

NOTATKA
z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i
Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 4 stycznia 2010 r.

Nr posiedzenia: 148

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, o samorządzie województwa oraz ustawy o samorządzie powiatowym (*druk senacki nr 736, druki sejmowe nr 1898, 1898-A i 2554*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 741, druki sejmowe nr 2002, 2561, 2561A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 740, druki sejmowe nr 1727, 2407 i 2407-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Władysław Dajczak, Stanisław Jurcewicz, Marek Konopka, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Władysław Ortyl, Bohdan Paszkowski, Jadwiga Rotnicka, Sławomir Sadowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - sekretarz stanu Tomasz Siemoniak,
 - dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek,
 - starszy specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Krystyna Dziełak,
 - doradca ministra Renata Królak,
 - Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Bernard Błaszczyk,
 - radca prawny w departamencie Gospodarki Odpadami Maria Dumczal,
 - starszy specjalista w Departamencie Prawnym Grzegorz Wiśniewski,
 - dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami Beata Kłopotek,
 - specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami Łukasz Turowski,
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - zastępca prezesa Małgorzata Skucha,
 - dyrektor Departamentu Ochrony Ziemi Jerzy Swatoń,
 - ekspert Dariusz Hołub,
 - Stowarzyszenie Forum Recyklingu Samochodów:
 - prezes Adam Małyszko,
 - Ministerstwo Finansów:
 - główny specjalista w Departamencie Podatków Dochodowych Monika Cackowska-Kiwior,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Podatków Dochodowych Aldona Migza-Rawska,

- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - dyrektor Departamentu Pożytku Publicznego Krzysztof Więckiewicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Pożytku Publicznego Piotr Kontkiewicz,
 - specjalista w Departamencie Pożytku Publicznego Marta Żołędowska,
- Polska Izba Gospodarki Odpadami:
 - prezes zarządu Dariusz Matlak,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil, Mirosław Reszczyński, Iwona Kozera.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił sekretarz stanu w MSWiA. Celem ustawy jest wprowadzenie trybu zwoływania posiedzeń organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w przypadku odwołania przewodniczącego i wszystkich wiceprzewodniczących albo przyjęcia ich rezygnacji i nie dokonania wyboru w ich miejsce osób do pełnienia tych funkcji.

Przedstawiciel ministerstwa wyraził pozytywne stanowisko do omawianej nowelizacji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił propozycję zmiany dotyczącą przepisu przejściowego. Propozycja została poparta przez przedstawiciela rządu.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące sytuacji, które mogą sparaliżować pracę samorządów.

Podsekretarz stanu w MON odpowiadając na pytania senatorów podkreślił, że resort stara się wyciągać wnioski z zaistniałych sytuacji.

Senator Mariusz Witczak zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawki (zaproponowanej przez BL) e.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Marka Konopkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie jednej poprawki do ustawy (*druk senacki nr 736A*).

Ad. 2 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska. Ustawa wprowadza m.in. procedury umożliwiające zamknięcie z urzędu składowisk odpadów, zakazu składowania odpadów palnych selektywnie zebranych i ulegających biodegradacji selektywnie zebranych oraz zakazu zbierania określonych grup odpadów. Wprowadza także możliwość uzyskania jednej decyzji administracyjnej dla wytwórcy odpadów prowadzącego działalność gospodarczą polegającej na świadczeniu usług dotyczących budowy, rozbiórki, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń, a także sprzątnięcia, konserwacji i napraw, ważnej w całym kraju, zatwierdzającej program gospodarki odpadami.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił propozycje poprawek.

Przedstawiciel ministerstwa wyraził pozytywną opinię dotyczącą poprawek o charakterze redakcyjnym.

Senator Jadwiga Rotnicka zgłosiła pytanie o sposób unieszkodliwiania odpadów weterynaryjnych, zakaźnych i szpitalnych.

Podsekretarz stanu w MŚ odpowiadając na pytanie wyjaśnił, że główną metodą utylizacji odpadów jest spalanie.

Senator Mariusz Witczak zaproponował poprawki redakcyjne przedstawione przez Biuro Legislacyjne oraz dwie poprawki o charakterze legislacyjnym.

W głosowaniu – komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Mariusza Witczaka.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senator Jadwigę Rotnicką.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie siedmiu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 741A*).

Ad. 3 Ustawę omówił przedstawiciel Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej Krzysztof Więckiewicz. Celem ustawy jest stworzenie warunków do efektywniejszego współdziałania organizacji pozarządowych z organami administracji publicznej przez wzmocnienie instytucji, zasad i form dialogu obywatelskiego, oraz zwiększenie racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych.

Przedstawiciel ministerstwa zwrócił uwagę na szczególny tryb konsultacji ustawy ze środowiskami. Przewodniczący komisji zaznaczył, że ważnym elementem ustawy jest przekazywanie dotacji celowych przez jednostki samorządu terytorialnego dla organizacji pożytku publicznego.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na szereg nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawiła uwagi o charakterze techniczno-legislacyjnym.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące m.in. sposobu ogłaszania darowizny pochodzącej z 1% podatku, obowiązku składania sprawozdań przez organizacje pożytku publicznego.

Przedstawiciel MPiPS odpowiadając na pytania senatorów podkreślał, że status organizacji pożytku publicznego mówi o składaniu sprawozdań. Przedstawiciel ministerstwa wyjaśnił kwestie sprawozdawczości.

W dyskusji senatorowie zwracali uwagę na obowiązek ogłaszania sprawozdań w Monitorze Polskim B, który dotyczy jedynie dużych organizacji.

Senator Mariusz Witzak zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu – komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Mariusza Witzaka.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Ireneusza Niewiarowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 20 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 740A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.