



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny **(548)**

Wspólne posiedzenie
Komisji Regulaminowej, Etyki
i Spraw Senatorskich (31.)
oraz Komisji Ustawodawczej (119.)
w dniu 20 listopada 2008 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 22. posiedzeniu Senatu do projektu uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Senatu.

(Początek posiedzenia o godzinie 15 minut 45)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich Piotr Zientarski)

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Ustawodawczej oraz Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich.

Przedmiotem posiedzenia jest przygotowanie sprawozdania o projekcie uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Senatu w związku z wniesionymi dzisiaj czterema poprawkami.

Proszę państwa, poprawka pierwsza, autorstwa senatora Mieczysława Augustyna, dotyczy dyskutowanej już kwestii powołania w Senacie komisji petycji. Myślę, że ta sprawa co do zasady jest już przedyskutowana. Kwestie techniczne, związane z biurem i całą logistyką tego przedsięwzięcia, zostaną rozwiązane potem. Kancelaria Senatu i marszałek z tym się liczą, tak że nie powinniśmy przejmować się kwestiami biura czy pomieszczeń itd. Wnoszę o przyjęcie tej poprawki.

Jeśli chodzi o następną poprawkę, to dotyczy ona...

(Głos z sali: Głosujmy od razu – tak będzie sprawniej.)

Tak, od razu proponowałbym głosowanie.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Czy są jakieś uwagi?

(Senator Mieczysław Augustyn: Tak. Ja tylko dodam...)

To bardzo krótko, bo w ciągu pięciu minut chciałbym przeprowadzić głosowanie.

Senator Mieczysław Augustyn:

Dobrze. Ja tylko dorzucę, że według przeprowadzonych analiz w większości senatów, w których funkcjonują komisje petycji, te komisje są łączone z komisjami zajmującymi się merytorycznie prawami człowieka.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Dziękuję bardzo.

(Głos z sali: Jeszcze Biuro Legislacyjne.)

Tak, jeszcze Biuro Legislacyjne. Proszę bardzo, pan dyrektor Kapeliński.

**Dyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Roman Kapeliński:**

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Szanowni Państwo!

Ja tylko powiem, że oprócz petycji te dwie poprawki, bo poprawkę pierwszą i czwartą należy rozpatrywać łącznie, dotyczą przeniesienia spraw bezpieczeństwa publicznego z Komisji Praw Człowieka i Praworządności do Komisji Obrony Narodowej. Dziękuję.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Tak.

Proponuję przejść do głosowania...

(*Głos z sali: Co znaczy „sprawy bezpieczeństwa”?*)

(*Głos z sali: MSWiA.*)

(*Brak nagrania*)

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Proszę to wyjaśnić, Panie Dyrektorze.

**Dyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Roman Kapeliński:**

Wszystkie te sprawy związane z Policją, ze służbami mundurowymi, mają przejść do...

(*Brak nagrania*)

Senator Krzysztof Piesiewicz:

Od roku 1989, w związku z doświadczeniami historycznymi, kwestie praw człowieka i praworządności były wiązane z zabezpieczeniem obywatela właśnie przed nadużyciami władzy. Chodzi szczególnie o te obszary, które wiążą się ze służbami specjalnymi, z Policją i z ingerowaniem w prywatność, w wolność obywateli. Po raz pierwszy od 1989 r. komisja praw człowieka – podkreślam: komisja praw człowieka – zostaje pozbawiona możliwości kontrolowania służb, które bezpośrednio ingerują w prawa podmiotowe obywateli. Chciałbym, żeby to było zaprotokołowane i żebyśmy mieli świadomość tego, co czynimy.

To wszystko, co mam do powiedzenia. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Panie Dyrektorze, to są dwie odrębne poprawki. Poprawka pierwsza generalnie dotyczy utworzenia komisji petycji przy Komisji Praw Człowieka i Praworządności. Druga poprawka dotyczy przeniesienia kwestii odnoszących się do praworządności do Komisji Obrony Narodowej. Proponuję przegłosować to odrębnie.

Uważam, że w tej sytuacji, skoro jest taki wniosek, przegłosowanie łączne tego byłoby niewłaściwe.

Proszę bardzo, pan senator Piotrowicz.

Senator Stanisław Piotrowicz:

Ale to tu figuruje jako jedna poprawka, więc należałoby to teraz rozbić na dwie poprawki.

**Dyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Roman Kapeliński:**

Jeżeli taka jest wola komisji, to można odrębnie traktować poprawkę pierwszą i poprawkę czwartą. I wtedy w razie przyjęcia poprawki pierwszej odpowiedniej modyfikacji ulegnie poprawka czwarta, to znaczy...

(Głos z sali: No właśnie)

...będzie inna nazwa komisji, a zakres przedmiotowy będzie określony w poprawce czwartej.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

To dobrze...

Senator Stanisław Piotrowicz:

Przepraszam bardzo, ale w poprawce pierwszej w lit. c jest mowa o tym właśnie, że do Komisji Obrony Narodowej przechodzą sprawy związane z bezpieczeństwem publicznym, czyli to jest to, o czym mówił pan senator Piesiewicz.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Czyli należałoby ewentualnie to zmodyfikować, tak? Może w takim razie wnioskodawca...

Senator Mieczysław Augustyn:

Proszę państwa, uważam tak: mówimy o tym, że Komisja Praw Człowieka i Praworządności ma się zająć nową...

(Głos z sali: Ale my to wszystko już wiemy.)

Przepraszam...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Ale pozwoli pan senator, że dokończę. Te poprawki dlatego są związane jedna z drugą, że to przeniesienie ma stworzyć przestrzeń, która w ogóle umożliwi Komisji Praw Człowieka i Praworządności podjęcie nowych obowiązków...

(Senator Krzysztof Piesiewicz: Ale uważa pan, że to stworzenie przestrzeni to jest argument przeciwko mojemu argumentowi?)

Panie Senatorze, wszystkich senatorów, jeśli chodzi o ich wrażliwości na prawa człowieka, traktuję na równi, niezależnie od tego, w jakiej są komisji.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Mówię: niezależnie od tego, w jakiej są komisji. Czułbym się bardzo źle, gdyby ktoś chciał mi powiedzieć, że ponieważ nie jestem w Komisji Praw Człowieka i Praworządności, ponieważ pracuję w Komisji Rodziny i Polityki Społecznej, jestem mniej wrażliwy na prawa człowieka.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Proszę państwa, proponuję, żeby z poprawki pierwszej wyłączyć i osobno przegłosować lit. c, która mówi właśnie o przejęciu tych kwestii przez Komisję Obrony Narodowej.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak, żeby osobno przegłosować. Czyli...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak, Panie Senatorze? Taka jest moja propozycja. Czy są inne propozycje? Nie, nie słyszę...

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Proszę bardzo, pan senator Szaleniec.

Senator Zbigniew Szaleniec:

Ja w trochę innej sprawie. Chcę nawiązać do tego, o czym wspomniał pan senator Zbigniew Meres. Na ostatnim posiedzeniu komisji regulaminowej, gdy omawialiśmy sprawę petycji, jako członkowie komisji zgłosiliśmy wiele zastrzeżeń co do definicji petycji i...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Proszę?

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Senator Mieczysław Augustyn:

Panowie Senatorowie, wsłuchując się w tok tej dyskusji, jako wnioskodawca zgadzam się na wydzielenie lit. c. Oddaję tym samym w państwa ręce decyzję co do tego, czy kwestie bezpieczeństwa publicznego pozostaną, czy też nie w Komisji Praw Człowieka i Praworządności. Dziękuję.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Dziękuję, Panie Senatorze.

Proponuję w tej chwili głosować nad poprawką pierwszą z wyłączeniem lit. c, czyli nad rozszerzeniem nazwy Komisji Praw Człowieka i Praworządności o słowa „i Petycji”.

Kto jest za...

(Głos z sali: I jednocześnie poprawką czwartą.)

I jednocześnie poprawką...

(Głos z sali: Co ja mam zrobić z czwartą?)

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Nie, nie. Jednocześnie...

**Dyrektor Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu
Roman Kapeliński:**

Poprawka czwarta jest związana ze zmianą nazwy.

Senator Zbigniew Szaleniec:

Z pierwszą częścią poprawki pierwszej jest związana poprawka czwarta.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Tak jest. Czyli chodzi o to, żeby do nazwy Komisji Praw Człowieka i Praworządności były dodane słowa „i Petycji”, ale zakres działań tej komisji nie był uszczuplony o kwestie praworządności.

Kto jest za przyjęciem tej zmiany? (7)

Kto jest przeciwny? (1)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Stwierdzam, że poprawki zostały przyjęte.

Teraz osobno głosujemy nad lit. c.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki, która powoduje przeniesienie spraw z zakresu praworządności z Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji do Komisji Obrony Narodowej? Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (0)

Kto jest przeciwny? (8)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Dziękuję bardzo.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Jest jeszcze poprawka pana senatora Wojciecha Skurkiewicza, która uchyla art. 41. Ma to związek, jak już wspomniałem na posiedzeniu plenarnym, z oszczędnościami na drukach, które uwzględniliśmy w przyszłym budżecie. Tu jest propozycja dalej idąca niż to, co do tej pory zostało ustalone, a mianowicie propozycja, żeby uchylić art. 41. On mówi: „Ogólnie dostępnym, nieurzędowym sprawozdaniem z przebiegu posiedzenia Senatu i komisji senackich jest «Diariusz Senatu Rzeczypospolitej Polskiej», wydawany z polecenia marszałka Senatu”. Rekomenduję uwzględnienie tej poprawki. Chciałbym nadmienić, że poprawka ta została skonsultowana z Kancelarią Senatu. Co roku będzie przygotowywany diariusz sprawozdawczy roczny, który będzie właśnie takim rocznym sprawozdaniem z działalności.

Kto jest za przyjęciem...

(Senator Zbigniew Szaleniec: Przepraszam bardzo...)

Tak?

Senator Zbigniew Szaleniec:

Ale przecież w tym artykule nie jest napisane, że ten diariusz ma być miesięczny. Jeżeli więc skreślimy ten artykuł, to w ogóle go nie będzie.

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Nie, nie...

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Tu jest zapis: „Ogólnie dostępnym, nieurzędowym sprawozdaniem z przebiegu posiedzenia Senatu i komisji senackich jest «Diariusz Senatu Rzeczypospolitej Polskiej», wydawany z polecenia marszałka Senatu”. Jeśli polecenie będzie takie, żeby raz w roku...

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Panie Wnioskodawco? Udzielam głosu wnioskodawcy. Bo rozumiemy istotę sprawy i się zgadzamy, ale...

Senator Wojciech Skurkiewicz:

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Czy jest konieczne, żeby taki zapis był w regulaminie pracy Senatu? Czy jest taka konieczność? Bo marszałek może nawet uznaniowo decydować o tym, że wydaje...

(Wypowiedzi w tle nagrania)

Oczywiście. Tak jak mamy sprawozdanie z całej czteroletniej kadencji...

(Głosy z sali: Może, może...)

Przewodniczący Piotr Zientarski:

Chodzi o to, że ten diariusz nie będzie instytucją regulaminową, tylko po prostu będzie zależny od decyzji marszałka.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (9)

Kto jest przeciwny?(0)

Jednogłośnie za.

I jeszcze jedna poprawka, pana senatora Tadeusza Gruszki, który chce wyłączyć z zakresu działania Komisji Gospodarki Narodowej gospodarkę przestrzenną, mieszkaniową, budownictwo, transport, łączność, informatyzację i gospodarkę morską i przenieść to wszystko do Komisji Środowiska.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (3)

Kto jest przeciwny? (5)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Dziękuję bardzo.

Wyznaczamy sprawozdawcę...

(Głos z sali: Pan przewodniczący...)

Dziękuję bardzo.

Zamykam wspólne posiedzenie komisji regulaminowej i ustawodawczej.

Dziękuję panu przewodniczącemu.

(Koniec posiedzenia o godzinie 15 minut 58)

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 6 egz.

ISSN 1643-2851