

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 30 października 2008 r.

Nr posiedzenia: 53

Posiedzeniu przewodniczył: senator Stanisław Jurcewicz – zastępca przewodniczącego komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej (*druk senacki nr 336, druki sejmowe nr 125, 125-A, do druku 125, 595 i 1058*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o pracownikach samorządowych (*druk senacki nr 337, druki sejmowe nr 752 i 1117*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (*druk senacki nr 329, druki sejmowe nr 750, 975 i 975-A*).
 4. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (*druk senacki nr 335, druki sejmowe nr 1042 i 1146*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Agata Karwowska-Sokołowska, Renata Bronowska,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Zdzisława Wasążnik,
 - z-ca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Marianna Borowska,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - z-ca dyrektora Departamentu Ekonomicznego Jerzy Jakubczuk,
 - naczelnik Wydziału wyrównywania Szans w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych Cezary Zawitowski,
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - podsekretarz stanu Adam Leszkiewicz,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Angelina Sarota,
 - z-ca dyrektora Departamentu Prawnego Dobrosław Dowiata-Urbański,
 - radca Małgorzata Terlikowska,
 - dyrektor Departamentu Służby Cywilnej Dągmir Długosz,
 - Kancelaria Sejmu RP:
 - z-ca dyrektora Departamentu Spraw Międzynarodowych Bogdan Janowski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Adam Leszkiewicz. Ustawa ma na celu przywrócenie i zachowanie otwartego i konkurencyjnego dostępu do służby cywilnej, wprowadzenie powszechności odbywania służby przygotowawczej przez osoby po raz pierwszy podejmujące pracę w służbie cywilnej oraz wprowadzenie do ustawy przepisów regulujących powołanie, kompetencje i cele działania Rady Służby Cywilnej oraz przywrócenie do zbioru stanowisk właściwych dla służby cywilnej wyższych stanowisk w administracji rządowej szczebla kontrolnego w terenie. Przedstawiciel rządu zwrócił uwagę na zmiany w projekcie ustawy dokonane podczas prac sejmowych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na szereg nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawiła szereg uwag.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawiciela rządu dotyczących m.in.: minimalnej i maksymalnej liczby punktów stanowiących warunek zakończenia sprawdzianu dla pracowników służby cywilnej oraz finansowania strategii zarządzania zasobami ludzkimi.

W dyskusji senatorowie zwracali uwagę m.in. na zbyt szybki proces prac nad tak dużą regulacją. Zgłosili ponadto uwagi do kwestii znajomości języków obcych osób ubiegających się o mianowanie w służbie cywilnej, brak sposobu odwołania dyrektora Polskiej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, strategii zarządzania zasobami ludzkimi, kwestii warunków zajmowania wyższych stanowisk w służbie cywilnej.

Senator Władysław Ortyl zaproponował wprowadzenie 6 poprawek do ustawy. Senator Stanisław Jurcewicz wniósł 9 poprawek.

W głosowaniu komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Stanisława Jurcewicza. Poprawki senatora Władysława Ortyla nie uzyskały większości, ale poparła je mniejszość komisji.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Meresa, natomiast sprawozdawcą mniejszości komisji będzie senator Władysław Ortyl.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 9 poprawek do ustawy.

Ad. 2 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Adam Leszkiewicz. Ustawa jest głównym źródłem prawa regulującym status pracowników administracji samorządowej, które w sposób nowoczesny i spójny reguluje zadania i obowiązki pracowników samorządowych, zwłaszcza na stanowiskach urzędniczych. Zakłada tworzenie spójnego systemu zarządzania zasobami ludzkimi w administracji samorządowej i jest odpowiedzią na zmiany zachodzące na rynku pracy. Przedstawiciel ministerstwa zwrócił uwagę na zmiany dokonane w projekcie ustawy podczas prac sejmowych.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawiciela rządu dotyczących m.in.: powoływania kierownika jednostki organizacyjnej gminy, zakazu łączenia zatrudnienia na stanowisku sekretarza gminy z mandatem radnego oraz zatrudnienia na kierowniczym stanowisku urzędniczym pracownika samorządowego osoby, która wykonywała przez co najmniej trzy lata działalność gospodarczą.

Podsekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów odpowiadając na pytania senatorów podkreślał, że Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała omawiana ustawę.

W dyskusji senatorowie zwracali uwagę na zagwarantowanie pełnej apolityczności na stanowisku sekretarza poprzez nie łączenia zatrudnienia z mandatem radnego, na awansowanie wewnętrzne pracowników i oczekiwania samorządów w tym zakresie oraz na potrzebę doprecyzowania charakteru działalności gospodarczej będącej kryterium do zatrudnienia na kierowniczym stanowisku urzędniczym.

Senator Marek Konopka zaproponował wprowadzenie 1 poprawki do ustawy, natomiast senator Stanisław Jurcewicz zaproponował 2 poprawki.

W głosowaniu komisja przyjęła wszystkie zgłoszone poprawki.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Bohdana Paszkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 3 poprawek do ustawy.

Ad. 3 Ustawę przedstawił Naczelnik Wydziału w departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych w Ministerstwie Edukacji Narodowej Cezary Zawistowski. Ustawa ma na celu stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w formie posiłków, głodnym uczniom i dzieciom korzystającym w szkole z zajęć w ramach rocznego przygotowania przedszkolnego.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na zakres podmiotowy nowelizacji, budzący wątpliwości w świetle konstytucyjnej zasady równości, ponieważ przepis przewiduje iż posiłek mogą otrzymywać głodni uczniowie i dzieci, które korzystają z zajęć w szkole w ramach rocznego przygotowania przedszkolnego. Zdaniem legislatora proponowane w ustawie rozwiązanie prawne nie będzie dotyczyć dzieci wykonujących ten obowiązek w przedszkolach.

Senator Sławomir Sadowski zgłosił pytanie do przedstawiciela rządu dotyczące ograniczenia liczby uczniów, którym udzielono pomocy w szkołach na terenie gminy w miesiącu do 10%. Zasygnalizował przygotowanie na posiedzenie plenarne Senatu poprawki podnoszącej próg liczby dożywianych uczniów do 20%.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji przewodniczący komisji senator Stanisław Jurcewicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Sławomira Sadowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 4 Ustawę przedstawiła zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów Marianna Borowska. Zgodnie z ustawą od 1 stycznia 2009 r. zmniejszeniu ulega wysokość rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej z 0,6% do 0,25%. Ustawa ma na celu przesunięcie na dzień 1 stycznia 2012 terminu wejścia w życie ww. regulacji.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji przewodniczący komisji senator Stanisław Jurcewicz zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Marka Konopkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji **nie uczestniczyły** osoby wykonujące działalność lobbingsową.