

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 16 kwietnia 2009 r.

Nr posiedzenia: 72

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy – Prawo bankowe (*druk senacki nr 528, druki sejmowe nr 1773, 1841, 1841-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 522, druki sejmowe nr 1136, 1751, 1737-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zadośćuczynieniu rodzinom ofiar wystąpień wolnościowych w latach 1956-1983 (*druk senacki nr 523, druki sejmowe nr 1510, do druku 1510, 1737, 1737-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Mieczysław Augustyn, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Jan Rulewski.
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - sekretarz stanu Jarosław Duda,
 - podsekretarz stanu Marek Bucior,
 - zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Zbigniew Januszek,
 - specjalista w Departamencie Świadczeń Rodzinnych Piotr Włodarczyk,
 - starszy specjalista Departament Świadczeń Rodzinnych Wiesława Hałka-Bogdańska,
 - starszy specjalista w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Magdalena Chmara,
 - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Barbara Siwek,
 - ekspert Cezary Miżejewski,
 - Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:
 - doradca prezesa Roman Uhli,
 - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - podsekretarz stanu Piotr Stachańczyk,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Katarzyna Prusak,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - dyrektor Departament Realizacji Dochodów Agata Wiśniewska,
 - specjalista Departamentu Ubezpieczeń i Składek Marcin Mucha,
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Ewa Kosowska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Grażyna Kałużna,

- Instytut Pamięci Narodowej – Komisja Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu:
 - zastępca dyrektora Biura Udostępniania i Archiwizacji Dokumentów Rafał Leśkiewicz,
 - Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych:
 - Kierownik Urzędu Janusz Krupski,
 - dyrektor Departamentu Tomasz Lis,
 - Konfederacja Pracodawców Polskich:
 - ekspert parlamentarny ds. społeczno-gospodarczych w Centrum Monitoringu Legislacji Dawid Karlikowski,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - dyrektor Małgorzata Rusewicz,
 - Niezależny Samorządny Związek zawodowy "Solidarność":
 - przewodnicząca Krajowej Sekcji Osób Niepełnosprawnych Jadwiga Smulko,
 - Instytut Spraw Publicznych:
 - dyrektor Programu Polityki Społecznej Marek Rymsza,
 - Stowarzyszenie Wolnego Słowa:
 - członek zarządu Tomasz Truskawka,
 - Związek Banków Polskich:
 - radca prawny Tadeusz Białek,
 - Sejm RP:
 - poseł Witold Kochan,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Beata Mandylis, Iwona Kozera, Bożena Langner

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę, która była inicjatywą rządową przedstawił podsekretarz stanu Marek Bucior.

Ustawa wprowadza uregulowania sytuacji prawnej w zakresie ubezpieczenia społecznego osób, które prowadziły pozarolniczą działalność w okresie pobierania zasiłku macierzyńskiego lub w czasie korzystania z urlopu wychowawczego (w okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia wejścia w życie ustawy).

Przedstawicielka ministerstwa finansów, dyrektor Ewa Kosowska podkreśliła, że koszt realizacji przepisów ustawy ze zmianami wprowadzonymi przez Sejm przekroczy 0,5 mld zł.

Ze względu na konieczność dalszych konsultacji w rządzie w tej sprawie, minister M.Bucior zwrócił się do członków Komisji o przełożenie głosowania nad ustawą w innym terminie.

Wniosek o odroczenie głosowania nad ustawą do dnia 20 kwietnia 2009 r., który zgłosił senator M. Augustyn, przyjęto przez aklamację (5).

Konkluzja: Komisja postanowiła odroczyć głosowanie nad ustawą do dnia 20 kwietnia 2009 r.

Ad. 2 Ustawę, której podstawą był projekt poselski omówiła przedstawicielka Biura Legislacyjnego Iwona Kozera. Ustawa wprowadza zmiany przede wszystkim w ustawie o spółdzielniach socjalnych. Podstawowe zmiany polegają na zmianie proporcji pomiędzy członkami spółdzielni socjalnej będącymi osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym a pozostałymi członkami spółdzielni socjalnej. W obecnie obowiązującym stanie prawnym te proporcje rozkładają się w ten sposób, że liczba osób zagrożonych wykluczeniem społecznym nie może być większa niż 20% ogólnej liczby członków. Zgodnie z nowelą liczba ta nie będzie mogła przekraczać 50% ogólnej liczby członków spółdzielni socjalnej. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zaproponowała poprawki mające charakter legislacyjny, a które ustawy nie zmieniają merytorycznie.

Wiceminister pracy J.Duda podkreślił, iż rząd popiera nowelizację dlatego, że w wyznaczonych kierunkach rozwoju gospodarki społecznej w Polsce spółdzielnie socjalne jako ważny element

ekonomii społecznej wzmacnia ją.

Poprawki Biura Legislacyjnego przejął senator St. Kogut.

Przedstawiciel Instytutu Spraw Publicznych dr M. Rymśa postulował wprowadzenia poprawki polegającej na przyznaniu możliwości zakładania spółdzielni socjalnych i przystępowania do takich spółdzielni nie tylko organizacjom pozarządowym i jednostkom samorządu terytorialnego, ale również kościelnym osobom prawnym. Zgodnie z art. 3 ust. 3 obowiązującej ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działalność pożytku publicznego może być prowadzona również przez kościelne osoby prawne, nie ma zatem powodu nie uwzględnić tych przepisów w rozpatrywanej ustawie. Pozwoli to na lepsze wykorzystanie potencjału i infrastruktury organizacji kościelnych do aktywizowania osób wykluczonych i pozostających bez pracy. Również i tę propozycję poprawki przejął senator St. Kogut.

W głosowaniu senatorowie postanowili zarekomendować Senatowi wprowadzenie 17 poprawek do ustawy. W większości były one zbieżne z uwagami i propozycjami senackiego Biura Legislacyjnego. Do katalogu podmiotów, które mogą tworzyć spółdzielnie socjalne, Komisja dołączyła kościelne osoby prawne.

Komisja przyjęła wszystkie zgłoszone poprawki jednogłośnie (za-5, przeciw-0, wstrz.-0)

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora M. Augustyna.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy (*druk senacki nr 522 B*).

Ad. 3 Ustawę, uchwaloną przez Sejm na podstawie projektu rządowego, omówił i rekomendował jej przyjęcie bez poprawek wiceminister spraw wewnętrznych i administracji Piotr Stachańczyk.

Ustanawiane ustawą świadczenie w wysokości 50 tys. zł ma być wypłacane w ciągu 2 lat od jej wejścia w życie na wniosek członków rodziny zamordowanych. Według danych Instytutu Pamięi Narodowej, w wystąpieniach wolnościowych, do których odnosi się ustawa, śmierć poniosło 135 osób, a według Urzędu ds. Kombatantów i Osób Represjonowanych - 136.

Skutki finansowe ustawy to około 27 mln zł. Prawo do tego świadczenia jest prawem niezbywalnym; jeżeli zatem osoba uprawniona umrze po złożeniu wniosku, prawo do świadczenia pieniężnego ma być włączone do masy spadkowej.

W dyskusji senator Łukasz Abgarowicz zgłosił wniosek o zmianę uwzględniającą uwagi zawarte w opinii senackiego Biura Legislacyjnego. Senator Jan Rulewski postulował objęcie ustawą członków rodzin osób, które poniosły śmierć w wystąpieniach na rzecz odzyskania przez państwo polskie suwerenności, a które nie miały charakteru wystąpień zbiorowych, a tylko indywidualny. Senator wnosił także o wydłużenie do roku 1989 okresu, w którym nastąpiła śmierć w wyniku działań represyjnych państwa komunistycznego. Rząd i Sejm proponowały aby przyjąć okres 1956 – 1983. W głosowaniu Komisja poparła poprawkę senatora Ł. Abgarowicza (za-4, przeciw-0, wstrz.-0) oraz drugi wniosek senatora J. Rulewskiego (za-4, przeciw-0, wstrz.-0).

Komisja odrzuciła wniosek o uwzględnienie wystąpień wolnościowych o charakterze indywidualnym.

Senator Mieczysława Augustyna zgłosił wniosek o przyjęcie rozpatrywanej ustawy wraz z przyjętymi poprawkami. Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę stanowiska komisji wybrano senatora J. Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawek do ustawy (*druk senacki nr 523 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.