

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Komisja Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 9 lipca 2009 r.

Nr posiedzenia: 98

Godz. rozpoczęcia posiedzenia: **12.00**

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych oraz ustawy o zmianie ustawy o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 591, druki sejmowe nr 1830, 2085 i 2085-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (*druk senacki nr 610, druki nr 2045, 2135 i 2135A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy o zabezpieczeniu społecznym między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Korei, podpisanej w Warszawie dnia 25 lutego 2009 roku (*druk senacki nr 589, druki sejmowe nr 1998 i 2093*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki, Jan Rulewski
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
 - zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Mariusz Kubzdyl,
 - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Robert Wójcik,
 - dyrektor Departamentu Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego Elżbieta Rożek,
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - naczelnik w Departamencie Prawno-Traktatowym Ewa Małys,
 - Minister Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - dyrektor w Departamencie Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - dyrektor w Departamencie Rent Zagranicznych Marta Godłowa,
 - inspektor w Departamencie Ubezpieczeń i Składek Grzegorz Chwiejda,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:
 - doradca przewodniczącego KNF Dawid Nowicki,
 - Izba Gospodarcza Towarzystw Emerytalnych:
 - prezes Ewa Lewicka-Banaszak,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - dyrektor Małgorzata Rusewicz,
 - ekspert Jeremi Mordasiewicz,

- Ogólnopolskie Porozumienia Związków Zawodowych:
 - specjalista w Zespole Polityki Gospodarczej Katarzyna Pietrzak,
- Konfederacja Pracodawców Polskich:
 - ekspert Aleksandra Fabiańska,
 - zastępca dyrektora generalnego Dariusz Witkowski,
 - ekspert Witold Modzelewski,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner i Szymon Giderewicz

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę, która była inicjatywą rządową rekomendował sekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Jarosław Duda. Informacje szczegółowe przedstawił dyrektor Mariusz Kubzdyl.

Ustawa poprzez obniżenie wysokości opłat od składki emerytalnej przekazywanej do otwartego funduszu emerytalnego oraz pobieranej przez fundusz, a także opłat za zarządzanie aktywami funduszy z dotychczasowego poziomu 7% wpłaconych składek do poziomu nie przekraczającego 3,5 % przyczyni się do zwiększenia kwoty środków na rachunkach ubezpieczonych w OFE. Okres ustawowego obniżania poziomu opłat ulega znacznemu skróceniu w stosunku do terminu obowiązującego obecnie, tj. do 2014 roku.

W dyskusji senatorowie J. Rulewski i M. Augustyn zwracali uwagę na brak powiązania wysokości dotychczasowych opłat i prowizji pobieranych przez OFE z ich wynikami finansowymi.

Dyrektor M. Kubzdyl podkreślał, iż zgodnie z przeprowadzonymi w ministerstwie pracy symulacjami, obniżenie poziomu opłat nie wpłynie na pogorszenie kondycji finansowej OFE.

Senator M. Augustyn dodawał jednak, iż stałe opłaty na OFE są gwarancją ich stabilności finansowej.

Prezes Izby Gospodarczej Towarzystw Emerytalnych Ewa Lewicka-Banaszak przedstawiła niektóre aspekty kosztów działalności OFE od wprowadzenia tej instytucji do systemu emerytalnego w Polsce. Podkreśliła, iż brak waloryzacji opłat za zarządzanie aktywami OFE osłabi fundusze.

Zdaniem przedstawicieli Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan ustawa różnicując wysokość opłat za zarządzanie składkami ubezpieczonych narusza jaskrawo zasadę konkurencji w następstwie czego jest niekonstytucyjna (Jeremi Mordasewicz), zaś wprowadzenie limitu opłat za zarządzanie aktywami przez OFE będzie miało negatywne skutki w okresie krótko- i długofalowym (Małgorzata Rusewicz).

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwracała jednak uwagę, iż nawet gdyby ustawa naruszała konstytucję, to należy wziąć pod uwagę istotną przesłankę projektu rządowego - dobro ubezpieczonych, albowiem przepisy ustawy zwiększają środki na ich rachunkach w OFE w konsekwencji wpływając na wzrost wypłacanych w przyszłości świadczeń emerytalnych.

Komisja, na wniosek przewodniczącego M. Augustyna przyjęła ustawę bez poprawek przy jednym głosie wstrzymującym (za-4, przeciw-0, wstrz.-1).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora J. Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja przyjęła ustawę bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę, która była inicjatywą rządową omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski.

Ustawa jest jednym z działań rządu związanych z pakietem antykryzysowym. Na mocy ustawy będą zwolnione z opodatkowania zapomogi nie związane ze zdarzeniami losowymi wypłacane ze środków zakładowej lub międzyzakładowej organizacji związkowej pracownikom należącym do tej organizacji do wysokości nieprzekraczającej kwoty 638 zł. Zwolnione będą także kwoty otrzymywane przez pracowników ze środków zakładowego funduszu świadczeń socjalnych lub funduszy związków zawodowych, wydatkowane na cele działalności socjalnej do wysokości

nieprzekraczającej kwoty 380 zł. Przepisy ustawy będą mieć zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2009 r.

Treść ustawy została zaakceptowana przez partnerów społecznych-członów Komisji Trójstronnej. Obecny na posiedzeniu przedstawiciel OPZZ postulował zwolnienie z opodatkowania bonów towarowych otrzymywanych przez pracowników.

Ekspert Konfederacji Pracodawców Polskich Witold Modzelewski ocenił krytycznie rozpatrywaną nowelizację podważając zasadność zwolnień podatkowych.

Minister Grabowski odpowiadając wyjaśniał, iż rozwiązanie zaproponowane przez rząd może przyczynić się do pobudzenia popytu wewnętrznego.

W dyskusji senator Jan Rulewski postulował rozszerzenie zakresu podmiotowego ustawy o pozostałych pracowników, nienależących do zakładowych i międzyzakładowych organizacji związkowych. W dalszej dyskusji poprawka została wycofana.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zaproponowała poprawki mające przede wszystkim charakter legislacyjny, które przejął senator Mieczysław Augustyn.

W głosowaniu senatorowie postanowili zarekomendować Senatowi wprowadzenie do ustawy 4 poprawek, które zostały przyjęte jednogłośnie (za-4, przeciw-0, wstrz.-0).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora J. Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy.

Ad. 3 Ustawę omówiły i rekomendowały przedstawicielki Ministerstwa oraz Spraw Zagranicznych Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej: Ewa Małys i Elżbieta Rożek.

Celem ratyfikowanej Umowy jest zapewnienie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego Polski i Korei w warunkach dynamicznie rozwijającej się współpracy między obu krajami.

Ustawa i treść Umowy nie wzbudziły żadnych kontrowersji.

Na wniosek senatora M. Augustyna komisja przyjęła ustawę bez poprawek (za-4, przeciw-0, wstrz.-0)

Na sprawozdawcę stanowiska komisji wybrano senatora S. Koguta.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.