

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 9 stycznia 2009 r.

Nr posiedzenia: 70

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (*druk senacki nr 410; druki sejmowe nr 1073, do druków nr 1072 i 1073, 1429, 1429-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (*druk senacki nr 409; druki sejmowe nr 1072, do druków nr 1072 i 1073, 1428*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji,
 - przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu Adam Niemczewski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - sekretarz stanu Tomasz Siemoniak,
 - dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek,
 - z-ca dyrektora Departamentu Prawnego Katarzyna Kobierska,
 - gł. specjalista w Departamencie Prawnym Joanna Zych-Gorgosz,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Administracji Publicznej Cezary Zaremba,
 - Ministerstwo Środowiska:
 - p.o. naczelnika wydziału w Departamencie Prawnym Anna Chylińska,
 - starszy specjalista w Departamencie Prawnym Magdalena Ciesielska,
 - Główny Inspektorat Sanitarny:
 - z-ca Głównego Inspektora Sanitarnego Jan Orgelbrand,
 - gł. specjalista Departament Prawny Renata Szczęch,
 - Komenda Główna Ochotniczych Hufców Pracy:
 - z-ca Komendanta Głównego Marian Najdychor,
 - Polska Federacja Producentów Żywności:
 - dyrektor ds. legislacji Dorota Kozłowska,
 - Krajowa Izba Gospodarcza:
 - dyrektor generalny Tadeusz Pokrywka,

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Tomasz Siemoniak. Ustawa jest kolejną z tzw. ustaw kompetencyjnych uchwalanych w związku z przemianami strukturalnymi i funkcjonalnymi w administracji publicznej.

Projekt ustawy został przygotowany w ramach prac związanych z dokończeniem reformy administracji publicznej, zapoczątkowanych uchwałą Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008 r. Rada Ministrów zadecydowała, że konieczne jest przywrócenie samorządowi rangi, która przypada władzom regionalnym i lokalnym w Europie. Potrzebne jest zatem z jednej strony wzmocnienie podstaw majątkowych samorządu, a z drugiej doposażenie go w zadania i kompetencje, które pozwolą na odgrywanie roli prawdziwego gospodarza na swoim terenie.

Przedstawiciel ministerstwa zwrócił uwagę, że projektowane rozwiązania prawne stanowią kolejny krok w procesie decentralizacji zadań publicznych. Minister dodał, że wykorzystano także wnioski i doświadczenia związane ze stosowaniem rozwiązań przyjętych w dotychczasowym podziale zadań i kompetencji administracji publicznej.

Minister Tomasz Siemoniak omówił szczegółowo zakres regulacji sygnalizując zmiany dokonane w nowelizacji, z których najistotniejsze to: zmiany strukturalne w administracji publicznej takie jak ponowne zespolenie na szczeblu województwa i powiatu organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, przekazanie Ochotniczych Hufców Pracy w gestię samorządu wojewódzkiego, przekazanie ośrodków doradztwa rolniczego w gestię samorządu wojewódzkiego oraz przesunięcia kompetencyjne niepowiązane ze zmianami strukturalnymi.

Zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego Jan Orgelbrand uzupełnił wypowiedź ministra i zaproponował wprowadzenie szesciu poprawek porządkujących zapisy ustawy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na potrzebę wprowadzenia przepisów przejściowych do art. 15 zaproponowanego przez przedstawicieli rządu.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawiciela rządu dotyczących m.in.: przeniesienia kompetencji do określania standardów postępowania w zakresie kontroli i nadzoru sanitarnego z Głównego Inspektora Sanitarnego na Ministra Zdrowia; przekazania Ministrowi Zdrowia określania kwalifikacji wymaganych na poszczególnych stanowiskach pracy; podporządkowania powiatowych inspekcji sanitarnych staroście; kwestii przyrody i przekazywania parków krajobrazowych administracji samorządowej; przekazania Ośrodków Doradztwa Rolniczego administracji samorządowej co jest pozbawienie administracji rządowej aparatu kontroli nad rolnictwem; prawa wstępu Państwowego Inspektora Sanitarnego do mieszkań w razie zagrożenia lub podejrzenia zagrożenia zdrowia.

Podsekretarz stanu w MSWiA odpowiadając na pytania senatorów podkreślał, że Główny Inspektor Sanitarny nie ma instrumentów prawnych do określania standardów. Ma je - jego zwierzchnik - Minister Zdrowia, dlatego to on określa standardy. Minister wyjaśnił, że w podstawie zapisów jest lepsza koordynacja prac inspekcji sanitarnej z organami państwowymi - w sytuacjach kryzysowych starosta będzie mógł sam wydawać dyspozycje, nie będzie musiał kontaktować się z wieloma szczeblami pionowymi sanepidu. W kwestii Ośrodków Doradztwa Rolniczego minister poinformował, że w katalogu zadań wojewody nie mieści się nadzór nad prowadzeniem tego typu jednostek, które są ściśle powiązane z rozwojem województwa, z polityką rolną.

W dyskusji senatorowie zwracali mi.in uwagę na: różne w obu ustawach nazewnictwo dotyczące państwowego inspektora, na powoływanie i odwoływanie inspektorów poszczególnego szczebla, kwestie określenia wymagań przy powołaniu na stanowisko Inspektora Sanitarnego, na art. 30 dotyczący mechanizmu weryfikacji dyrektorów i pracowników parków krajobrazowych oraz kwestie przejmowanie majątków przez samorządy oraz postępowania księgowo-wieczystego i zwolnienia tych postępowań z opłat

Senatorów interesowało ponadto jaka idea przyświecała przenoszeniu kompetencji w art. 7 ustawy o kombatantach ze względu na to, że zadanie to nie ma charakteru związanego z rozwojem gospodarczym województwa. Podnoszona była również kwestia zasięgania opinii m.in. organizacji społecznych przy określaniu miejsca, warunków i sposobów ograniczenia populacji zwierząt, a także źródła finansowania zadań przekazanych samorządom.

Senator Mariusz Witczak zgłosił 9 poprawek precyzujące przepisy ustawy.

W głosowaniu komisja przyjęła wszystkie przedstawione poprawki.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Mariusza Witczaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dziewięciu poprawek do ustawy.

Ad. 2 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Tomasz Siemoniak. Ustawa stanowi element reformy administracji publicznej, w ramach której przewiduje się wzmocnienie pozycji wojewody. Przedstawiciel ministerstwa zwrócił uwagę, że wprowadzone rozwiązania zostały oparte na następujących założeniach: wzmocnieniu roli wojewody jako przedstawiciela Rady Ministrów, realności funkcji wojewody, zamkniętego katalogu funkcji wojewody, traktowania administracji rządowej w sensie strukturalnym jako megaorganizacji, w której więzi opierają się na hierarchicznym podporządkowaniu, rozdzielania administracji rządowej funkcjonalnej (zadania) od strukturalnej (organizacja), wprowadzenia opartego na normie prawnej współdziałania jako modus vivendi między zarządzaniem terytorialnym (horyzontalnym) a zarządzaniem resortowym (wertykalnym), wprowadzenie jednoosobowej odpowiedzialności oraz komasacji zadań jednorodnych w ramach danego organu administracji, przesunięcia zadań administracji publicznej wykonywanych dotychczas przez wojewodę w kierunku samorządu wojewódzkiego jako zadań własnych oraz w kierunku wyspecjalizowanych organów, w tym samorządowych kolegiów odwoławczych. Przedstawiciel ministerstwa zasygnalizował, że zaproponowane rozwiązania zmierzają do wyraźnego podporządkowania wojewody Prezesowi Rady Ministrów, tak w sferze służbowej, jak i osobowej. Założeniem przyjętych zapisów jest możliwość dekoncentracji znacznej części uprawnień Prezesa Rady Ministrów na rzecz ministra właściwego do spraw administracji. Senator Mariusz Witczak zgłosił 4 poprawki precyzujące przepisy ustawy. W głosowaniu komisja przyjęła wszystkie przedstawione poprawki. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Jurcewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie czterech poprawek do ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządziła Bożena Purchała