

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

**Data posiedzenia: 21 stycznia 2010 r.**

**Nr posiedzenia: 121**

Posiedzeniu przewodniczył: senator –przewodniczący komisji Mieczysław Augustyn

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (*druk senacki nr 758; druki sejmowe nr 2486, 2598 i 2598-A*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (*druk senacki nr 759; druki sejmowe nr 468 i 2602*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 757; druki sejmowe nr 2316 i 2592*).
  4. Aktualna sytuacja w zakresie opieki pielęgniarstwa świadczonej w domach pomocy społecznej.
  5. Sprawy różne.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Jan Rulewski,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - sekretarz stanu Jarosław Duda,
      - podsekretarz stanu Marek Bucior,
      - dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Krystyna Wyrwicka,
      - zastępca dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Anna Prekurat,
      - dyrektor Departamentu Ubezpieczeń Upołączonych Przemysław Żółtowski,
      - zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Zbigniew Januszek,
      - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Bożena Bator,
      - zastępca dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych Krzysztof Kosiński,
    - Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:
      - prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Wojciech Skiba,
      - dyrektor Wydziału Obsługi Prawnej Piotr Mentlewicz,
    - Ministerstwo Finansów:
      - główny specjalista w Funduszy Społecznych Violetta Walewska-Pucuła,
    - Konfederacja Pracodawców Polskich:
      - ekspert ds. społeczno-gospodarczych Magdalena Janczewska,

- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”:
  - przewodnicząca Krajowej Sekcji Osób Niepełnosprawnych Jadwiga Smulko,
  - członek Prezydium Krajowej Sekcji Osób Niepełnosprawnych Mirosław Starega,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner, Michał Gil.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Ustawę, która była przedłożeniem sejmowej Komisji Nadzwyczajnej "Przyjazne Państwo" omówili: sekretarz stanu Jarosław Duda oraz dyrektor w ministerstwie pracy Krzysztof Kosiński.

Celem nowelizacji ustawy jest umożliwienie zatrudniania osób zaliczonych do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawnych bez konieczności uzyskania wstępnej pozytywnej opinii Państwowej Inspekcji Pracy o przystosowaniu stanowiska pracy do potrzeb osoby niepełnosprawnej. Na pracodawcy będzie nadal spoczywać ten ustawowy obowiązek, a inspekcja pracy będzie mogła kontrolować jego wykonanie w okresie zatrudnienia.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił uwag.

W dyskusji ustawa nie budziła zastrzeżeń legislacyjnych senatorów.

Senator Stanisław Kogut zwrócił uwagę na konieczność przyśpieszenia prac nad usytuowaniem, rolą i zadaniami Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych po roku 2011. Podkreślał także konieczność uchwalenia nowej ustawy o zatrudnieniu i rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Minister J. Duda poinformował, iż prace w resorcie zostały podjęte i uwzględniając potrzebę konsultacji społecznych powinny trwać około jednego roku.

Komisja, na wniosek senatora M. Augustyna, przyjęła ustawę bez poprawek (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0)

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Mieczysław Augustyn.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 2** Ustawę, która była inicjatywą rządową, omówił sekretarz stanu ministerstwie pracy Marek Bucior.

Nowelizacja pozwoli na rozliczanie czasu pracy w okresach kwartalnych, a nie jak obecnie w okresach miesięcznych. Z uwagi na odbiór godzin nadliczbowych oraz wolne dni przysługujące górnikom z tytułu honorowego krwiodawstwa rozliczenie miesięczne było mniej korzystne przy ustalaniu uprawnień do emerytury górniczej

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił uwag.

W dyskusji senator Jan Rulewski wyraził obawę o zgłaszanie roszczeń przez inne grupy zawodowe o uzyskanie na drodze ustawy podobnych uprawnień.

Minister M. Bucior zapewnił, że inne grupy pracowników nie mają takich oczekiwań, jak górnicy, a górnicy są jedyną grupą zawodową, która oddaje krew jeden raz w miesiącu nie świadcząc z tego powodu pracy. Minister uznał rozwiązanie przyjęte w ustawie za godne poparcia.

Komisja, na wniosek senatora M. Augustyna, przyjęła ustawę bez poprawek (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0).

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Mieczysław Augustyn.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 3** Ustawę, która była przedłożeniem Komisji Nadzwyczajnej "Przyjazne Państwo" do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji omówił sekretarz stanu Jarosław Duda oraz dyrektor Krystyna Wyrwicka ministerstwie pracy.

Nowe przepisy wzmocnią uprawnienia nadzorcze i kontrolne wojewody w systemie pomocy społecznej oraz poszerzą katalog instrumentów prawnych (m.in. wzmocnienie sankcji), którymi dysponuje wojewoda, w przypadku prowadzenia bez zezwolenia placówek zapewniających

całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku. Zdaniem przedstawicielki Biura Legislacyjnego ustawa budzi uzasadnione zastrzeżenia, które wymagają wprowadzenia poprawek legislacyjnych, porządkujących, a nawet językowych. W związku z tym zaproponowano kilka poprawek, które w trakcie dyskusji przejął senator M. Augustyn.

W dyskusji senator Jan Rulewski postulował wprowadzenie poprawki, zaproponował, aby ochronie przed egzekucją wierzytelności podlegała przyznawana przez samorząd terytorialny pomoc służąca wsparciu osób będących w potrzebie. Zdaniem przedstawicieli rządu i Biura Legislacyjnego propozycja, pomimo iż słuszna, wykraczała poza materię ustawy nowelizującej i będzie popierana przez resort pracy przy stosownych pracach legislacyjnych.

Wobec tych zastrzeżeń senator J.Rulewski swój wniosek wycofał.

Komisja, na wniosek senatora M. Augustyna jednogłośnie wprowadziła poprawki do tekstu ustawy (za - 5, przeciw - 0, wstrzymało się - 0).

Sprawozdawcą Komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Mieczysław Augustyn.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 4** Komisja zapoznała się z proponowanymi przez resort zdrowia i NFZ warunkami finansowymi i formalnymi kontraktów na pielęgniarstwo długoterminowe świadczone w domach pomocy społecznej. Komisja jednomyślnie uznała, że propozycje te tak dramatycznie pogarszają warunki zawierania umów, że doprowadzą do odejścia pielęgniarek z domów pomocy społecznej.

Komisja uważa, że zaproponowane warunki i stawki są nie do zaakceptowania i doprowadzą do drastycznego ograniczenia dostępności opieki pielęgniarstwa w domach pomocy, zaprzepaszczą wysiłek personelu pielęgniarstwa włożony w podnoszenie kwalifikacji i całkowicie zniszczą wizerunek Ministerstwa Zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia jako instytucji zdolnych do podejmowania racjonalnych decyzji.

Stanowisko Komisji należy traktować jako zdecydowany protest przeciwko postępowaniu resortu i funduszu zdrowia zupełnie lekceważących realne potrzeby mieszkańców domów pomocy społecznej oraz propozycje Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, które zmierzają do rozwiązania bardzo niekorzystnej sytuacji.

Komisja, na wniosek senatora M. Augustyna przyjęła stanowisko (za - 5, przeciw - 0, wstrzymało się - 0), które zostało przesłane do: Minister Zdrowia, Minister Pracy i Polityki Społecznej, Narodowego Funduszu Zdrowia, Naczelnej Izby Pielęgniarek i Położnych, Stowarzyszenia Menedżerów i Organizatorów Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia oraz Związku Powiatów Polskich.

Konkluzja: Komisja przyjęła stanowisko – protest wobec postępowania Ministerstwa Zdrowia i Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie kontraktów na pielęgniarstwo długoterminowe świadczone w domach pomocy społecznej.

**Ad. 5** Przewodniczący Komisji, senator M. Augustyn poinformował o zaproszeniu do złożenia wizyty przez delegację komisji w Federacji Rosyjskiej, jakie przesłała przewodnicząca Komitetu Rady Federacji do Spraw Polityki Społecznej i Ochrony Zdrowia Irina Petrenko.

Delegacja parlamentarzystów rosyjskich gościła z wizytą w Polsce w maju 2009 r. na zaproszenie przewodniczącego Komisji Mieczysława Augustyna.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.