

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 3 lutego 2009 r.

Nr posiedzenia: 74

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o Radzie Ministrów oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 441; druki sejmowe nr 1344 i 1550*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 421; druki sejmowe nr 605, 1343, 1569 i 1569-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Władysław Dajczak, Stanisław Jurcewicz, Marek Konopka, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Władysław Ortyl, Bohdan Paszkowski, Jadwiga Rotnicka, Sławomir Sadowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak.
 - zaproszeni goście:
 - Rządowe Centrum Legislacji:
 - wiceprezes Jacek Krawczyk,
 - doradca prezesa Piotr Magda,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - sekretarz stanu Krystyna Szumilas,
 - podsekretarz stanu Krzysztof Stanowski,
 - przedstawiciel Departamentu Ekonomicznego Jerzy Jakubczuk,
 - dyrektor Departamentu Strategii Urszula Martynowicz,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Joanna Rozwadowska-Skrzeczyńska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Kształcenia Ustawicznego Ewa Rudomino,
 - naczelnik Wydziału Wspierania Rozwoju Dziecka i Edukacji Przedszkolnej w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych Aleksander Tynelski,
 - radca generalny w Departamencie Kształcenia Ogólnego i Wychowania Zenon Frączek,
 - specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawnym Katarzyna Szlyk,
 - główny specjalista w Departamencie Programów Nauczania i Podręczników Małgorzata Szybalska,
 - szef Gabinetu Politycznego Ministra Ligia Krajowska,
 - Federacja Inicjatyw Oświatowych:
 - prezes Alina Kozińska-Bałdyga,
 - wiceprezes Elżbieta Tołowińska-Królikowska,
 - Forum Związków Zawodowych:
 - członek Zarządu Głównego Tadeusz Pisarek,

- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Urszula Augustyn,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Aldona Figura, Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił wiceprezes RCL Jacek Krawczyk. Ustawa wprowadza zmiany w zakresie procesu legislacyjnego odnoszącego się do rządowych projektów aktów prawnych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawiciela rządu, dotyczących m.in. możliwości tworzenia ustaw przez ministrów, roli RCL, to znaczy tego, czy jest to jedyne źródło tworzenia ustaw, realizacji orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, wzrostu etatów w RCL oraz korzystania z opinii zewnętrznych przy przygotowywaniu projektów ustaw.

Wiceprezes w RCL, odpowiadając na pytania senatorów, podkreślał, że nie wszystkie ustawy będą przygotowywane przez RCL. Tworzyć je mogą również ministrowie, a RCL pełni funkcję usługową i uzupełniającą dla ministrów właściwych do określonych spraw. Jeżeli chodzi o korzystanie z opinii zewnętrznych, to RCL korzysta z opinii Rady Legislacyjnej i innych opinii zewnętrznych.

Senator Mariusz Witczak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Jurcewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę przedstawiła sekretarz stanu w MEN Krystyna Szumilas. Nowelizacja ma na celu zwiększenie dostępności do edukacji wysokiej jakości poprzez: upowszechnienie wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku 3–5 lat, w tym obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego dla dzieci pięcioletnich, zapewnienie lepszego dostępu do edukacji najmłodszych dzieci przez obniżenie do 6 lat wieku powstawania obowiązku szkolnego, reformę programową wychowania przedszkolnego i kształcenia ogólnego, odbiurokratyzowanie sprawowanego nadzoru pedagogicznego, stworzenie możliwości tworzenia oddziałów międzynarodowych i wspieranie integracji cudzoziemców.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła dwie uwagi: propozycję poprawki redakcyjnej i poprawki dostosowawczej.

Sekretarz stanu w MEN poparła przedstawione propozycje poprawek.

Senator Jadwiga Rotnicka zaproponowała poprawkę do art. 22a pkt 8, dotyczącą wprowadzenia pomocy dydaktycznych do listy standardów. Sekretarz stanu w MEN wyjaśniła, że w ustawie znajdują się przepisy dotyczące pomocy dydaktycznych. Wobec powyższego wyjaśnienia senator zrezygnowała z proponowanej przez siebie poprawki.

Senatorowie zgłosili wiele pytań do przedstawiciela rządu. Dotyczyły m.in. osób kierujących placówkami szkolnymi niebędących nauczycielami, konsultacji ustawy ze związkami zawodowymi, przekazywania szkół przez gminy, nałożenia na jednostki samorządu terytorialnego obowiązku kontrolowania wykorzystania dotacji dla szkół oraz uwzględnienia czynnika społecznego w procesie przekazywania szkół.

Sekretarz stanu w MEN, odpowiadając na pytania senatorów, podkreśliła, że Sejm nie wprowadził nowego przepisu dotyczącego dyrektora niebędącego nauczycielem. Odnosząc się do uwag w sprawie konsultacji, minister wyjaśniła, że były one szeroko prowadzone ze środowiskiem związkowym. Powiedziała ponadto, że kontrola wykorzystania środków publicznych jest konieczna, ponieważ są to środki na cel publiczny. Udzieliła też odpowiedzi na pytanie dotyczące przekazywania szkół – obecnie odbywa się to bez likwidacji i jest to bezpośrednie przekazanie do

prowadzenia szkoły przez inny organ.

W dyskusji głos zabrała prezes Federacji Inicjatyw Oświatowych. Poruszyła problem ratowania szkół wiejskich przed likwidacją i zaznaczyła, że ustawa budzi wiele kontrowersji.

Senator Mariusz Witczak przejął dwie poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne i wniósł o ich przyjęcie przez komisję.

Komisja w głosowaniu przyjęła przedstawione wnioski.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senator Jadwigę Rotnicką.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.