

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 2 sierpnia 2011 r.

Nr posiedzenia: 213

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1320, druki sejmowe nr 4344 i 4480*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (*druk senacki nr 1319, druki sejmowe nr 4343, 4481 i 4481-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (*druk senacki nr 1316, druki sejmowe nr 3897, 4428 i 4428-A*).
 4. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy – Prawo bankowe oraz ustawę o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1317, druki sejmowe nr 4389, 4459 i 4459-A*).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych (*druk senacki nr 1315, druki sejmowe nr 4326 i 4447*).
 6. Rozpatrzenie ustawy o języku migowym i innych środkach komunikowania się (*druk senacki nr 1318, druki sejmowe nr 4324, 4478 i 4478-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Stanisław Kogut, Jan Rulewski.
 - zaproszeni goście m. in.:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - sekretarz stanu Jarosław Duda,
 - podsekretarz stanu Marek Bucior
 - dyrektor Departamentu Polityki Rodzinnej Alina Wiśniewska
 - zastępca dyrektora Departamentu Funduszy Elżbieta Rawicz-Ostrowska
 - zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Zbigniew Januszek
 - Polski Związek Głuchych:
 - prezes Kajetana Maciejska-Roczan
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Marek Plura
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Danuta Drypa, Michał Gil, Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawiła zastępca dyrektora Departamentu Funduszy w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Elżbieta Rawicz-Ostrowska. Przedstawicielka ministerstwa podkreśliła, że ustawa o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy oraz niektórych innych ustaw wprowadza zmiany mające na celu m.in. umożliwienie Funduszowi Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych:

- wypłatę niezaspokojonych przez pracodawcę roszczeń pracowniczych w wypadku np. niemożności wypłaty świadczeń w sytuacji, gdy upadłość podmiotu znajdującego się na terytorium Polski została ogłoszona przez sąd państwa członkowskiego UE (z wyłączeniem Danii),
- umorzenia należności w sytuacji, gdy występuje on o zwrot lub prowadzi postępowanie egzekucyjne w stosunku do osób fizycznych lub pracodawców, którzy trwale zaprzestali prowadzenia działalności gospodarczej na skutek likwidacji lub ogłoszenia upadłości firmy,
- ustalenia warunków spłaty należności przedsiębiorcom przy założeniu, że pomoc ta nie będzie traktowana jak pomoc publiczna w rozumieniu przepisów ustawy o pomocy publicznej,
- ustalania warunków zwrotu należności (w przypadku przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą, którzy nie są w trudnej sytuacji ekonomicznej, a którym pomoc będzie udzielana na zasadach de minimis oraz do przedsiębiorców w trudnej sytuacji finansowej),
- fakultatywnego umorzenia należności (gdy postępowanie egzekucyjne w stosunku do osób fizycznych lub przedsiębiorców, którzy trwale zaprzestali działalności zostało umorzone w całości z urzędu),
- zawarcia nowego porozumienia z dłużnikiem w sprawie zwrotu wypłaconych świadczeń.

Ponadto ustawa odnosi się do kwestii oddelegowania pracownika Funduszu do pracy poza siedzibą biura Funduszu, co ma związek z przyszlórocznym przejęciem obsługi Funduszu przez marszałków województw.

Podczas posiedzenia zapoznano się z opinią Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu, które zgłosiło uwagi o charakterze redakcyjno – legislacyjnym doprecyzowujące ustawę.

Strona rządowa pozytywnie zaopiniowała te poprawki.

Poprawki formalnie przejął i zgłosił senator Mieczysław Augustyn.

Podczas głosowania uzyskały one jednomyślne poparcie komisji – przy 4 głosach za.

W głosowaniu – komisja przyjęła jednogłośnie wniosek o przyjęcie ustawy wraz z poprawkami przy 4 głosach za.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy (druk senacki nr 1320 A).

Ad. 2 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior. Zaznaczył, że ustawa o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych odnosi się do warunków przyznania renty z tytułu niezdolności do pracy. Zmiana polega na zniesieniu warunku udowodnienia pięciu lat stażu ubezpieczeniowego w ostatnim dziesięcioleciu przez osobę całkowicie niezdolną do pracy, która ma co najmniej trzydziestoletni (kobieta) lub trzydziestopięcioletni (mężczyzna) okres składkowy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miała uwag do ustawy.

Przewodniczący komisji zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek

Komisja jednogłośnie, przy 4 głosach za, wniosek przyjęła.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Mieczysława Augustyna.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1319 A*).

Ad. 3 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior. Podkreślił, że zmiany zawarte w ustawie związane są z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego. Przewidują one m. in. zmiany w sposobie ustalania wysokości dochodu uprawniającego do świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Wprowadzają kolejny warunek ubiegania się o prawo do świadczenia pielęgnacyjnego (uzależnienie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego od zdolności do samodzielnej egzystencji). Ponadto wprowadzają nowe

rozwiązania odnoszące się do procedury zatrzymania dłużnikowi alimentacyjnemu prawa jazdy. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym. Wobec braku chętnych do zabrania głosu w dyskusji, przewodniczący komisji senator Mieczysław Augustyn zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja jednogłośnie, przy 4 głosach za wniosek, przyjęła. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Mieczysława Augustyna.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1316 A*).

Ad.4 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior. Podkreślił, że ustawa ma na celu wydłużenie do dnia 1 września 2013 r. terminu umożliwiającego osobom prowadzącym pozarolniczą działalność gospodarczą, które w okresie pobierania zasiłku macierzyńskiego lub przebywania na urlopie wychowawczym podlegały ubezpieczeniu z tytułu prowadzonej działalności, złożenie wniosku o umorzenie należności z tytułu składek należnych w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą. Pierwotny termin na złożenie tych wniosków upłynął 1 września 2010 r. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił uwag do tekstu ustawy. Przewodniczący komisji zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja jednogłośnie, przy 4 głosach za, wniosek przyjęła. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Rafała Muchackiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1317 A*).

Ad.5 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior. Wyjaśnił, że ustawa uwzględnia przepisy dyrektywy 2003/41/WE dotyczące m.in. transgranicznego sponsorowania pracowniczych programów emerytalnych. W przedstawionych zmianach uregulowano warunki zarządzania składkami wnoszonymi do pracowniczych funduszy emerytalnych przez pracodawców mających siedzibę w innym niż Polska państwie Unii Europejskiej, w którym świadczenie z pracowniczego programu emerytalnego jest gwarantowane przez pracodawcę. Zgodnie z projektem ustawy, pracownicze fundusze emerytalne będą mogły przyjmować składki opłacane przez zagranicznych pracodawców, będących założycielami lub akcjonariuszami pracowniczych towarzystw emerytalnych, które pracują w oparciu o system zdefiniowanego, określonego świadczenia lub w oparciu o system hybrydowy (tj. kapitałowy z elementem ubezpieczeniowym). Podczas posiedzenia zapoznano się z opinią Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu, które nie zgłosiło uwag do ustawy. Przewodniczący Komisji senator Mieczysław Augustyn zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisja jednogłośnie, przy 4 głosach za, wniosek przyjęła. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Rafała Muchackiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1315 A*).

Ad.6 Ustawę przedstawił poseł sprawozdawca Marek Plura. Wyjaśnił, że ustawa dotyczy wprowadzenia przepisów regulujących zasady korzystania przez osoby uprawnione z pomocy osób, pomagających w kontaktach z instytucjami publicznymi, służbami ratowniczymi i służbą zdrowia. Ustawa ma na celu uregulowanie zasad finansowania kosztów kształcenia osób uprawnionych do kontaktowania się z instytucjami w imieniu osób głuchoniemych lub kosztów nauki języka migowego. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła uwagi o charakterze legislacyjnym, mające na celu doprecyzowanie przepisów ustawy. Strona rządowa pozytywnie zaopiniowała większość z nich. Podczas głosowania, poprawki zaakceptowane przez resort, uzyskały jednomyślne poparcie komisji – przy 5 głosach za. Następnie przewodniczący komisji poddał pod głosowanie całość ustawy. Została ona przyjęta jednogłośnie przy 5 głosach za. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senator Małgorzatę Adamczak.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1318 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich