



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny **(784)**

Wspólne posiedzenie
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej (90.),
Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji (88.)
oraz Komisji Gospodarki Narodowej (118.)
w dniu 18 marca 2009 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 29. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz o zmianie niektórych ustaw.

(Początek posiedzenia o godzinie 20 minut 09)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Mariusz Witczak)

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji oraz Komisji Gospodarki Narodowej.

Witam przewodniczących i wiceprzewodniczących komisji... Zapraszamy pana przewodniczącego Piotrowicza.

Szanowni Państwo, mam taką propozycję – jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, to tak będziemy procedować – żeby już nie czytać tych poprawek, które państwu są dobrze znane, bo były omawiane w pierwszym czytaniu, a także na posiedzeniu plenarnym. Państwo macie przygotowane zestawienie wniosków.

Czy możemy tak procedować? Nie ma głosów sprzeciwu.

Ewentualnie poproszę o asystę pana mecenasa, dzięki czemu przyspieszymy głosowanie.

Zatem przechodzimy do wniosku najdalej idącego: wniosek o odrzucenie ustawy w całości. Wniosek został złożony przez senatora Piotrowicza i senatora Andrzejewskiego.

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za przyjęciem wniosku o odrzucenie ustawy w całości? (11)

Kto jest przeciw? (15)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Ustawa nie została odrzucona przez połączone Wysokie Komisje, czyli wniosek nie uzyskał poparcia.

Zatem przechodzimy do kolejnych wniosków, które dotyczą wprowadzenia konkretnych poprawek.

Poprawka pierwsza, zgłoszona przez senatora Gruszkę. Pana ministra Jarmuziewicza za każdym razem będę pytał o rekomendację rządu.

Czy rząd popiera tę poprawkę?

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Panie Przewodniczący, ja ułatwię panu zadanie. My jesteśmy za wszystkimi zgłoszonymi poprawkami.

(Przewodniczący Mariusz Witczak: Za wszystkimi poprawkami, które zostały zgłoszone.)

Chwila...

(Poruszenie na sali)

Za tymi poprawkami, które pomagaliśmy przygotować senatorom.

(Przewodniczący Mariusz Witczak: Wolałbym, Panie Ministrze...)

Dobrze. Jesteśmy za tą poprawką. Nie generalizuję.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Rząd jest za poprawką pierwszą.

Kto jest za przyjęciem poprawki? (26)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka pierwsza uzyskała poparcie.

Przechodzimy do poprawki drugiej, która uzyskała poparcie Komisji Gospodarki Narodowej.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury

Tadeusz Jarmuziewicz:

Jesteśmy za tą poprawką.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Rząd popiera tę poprawkę.

Kto jest za przyjęciem poprawki? (26)

Poprawka uzyskała jednomyślne poparcie.

Przechodzimy do poprawki trzeciej.

Kto jest za przyjęciem...

Przepraszam. Panie Ministrze?

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury

Tadeusz Jarmuziewicz:

Jesteśmy za tą poprawką zgłoszoną przez komisję.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za przyjęciem poprawki? (26)

Poprawka uzyskała jednomyślne poparcie.

Przechodzimy do poprawki czwartej.

Panie Ministrze?

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury

Tadeusz Jarmuziewicz:

Jesteśmy za poprawkami zgłoszonymi przez komisję.

Przewodniczący Mariusz Witeczak:

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za? (26)

Poprawka uzyskała poparcie.

Poprawka piąta.

Panie Ministrze?

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Jesteśmy za poprawką piątą.

Przewodniczący Mariusz Witeczak:

Kto jest za? (26)

Jednomyślnie za. Poprawka piąta uzyskała poparcie.

Przechodzimy do poprawki szóstej.

Tu chcę powiedzieć, że przyjęcie poprawek szóstej, dziesiątej, dwudziestej, dwudziestej siódmej i trzydziestej... Powtórzę: głosujemy łącznie nad poprawkami szóstą, dziesiątą, dwudziestą, dwudziestą siódmą i trzydziestą. Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie nad poprawkami siódmą, ósmą, jedenastą.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek...

A, Panie Ministrze, jeszcze rekomendacja.

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Jesteśmy za przyjęciem poprawki szóstej.

Przewodniczący Mariusz Witeczak:

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (15)

Kto jest przeciw? (12)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawki uzyskały poparcie.

Jeszcze raz powtórzę: przyjęcie poprawek szóstej, dziesiątej, dwudziestej, dwudziestej siódmej i trzydziestej wykluczyło głosowanie nad poprawkami siódmą, ósmą i jedenastą.

Przechodzimy do poprawki dziewiątej.

Czy rząd popiera poprawkę dziewiątą?

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Popieramy tę poprawkę.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za przyjęciem poprawki? (26)

Jednomyślnie za. Poprawka uzyskała poparcie.

Teraz głosujemy nad poprawką dziesiątą...

(*Głos z sali:* Nie, już ją przegłosowaliśmy. Teraz poprawka dwunasta).

Nie, moment. Dziesiąta już była. Tak, poprawka dwunasta.

Panie Ministrze, proszę o opinię.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury

Tadeusz Jarmuziewicz:

Która poprawka?

(*Przewodniczący Mariusz Witczak:* Dwunasta.)

Jesteśmy za.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za przyjęciem poprawki? (26)

Jednomyślnie za. Poprawka uzyskała poparcie.

Poprawka trzynasta.

Panie Ministrze?

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury

Tadeusz Jarmuziewicz:

Za.

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

Czternasta i piętnasta to wnioski mniejszości, więc...

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Panie Mecenase, jest prośba pana ministra, żeby krótko wyjaśnić różnicę.

Bardzo proszę.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu

Maciej Telec:

Ja może wyjaśnię najpierw poprawkę trzynastą, którą teraz rozpatrujemy.

(*Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz:* Dobrze.)

Poprawka trzynasta uchyla przepis, na podstawie którego w przypadku nieuiszczenia kary pieniężnej w terminie główny inspektor wyda decyzję o nałożeniu kary w podwójnej wysokości. Poprawka ta zmierza do uchylecia tego przepisu.

(*Głos z sali:* Przeciw.)

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Jesteśmy przeciwko tej poprawce.
(*Poruszenie na sali*)

Przewodniczący Mariusz Witeczak:

Rząd jest przeciwko poprawce trzynastej.
Zarządzam głosowanie.
Kto jest za przyjęciem poprawki? (12)
Kto jest przeciw? (14)
Kto się wstrzymał od głosu? (1)
Poprawka nie uzyskała poparcia.
Przechodzimy do poprawki czternastej. Przyjęcie jej wyklucza głosowanie nad poprawką piętnastą.
Bardzo proszę, Panie Ministrze.

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Proszę o pomoc pana mecenasa, bo przyznam, że się pogubiłem. Poprawki: czternasta i piętnasta zostały zgłoszone jako wnioski mniejszości. Moja intencja jest taka, żeby poprzeć wniosek mniejszości.

Przewodniczący Mariusz Witeczak:

Bardzo proszę, Panie Mecenasiu.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Maciej Telec:**

Ja wyjaśnię różnicę między tymi poprawkami. Poprawka z wniosku mniejszości Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej modyfikuje katalog kar za przekroczenie dopuszczalnej prędkości i wprowadza odrębną karę za naruszenie ograniczenia prędkości w zakresie od 5–10 km/h. Poprawka Komisji Gospodarki Narodowej wprowadza odrębną karę za naruszenie ograniczenia prędkości, ale tylko do 10 km/h, czyli nie ma tego przedziału 5–10 km/h.

(*Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz: Panie Mecenasiu, czy ja dobrze rozumiem, że poprawka czternasta konsumuje wniosek mniejszości?*)

Tak. Jest to poprawka mniejszości komisji.

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Jesteśmy za czternastą poprawką.
(*Poruszenie na sali*)
(*Rozmowy na sali*)

Tak, od 5 km/h, nie od 10 km/h.

(*Głos z sali:* Nie od 5 km/h ani od zera...)

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

Nie. Na posiedzeniu komisji dawałem państwu wolną rękę i nie zajmowałem stanowiska w tej sprawie.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Wyjaśniliśmy to. Pan minister popiera poprawkę czternastą.

Kto jest za przyjęciem poprawki czternastej? (27)

Poprawka uzyskała jednomyślne poparcie.

Przechodzimy do poprawki szesnastej. Proszę o chwilę uwagi, bo tempo jest dość duże.

Panie Ministrze, poprawka szesnasta.

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Jesteśmy przeciwko tej poprawce.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Rząd nie popiera tej poprawki.

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za przyjęciem poprawki szesnastej? (13)

Kto jest przeciw? (15)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała poparcia komisji.

Przechodzimy do poprawki siedemnastej.

Bardzo proszę, Panie Ministrze.

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Popieramy ją.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za przyjęciem poprawki? (28)

Poprawka siedemnasta została poparta przez połączone komisje.

Poprawka osiemnasta.

Panie Ministrze?

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Dobra intencja źle zapisana. Rząd jest przeciw.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za przyjęciem poprawki? (13)

Kto jest przeciw? (15)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Poprawka nie uzyskała poparcia.

Przechodzimy do poprawki dziewiętnastej.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Przepraszam bardzo. W czym jest problem? Bo słyszę jakieś głosy z sali.
Wszystko gra.

Przechodzimy do poprawki dziewiętnastej.

Panie Ministrze?

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Za.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za? (29)

Poprawka została poparta.

Teraz przechodzimy do poprawki dwudziestej pierwszej.

Bardzo proszę, Panie Ministrze.

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Jesteśmy za tą poprawką.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za? (29)

Jednomyślnie za.

Poprawka została poparta przez połączone komisje.

Przechodzimy do poprawki dwudziestej drugiej.

Panie Ministrze?

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Jesteśmy za tą poprawką.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za? (29)

Jednomyślnie za. Poprawka została poparta.

Poprawka dwudziesta trzecia.
Panie Ministrze?

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:

Za.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za? (29)
Jednomyślnie za. Poprawka została poparta.
Poprawka dwudziesta czwarta.
Panie Ministrze?

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:

Rząd popiera tę poprawkę.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za? (29)
(*Rozmowy na sali*)
Proszę o powtórzenie, bo nie słyszałem.
(*Głos z sali: Jednomyślnie za.*)
Jednomyślnie za. Poprawka została poparta.
Przechodzimy do poprawki dwudziestej pierwszej.
Panie Ministrze?
(*Głosy z sali: Do poprawki dwudziestej piątej.*)
Dwudziestej piątej, przepraszam.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:

Jesteśmy absolutnie przeciw.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Biuro Legislacyjne. Bardzo proszę, Panie Mecenasiu.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Maciej Telec:

Ta poprawka wyklucza się z poprawką dwudziestą szóstą. Obie mają charakter tylko legislacyjny, ponieważ dotyczą przepisów... Chciałbym, żeby zostały dobrze zrozumiane. Poprawki dwudziesta piąta i dwudziesta szósta usuwają przepisy, które

dokonywać zmian w kodeksie wykroczeń, odesłanie do przepisów ogólnych. Jest to odesłanie dynamiczne, które jest niedopuszczalne na gruncie prawa karnego, ponieważ należy odsyłać w tym zakresie do przepisów wyraźnie wskazanych. Przepisy karne nie mogą pozostawiać żadnego miejsca na interpretację. Dodatkowo poprawka dwudziesta piąta nadaje tym przepisom strukturę taką, jaką mają one w kodeksie wykroczeń.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodniczący Mariusz Witeczak:

Bardzo proszę.

**Główny Inspektor Transportu Drogowego
Tomasz Poleć:**

Ja powiem tak: w świetle wyjaśnień Biura Legislacyjnego, jeżeli ta poprawka – i tutaj jest co do tego pełne przeświadczenie – ma wyłącznie charakter legislacyjny i nie dotyczy ustawy od strony merytorycznej, to w tym momencie jesteśmy...

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Maciej Telec: Nie zmienia się ani wysokość sankcji, ani wysokość grzywny, ani wysokość...)

...gotowi poprzeć tę poprawkę.

(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Tadeusz Jarmuziewicz: Panie Mecenasiu, czy jest pan przekonany, że nie burzy to systemu?)

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodniczący Mariusz Witeczak:

Bardzo dziękuję za te wyjaśnienia. Widać, że komisja to dobre forum wymiany poglądów i dopracowywania prawa. Zatem już mamy jasność.

Rząd popiera poprawkę dwudziestą piątą, a ona z kolei, jeżeli zostanie przyjęta, wykluczy głosowanie nad poprawką dwudziestą szóstą.

Kto jest za przyjęciem poprawki? (28)

Jednomyślnie za. Poprawka została przyjęta.

Przechodzimy do poprawki dwudziestej ósmej. Dobrze mówię, Panie Mecenasiu?

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Maciej Telec: Tak.)

Poprawka dwudziesta ósma.

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Rząd jest za poprawką dwudziestą ósmą.

Przewodniczący Mariusz Witeczak:

Rząd popiera.

Kto jest za? (28)

Jednomyślnie za. Poprawka została przyjęta.

Przechodzimy do poprawki dwudziestej dziewiątej, którą należy przegłosować łącznie z poprawką trzydziestą trzecią.

Proszę rząd o opinię.

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Jesteśmy za.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Rząd popiera.

Kto jest za przyjęciem poprawek? (28)

Jednomyślnie za. Komisje poparły poprawki.

Teraz przechodzimy do poprawki trzydziestej pierwszej.

Bardzo proszę, Panie Ministrze.

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Jesteśmy za tą poprawką.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Rząd ją popiera. A państwo?

Zarządzam głosowanie.

Kto jest za? (28)

Jednomyślnie za. Wiemy już, że Wysokie Komisje poparły również tę poprawkę.

Przechodzimy do poprawki trzydziestej drugiej.

Panie Ministrze?

**Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury
Tadeusz Jarmuziewicz:**

Czy nad poprawką trzydziestą pierwszą nie głosujemy?

(*Głosy z sali:* Już głosowaliśmy.)

Jesteśmy za poprawką trzydziestą drugą.

Przewodniczący Mariusz Witczak:

Kto jest za? (28)

Jednomyślnie za.

W ten sposób przegłosowaliśmy poprawki.

(*Wypowiedzi w tle nagrania*)

Czy pan senator Jurcewicz chce coś powiedzieć?

(*Senator Stanisław Jurcewicz:* Nie.)

Nie, pan senator po prostu tak długo głosował. Dziękuję serdecznie.

Szanowni Państwo, sprawozdawcą nadal będzie pan senator Meres. Czy jest na to zgoda?

(Głos z sali: Bardzo dobry wybór.)

Bardzo dobry wybór.

Nad całością ustawy nie głosujemy.

Szanowni Państwo, członkowie komisji samorządu i komisji praw człowieka pozostają, ponieważ mamy jeszcze posiedzenie, na którym będziemy procedować nad ustawą o Euro 2012. Członkom komisji gospodarki bardzo serdecznie dziękuję.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Szanowni Państwo, przepraszam, miałem złą odpowiedź. Członkowie komisji gospodarki zostają, a członkowie komisji praw człowieka wychodzą. Przepraszam za tę pomyłkę, ale tak mi tu suflerowano.

Dziękuję bardzo.

Zamykam posiedzenie.

(Koniec posiedzenia o godzinie 20 minut 25)

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 7 egz.

ISSN 1643-2851