

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 25 lutego 2009 r.

Nr posiedzenia: 83

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o funduszu sołeckim oraz o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (*druk senacki 475, druki sejmowe nr 1278, 1341, 1613 i 1613-A*)
 2. Rozpatrzenie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (*druk senacki nr 459; druki sejmowe nr 1074, do druku 1074, 1558, errata do druku 1558, 1558-A*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Władysław Dajczak, Stanisław Jurcewicz, Marek Konopka, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Bohdan Paszkowski, Jadwiga Rotnicka, Sławomir Sadowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak,

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - sekretarz stanu Tomasz Siemoniak,
 - doradca ministra Renata Królak,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Jacek Gontarewicz,
 - naczelnik Wydziału w Departamencie Administracji Publicznej Szymon Wróbel,
 - podsekretarz stanu Adam Rapacki,
 - dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Publicznego Andrzej Trela,
 - naczelnik Wydziału w Departamencie Prawnym Sebastian Magdoń,
 - Ministerstwo Finansów:
 - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Marianna Borowska,
 - główny specjalista w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Łukasz Krzysztofiak,
 - Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych:
 - zastępca prezesa Iwona Bendorf-Bundorf,
 - Straż Miejska m. st. Warszawy:
 - zastępca komendanta Zbigniew Włodarczyk,
 - Ogólnopolski Związek Stowarzyszeń Kibiców:
 - Wojciech Wiśniewski,
 - Jacek Smalcerz
 - Komenda Główna Policji:
 - zastępca Komendanta Głównego Arkadiusz Pawełczyk,
 - dyrektor Głównego Sztabu Policji Janusz Grelak,
 - zastępca naczelnika wydziału Bezpieczeństwa Publicznego Dariusz Darewicz,
 - główny specjalista ds. legislacji Konrad Miłoszowski,

- Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej:
 - gł. specjalista Jacek Piechocki,
 - Polski Związek Piłki Nożnej:
 - przewodniczący Wydziału ds. Bezpieczeństwa Andrzej Bińkowski,
 - Ministerstwo Sportu i Turystyki:
 - główny specjalista Henryk Janus,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Mariusz Błaszczak.
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Hanna Kaśnikowska, Beata Mandylis.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił sekretarz stanu w MSWiA Tomasz Siemoniak. Ustawa dotyczy utworzenia przez rady gmin funduszy sołeckich, dzięki którym sołectwa pozyskają środki na finansowanie działań dla społeczności wiejskich. Fundusz sołecki ma być prawnym instrumentem umożliwiającym wzrost aktywności społecznej i inicjatyw obywatelskich na terenie sołectw. Z funduszu sołeckiego będą mogły być finansowane także działania służące likwidacji skutków klęsk żywiołowych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła szereg uwag. Jedną z nich dotyczyła art. 1 ust. 1, stanowiącego, że rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki. Przyznanie sołectwu takich środków uzależnione jest od dobrej woli gminy, czy też mówiąc inaczej „dobrej woli władz gminy”.

Kolejna uwaga dotyczyła art. 1 ust. 3 wskazującego, na jakie przedsięwzięcia przeznacza się środki funduszu. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła ponadto wątpliwości co do przepisów stanowiących o kompetencjach rady gminy w przedmiocie odrzucenia wniosku sołectwa.

Podsekretarz stanu w MSWiA zgodził się z uwagami BL.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawiciela rządu dotyczących min.: podstaw do odrzucenia przez wójta wniosku niespełniającego warunków zawartych w ustawie, dotacji finansowych dla sołectw (czy nie staną się one dotacjami dla gminy), kosztów wprowadzenia funduszu sołeckiego dla budżetu państwa oraz kwestii przyjmowania i odrzucania wniosku sołectwa przy uchwalaniu budżetu gminy.

Podsekretarz stanu w MSWiA odpowiadając na pytania senatorów podkreślał, że uchwałę dotyczącą wniosków podejmuje rada gminy a odpowiedzialność za fundusz sołecki spoczywa na radzie sołeckiej. W dyskusji senator Ireneusz Niewiarowski podkreślił, że zapisy ustawy są wynikiem kompromisu i, że ustawa jest bardzo oczekiwana w środowisku oraz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W dyskusji zabrała głos zastępca prezesa RIO zwracając uwagę na wprowadzenie ustawą nowego obowiązku dla RIO.

W głosowaniu przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Ireneusza Niewiarowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w MSWiA Adam Rapacki. Ustawa dotyczy wzmocnienia porządku i bezpieczeństwa publicznego podczas organizacji imprez masowych, w szczególności imprez sportowych i meczów piłki nożnej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił szereg uwag o charakterze legislacyjnym i porządkowym, które zostały poparte przez stronę rządową.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawiciela rządu dotyczących min.: dopuszczalności sprzedaży alkoholu niskoprocentowych, zakazu klubowego – instytucji ostatecznie decydującej o zakazie oraz konstytucyjności tego zapisu, statystyk Policji dotyczących wybryków chuligańskich na imprezach masowych.

Podsekretarz stanu w MSWiA odpowiadając na pytania senatorów podkreślał, że warunki sprzedaży alkoholu są regulowane w rozporządzeniu Rady Ministrów.

Senator Bohdan Paszkowski zaproponował 2 poprawki. Pierwsza miała na celu skreślenie w art. 8 ustępu 3 i 4 tj. wyeliminowanie alkoholu. Druga natomiast skreślenie art. 14.

Senator Zbigniew Meres zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Senator Władysław Dajczak zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu – komisja przyjęła wniosek senatora Zbigniewa Meresa o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Mniejszość komisji przyjęła poprawki senatora Bohdana Paszkowskiego oraz senatora Władysława Dajczka.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Meresa.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich