

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

**Data posiedzenia: 12 listopada 2009 r.**

**Nr posiedzenia: 138**

Posiedzeniu przewodniczył: – senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji oraz senator Janusz Sepioł – zastępca przewodniczącego komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę o systemie oświaty oraz ustawę o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 703, druki sejmowe nr 2210 i 2432*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o uregulowaniu stanu prawnego niektórych nieruchomości pozostających we władaniu Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (*druk senacki nr 700, druki sejmowe nr 2060 i 2400*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (*druk senacki nr 702, druki sejmowe nr 2376, 2434 i 2434-A*).
  4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 706, druki sejmowe nr 1740, 2433 i 2433-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Władysław Dajczak, Marek Konopka, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Władysław Ortyl, Bohdan Paszkowski, Sławomir Sadowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak,
- zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
      - podsekretarz stanu Zbigniew Włodkowski,
      - naczelnik Wydziału Wspierania Rozwoju Dziecka i Edukacji Przedszkolnej w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych Aleksander Tynelski,
      - główny specjalista w Departamencie Prawnym Krystyna Szłyk,
    - Polski Autokefaliczny Kościół Prawosławny:
      - dyrektor kancelarii biskup Jerzy Pańkowski,
      - rektor Prawosławnego Seminarium Duchownego ks. Jerzy Tofiluk,
    - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
      - sekretarz stanu Tomasz Siemoniak,
      - podsekretarz stanu Zbigniew Sosnowski,
      - zastępca dyrektora Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych Andrzej Marciniak,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych Monika Piszcz-Czapła,
      - dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek,
    - Ministerstwo Finansów:
      - naczelnik wydziału Wyznań Religijnych i Oświaty w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Tomasz Rabiej,
      - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Marianna Borowska,

- Państwowa Komisja Wyborcza:
    - Sekretarz Kazimierz Czaplicki,
  - Kancelaria Prezydenta RP:
    - gł. rzeczoznawca w Biurze Prawa i Ustroju Maria Sierant,
  - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
    - naczelnik wydziału w Biurze Pełnomocnika Ministra ds. Osób Niepełnosprawnych Zbigniew Wasiak,
  - Sejm RP:
    - poseł sprawozdawca Marek Wójcik,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Mirosław Reszczyński, Michał Gil, Szymon Giderewicz.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w MEN. Ustawa dostosowuje system prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego, stwierdzającego niezgodność z Konstytucją przepisu art. 90 ust. 2c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz Europejską Kartą Samorządu Lokalnego. Przepis ten jest niezgodny z wzorcami kontroli w zakresie, w jakim nakazuje on pokrycie wyższych kosztów dotacji – w przeliczeniu na jednego ucznia – niż dotacje przysługujące przedszkolom niepublicznym na terenie gminy zobowiązanej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące m.in.: rozliczenia kosztów i przekazywania środków dla przedszkoli, ilości gmin nieposiadających przedszkoli oraz wartości procentowych występujących w ustawie.

Podsekretarz Stanu w MEN wyjaśnił, że w gminach, gdzie nie ma przedszkoli, znajdują się punkty przedszkolne w szkołach oraz tzw. małe przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego.

Senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Marka Konopkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 703A*).

**Ad. 2** Ustawę przedstawił sekretarz stanu w MSWiA Tomasz Siemoniak. Ustawa dotyczy zakończenia utrzymującego się stanu tymczasowości w zakresie tytułu własności i użytkowania pounickich obiektów sakralnych, które przeszły na własność państwa na podstawie dekretu z 1947 r., a obecnie znajdują się we władaniu osób prawnych Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego. Ustawa dotyczy wyłącznie nieruchomości objętych protokołem ustaleń Grupy Ekspertów z 10 czerwca 2008 r.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił uwagi o charakterze redakcyjnym.

Do ustawy pozytywnie odniósł się przedstawiciel Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego.

Senatora Sławomira Sadowskiego interesowała kwestia porozumienia pomiędzy kościołami greckokatolickim a prawosławnym.

Sekretarz stanu w MSWiA podkreślił, że sprawa miała być uregulowana w odrębnym akcie, jednak ostatecznie tego nie uczyniono. Kościół Autokefaliczny w latach 90-tych nie miał osobowości prawnej, podejmowano wiele prób mediacji, ale sprawa była bardzo skomplikowana.

Senator Janusz Sepioł zgłosił 2 poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu – komisja jednogłośnie przyjęła poprawki senatora Janusza Sepioła.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 2 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 700A*).

**Ad. 3** Ustawa wprowadza przepisy umożliwiające głosowanie przez pełnomocnika. Celem ustawy jest umożliwienie korzystania z czynnego prawa wyborczego obywatelom, których stopień niepełnosprawności lub stan zdrowia uniemożliwia dotarcie do lokali wyborczych.

Przedstawiciel Państwowej Komisji Wyborczej odniósł się do instytucji pełnomocnika, przedstawił przyczyny jej wprowadzenia oraz poruszył kwestie głosowania dwudniowego. Kazimierz Czaplicki wyraził obawę, czy definicja wyborcy niepełnosprawnego obejmuje wszystkie osoby niepełnosprawne.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił uwagi.

Do propozycji poprawki mającej na celu poszerzenie kręgu osób głosujących przez pełnomocników odniósł się pełnomocnik rządu ds. osób niepełnosprawnych, wyjaśniając, że zapis proponowany przez Biuro Legislacyjne nie wyczerpuje kategorii osób niepełnosprawnych oraz zaproponował rządową wersję poprawki.

W dyskusji senatorowie pytali m.in.: o przybliżoną liczbę osób niepełnosprawnych uprawnionych do korzystania z instytucji pełnomocnika, o ilość krajów, w których funkcjonuje instytucja pełnomocnika.

Senator Władysław Ortyl przejął poprawkę zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne dotyczącą zwolnienia z opłaty skarbowej czynności związanych ze sporządzeniem aktu pełnomocnictwa.

Senator Mariusz Witczak zgłosił część poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne oraz poprawkę zaproponowaną przez pełnomocnika rządu ds. osób niepełnosprawnych.

W głosowaniu – komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Mariusza Witczaka.

Poprawka senatora Władysława Ortyla nie uzyskała większości.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Mariusza Witczaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dziewięciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 702A*).

**Ad. 4** Ustawa dotyczy ujednoczenia przepisów dotyczących wykonywania czynności wyborczych, w szczególności związanych z ułatwieniem wyborcom udziału w głosowaniu oraz przepisów związanych z finansowaniem kampanii wyborczej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił w formie ustnej cztery uwagi dotyczące zapisów ustawy.

Przedstawiciel Państwowej Komisji Wyborczej poruszył kwestie kredytów bankowych dla komitetów wyborczych.

Senator Mariusz Witczak zaproponował 2 poprawki dotyczące dwudniowego głosowania oraz agitacji wyborczych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę, że poprawka odnosząca się do głosowania dwudniowego wykracza poza materię ustawy.

W głosowaniu – komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Mariusza Witczaka.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Mariusza Witczaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dziewięciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 706A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.