kulon,
  - Główny Inspektorat Ochrony Środowiska:
    - główny Inspektor Andrzej Jagusiewicz,
    - zastępca Głównego Inspektora Roman Jaworski,
  - Komenda Główna Straży Miejskiej m.st. Warszawy:
    - zastępca komendanta Zbigniew Włodarczyk,
  - Komenda Główna Policji:
    - kierownik Zespołu Opiniodawczo-Konsultacyjnego w Biurze Ruchu Drogowego Armand Konieczny,
  - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
    - dyrektor Departamentu Analiz i Nadzoru Jacek Zalewski,
    - naczelnik w Departamencie Administracji Publicznej Cezary Zaremba,
    - specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Agnieszka Fic-Serafin,
  - Ministerstwo Infrastruktury:
    - specjalista w Departamencie Transportu Drogowego Tomasz Kozera,
    - specjalista w Departamencie Dróg i Autostrad Iwona Wirant,

- Krajowa Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego:
  - krajowy konsultant Adam Jasiński,
- Główna Inspekcja Transportu Drogowego:
  - główny Inspektor Tomasz Połec,
  - dyrektor Biura Szkolenia Inspekcyjnego Marcin Flieger,
- Straż Miejska w Białym Borze:
  - komendant Waldemar Lada,
- Straż Gminna w Człuchowie:
  - komendant Krzysztof Bulwan,
- Sekcja Krajowa Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej NSZZ Solidarność:
  - przewodniczący Zbigniew Bartoń,
- Polska Izba Gospodarki Odpadami:
  - prezydent Krzysztof Zaręba,
  
- Sejm RP:
  - poseł sprawozdawca Stanisław Stec,
  
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil, Mirosław Reszczyński, Maciej Telec.

### **Przebieg posiedzenia:**

- Ad. 1** Ustawę omówiła przedstawicielka Ministerstwa Finansów Monika Derejko-Kotowska. Ustawa dotyczy obniżenia stawki podatku od nieruchomości dla budynków zajmowanych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie usług medycznych. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym. Senator Władysław Dajczak zgłosił pytanie dotyczące konsultacji ustawy z samorządami oraz skutków finansowych dla samorządów. Przedstawicielka Ministerstwa Finansów odpowiadając na pytanie senatora wyjaśniła, że zmiana polegająca na podwyższeniu opłaty dotknie głównie gminy uzdrowiskowe. Senator Mariusz Witczak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Ireneusza Niewiarowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 976A*).

- Ad. 2** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Bernard Błaszczyk. Ustawa ma wprowadzić zmiany o charakterze organizacyjnym i funkcjonalnym w Inspekcji Ochrony Środowiska poprzez doprecyzowanie i systematyzację dotychczasowych jej zadań oraz obowiązków Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Przewiduje także utworzenie w ramach Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska krajowego laboratorium referencyjnego i wzorcującego, które zapewnić ma koordynację i spójność pomiarów i ocen jakości środowiska. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym. Senator Mariusz Witczak zgłosił poprawkę mającą na celu zespolenie Inspekcji Ochrony Środowiska z wojewodą jako części administracji zespolonej w województwie. Senator Bohdan Paszkowski interesował się możliwościami uzyskiwania przez Inspekcję środków finansowych w nowym roku oraz zwrócił uwagę na nowe zadania Inspekcji Ochrony Środowiska dotyczące przeciwdziałania poważnym awariom, których zakres, zdaniem senatora, należy doprecyzować. Senator Jadwiga Rotnicka zgłosiła poprawkę zmierzającą do wprowadzenia możliwości odpłatnego świadczenia usług przez laboratoria wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska i ich delegatury.

Podsekretarz stanu w MŚ odpowiadając na pytanie senatora wyjaśnił, że poważne awarie środowiska są określone w ustawie – Prawo ochrony środowiska.

Przeciwko poprawce senatora M. Witczaka wypowiedział się przewodniczący Sekcji Krajowej Pracowników Administracji Rządowej i Samorządowej NSZZ Zbigniew Bartoń, określając ją jako niezrozumiałą i skierowaną przeciwko ochronie przyrody w Polsce.

W głosowaniu – komisja przyjęła poprawki senatora Mariusza Witczaka oraz poprawki senator Jadwigi Rotnickiej.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Marka Konopkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie pięciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 981B*).

**Ad. 3** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Bernard Błaszczak. Celem ustawy jest stworzenie możliwości finansowania z budżetów gmin i powiatów, przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, realizowanych przez podmioty niezaliczone do sektora finansów publicznych, w szczególności: osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne oraz przedsiębiorców, jak również jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi, poprzez wprowadzenie instrumentu finansowania w postaci dotacji celowej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji senator Jadwiga Rotnicka zwróciła uwagę, że nowelizowana ustawa jest oczekiwana w środowisku.

Senator Mariusz Witczak zgłosił poprawkę wcześniej omówioną przez resort, która ma umożliwić finansowanie przedsięwzięć w sferze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z dochodów budżetów powiatów i gmin uzyskanych od dnia 1 stycznia 2010 r.

W głosowaniu – komisja przyjęła jednogłośnie zaproponowaną poprawkę.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senator Jadwigę Rotnicką.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy (*druk senacki nr 985B*).

**Ad. 4** Ustawę przedstawił Główny Inspektor Transportu Drogowego Tomasz Połec. Ustawa zakłada utworzenie systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym będącego pod nadzorem Głównego Inspektora Transportu Drogowego. Wprowadzenie tego systemu ma na celu usytuowanie na drogach w Polsce usystematyzowanej sieci fotoradarów, maksymalne wykorzystanie ich efektywności oraz szybkie i proste egzekwowanie prawa wobec osób dopuszczających się jazdy z nadmierną prędkością przez inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił propozycje poprawek do ustawy.

Główny Inspektor w GITD zasygnalizował potrzebę wprowadzenia dwóch poprawek do ustawy. Pierwsza z nich odracza wejście w życie nowych zasad prowadzenia kontroli transportu drogowego do dnia 1 stycznia 2012 r. druga przesunięciu do trzech miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy termin, w ciągu którego podmioty publiczne dostosują swoją działalność do jej przepisów

W dyskusji głos zabrał przedstawiciel straży gminnej proponując poprawkę do art. 129b ust. 4 ustawy polegającą na rozszerzeniu możliwości prowadzenia kontroli ruchu drogowego przez strażników gminnych na obszar miejscowości, a nie tylko na terenie zabudowanym.

Senator Mariusz Witczak formalnie zgłosił poprawki zaproponowane przez GITD oraz Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu – komisja przyjęła zgłoszone poprawki.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Bohdana Paszkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jedenastu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 989B*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.