

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 14 listopada 2008 r.

Nr posiedzenia: 46

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o indywidualnych kontaktach emerytalnych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 356, druki sejmowe nr 1054, do druku 1054, 1201, 1201-A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o emeryturach pomostowych (*druk senacki nr 357, druki sejmowe nr 1070, do druku 1070, 1202, do druku 1202, 1202-A*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz niektórych innych ustaw. (*druk senacki nr 353, druki sejmowe nr 888, 629, do druku 629, 1111*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji,

- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz stanu Marek Bucior,
 - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Zbigniew Januszek,
 - radca prawny w Departamencie do spraw Kobiet i Przeciwdziałania Dyskryminacji w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Grażyna Buczyńska,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości :
 - podsekretarz stanu Zbigniew Wrona,
 - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Jan Bołonkowski,
 - sekretarz Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego Robert Legutko,
 - Ministerstwo Finansów :
 - starszy specjalista w Departamencie Rynku Finansowego Andrzej Macewicz,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - członek zarządu do spraw świadczeń Elżbieta Łopacińska,
 - dyrektor Departamentu Świadczeń Emerytalno-Rentowych Halina Wolińska,
 - Centralny Instytut Ochrony Pracy- Państwowy Instytut Badawczy:
 - dyrektor Danuta Koradecka,
 - Główny Inspektor Pracy:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Wojciech Gonciarz,
 - Komisja Nadzoru Finansowego
 - dyrektor Departamentu Pracowniczych Programów Emerytalnych Komisji Nadzoru Finansowego Tomasz Najfeld
 - Ogólnopolskie Porozumienia Związków Zawodowych:

- wiceprzewodnicząca Wiesława Taranowska,
 - ekspert Andrzej Strębski,
 - Forum Związków Zawodowych:
 - członek zarządu głównego Tadeusz Pisarek,
 - członek zarządu głównego Waldemar Lutkowski,
 - przedstawiciel Iwona Darmach,
 - Niezależny Samorządny Związek Zawodowy "Solidarność":
 - specjalista ds. legislacji Agnieszka Kochańska,
 - ekspert Alicja Bortkiewicz,
 - przewodniczący Krajowej Rady Kuratorów Andrzej Martusiewicz,
 - ekspert Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan” Małgorzata Rusewicz,
 - ekspert Konfederacji Pracodawców Polskich Wieczysława Nowak-Turowiecka,
 - przewodniczący Związku Zawodowego Kolejarzy Leszek Miętek,
 - ekspert Związku Zawodowego Górników w Polsce Józef Solich,
 - przewodniczący Federacji Związków Zawodowych Pracowników Gospodarki Komunalnej i Terenowej w Polsce Edward Staszczak,
 - przewodniczący Związku Zawodowego Pracowników Zakładów Przeróbki Mechanicznej Węgla w Polsce Sławomir Łukasiewicz,
 - Rzecznik Ubezpieczonych Halina Olendzka,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner, Aldona Figura.
-

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił Marek Bucior podsekretarz stanu w MPPS. Celem ustawy jest zachęcenie do oszczędzania w ramach indywidualnego konta emerytalnego (IKE) na przyszłą emeryturę szczególnie przez uelastycznienie zasad zwrotu i wypłaty zgromadzonych środków. Możliwe będą wypłaty częściowe i w ratach z konta IKE, co przybliży rozwiązania tej ustawy do innych ustaw emerytalnych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła dwie uwagi o charakterze legislacyjnym, które przejął senator Mieczysław Augustyn

Senatorowie zgłosili wątpliwości czy przedstawione zmiany wystarczająco zachęcają do oszczędzania na indywidualnych kontach emerytalnych,

Minister M. Bucior zapowiedział pracę nad udoskonaleniem tej ustawy.

W głosowaniu komisja jednogłośnie przyjęła poprawki (6 głosów za, przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących się).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierza Jaworskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy.

Ad. 2 Ustawę omówił Marek Bucior podsekretarz stanu w MPPS. Ustawa określa warunki nabywania i utraty prawa do emerytur pomostowych dla ubezpieczonych urodzonych po dniu 31 grudnia 1948 r., zatrudnionych w szczególnych warunkach lub szczególnym charakterze w wieku niższym niż powszechnie obowiązujący. Określa ponadto rodzaje prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, zasady postępowania w sprawach emerytur pomostowych, organizację i zasady działania Funduszu Emerytur Pomostowych, zasady opłacania składek na ten Fundusz i finansowania emerytur pomostowych oraz obowiązki ZUS i płatników składek w zakresie tworzenia i prowadzenia rejestrów, wykazu oraz ewidencji dotyczących stanowisk pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze. Emerytury pomostowe mają charakter co do zasady wygasający, w chwili osiągnięcia powszechnego wieku emerytalnego, ustaje prawo do emerytury pomostowej, a uprawniony uzyskuje emeryturę ustalaną zgodnie z zasadami powszechnymi.

Minister podkreślił, że ustawa zawiera wykaz rodzajów prac, nie zaś stanowisk, co uznano za lepiej odzwierciedlające realia rynku pracy.

W dyskusji: senator Jan Rulewski zgłosił poprawkę, zgodnie z którą pracownicy mający przepracowane 15 lat w szczególnych warunkach albo w szczególnym charakterze, odchodząc na emeryturę, mieliby otrzymać odprawę pieniężną w wysokości trzymiesięcznego wynagrodzenia.

Senator Stanisław Kogut zgłosił poprawki, które przewidują prawo do emerytury pomostowej dla: nauczycieli pracujących przy tablicy, kierowców ciężarówek przewożących ładunki powyżej 10 ton, elektroenergetyków, lekarzy i anestezjologów pracujących w zespołach operacyjnych, ale niekoniecznie na ostrym dyżurze. Zaproponował także poprawkę zwiększającą wysokość składek jakie na specjalny Fundusz Emerytur Pomostowych mają wpłacać pracodawcy zatrudniający pracowników w tzw. szczególnych warunkach do 3% oraz płacenie ich już w 2009 r.,

Senator Piotr Kaleta zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

Przedstawiciele organizacji związkowych wskazywali na brak pogłębionych konsultacji społecznych.

Senatorowie zdecydowali, że kolejne posiedzenie komisji w tej sprawie odbędzie się 18 listopada br.

Do tego czasu rząd i Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu przygotowują swoje opinie na temat poprawek zgłoszonych przez senatorów.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła pracy nad rozpatrywaniem ustawy.

Ad. 3 Ustawę przedstawił wiceminister sprawiedliwości Zbigniew Wrona. Stanowi ona rozbudowaną nowelizację przede wszystkim Kodeksu rodzinnego, a także dostosowanie do niej uregulowań: Kodeksu cywilnego, Kodeksu postępowania cywilnego, ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych i ustawy o pomocy społecznej i ma na celu uwzględnienie w prawie rodzinnym zmian społecznych, ekonomicznych oraz postępu w medycynie, mających wpływ lub mogących oddziaływać na relacje rodzinne. W nowelizacji wprowadzono m.in. przepisy o ustaleniu i zaprzeczeniu macierzyństwa, definicję pokrewieństwa oraz powinowactwa, a także określono ustalanie linii i stopni pokrewieństwa, instytucję uznania dziecka zastąpiono uznaniem ojcostwa, które jest aktem wiedzy obojga rodziców. Ponadto zmieniono uregulowania dotyczące zarządu majątkiem dziecka, wprowadzono ustawowe obowiązki oraz procedury o charakterze kontrolnym. W zakresie nazwiska dziecka przepisy przesadzają o równowadze obojga rodziców i dziecka. Ustawa ustala zasadę kontaktów rodziców z dzieckiem, a także innych osób niż rodzice jako prawo i obowiązek, niezależnie od przysługiwania władzy rodzicielskiej. Ponadto zmiana w kwestii kontaktów z dzieckiem czyni w całości zadość wymogom konwencji w sprawie kontaktów z dziećmi, sporządzonej w Strasburgu w dniu 15 maja 2003 r., i ma na celu polepszenie i wzmocnienie pozycji dziecka w sytuacjach, gdy jego kontakty z jednym z rodziców lub innymi członkami rodziny są ograniczone ze względu na rozłączenie rodziny i zamieszkiwanie tych osób w różnych krajach.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie zgłosiła uwag o charakterze legislacyjnym.

Ponieważ ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów, senator Stanisław Kogut zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek (5 głosów za, przy braku głosów

przeciwnych i wstrzymujących się).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Koguta.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich