

## NOTATKA

### z posiedzenia Komisji Rodziny i Polityki Społecznej

Data posiedzenia: 4 listopada 2008 r.

Nr posiedzenia: 41

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mieczysław Augustyn – przewodniczącego komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Konwencji w sprawie kontaktów z dziećmi, sporządzonej w Strasburgu w dniu 15 maja 2003 r. (*druk senacki nr 326, druki sejmowe nr 895 i 1106*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” - cd. (*druk senacki nr 329, druki sejmowe nr 750, 975 i 975-A*).
  3. Sprawy różne.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie – członkowie komisji,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - nacelnik Wydziału w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej Joanna Łukasik.
    - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
      - zastępca dyrektora w Departamencie Prawno-Traktatowym Jacek Such.
    - Ministerstwo Sprawiedliwości:
      - sędzia w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Prawa Europejskiego Cezary Dziurkowski.
    - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
      - nacelnik Wydziału Wyrównywania Szans Edukacyjnych Cezary Zawistowski.
    - Biuro Rzecznika Praw Dziecka:
      - pracownik Zespołu Badań i Analiz Katarzyna Czaj,
  - przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Bożena Langner, Renata Bronowska.

### Przebieg posiedzenia:

- Ad. 1** Zastępca dyrektora w Departamencie Prawno-Traktatowym w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Jacek Such przedstawił cel ustawy i założenia przyjmowanej Konwencji. Celem ustawy jest wyrażenie przez parlament zgody na ratyfikację przez Prezydenta RP Konwencji w sprawie kontaktów z dziećmi, sporządzonej w Strasburgu w dniu 15 maja 2003 r. Konwencja została przyjęta przez Komitet Ministrów Rady Europy w dniu 3 maja 2002 r.; weszła w życie 1 września 2005 r. Konwencja ma na celu polepszenie i wzmocnienie pozycji dziecka, w sytuacjach gdy jego kontakty z jednym z rodziców lub innymi członkami rodziny są ograniczone ze względu na rozłączenie rodziny i zamieszkiwanie tych osób w różnych krajach. Jej celem jest również ustanowienie zabezpieczeń i gwarancji prawidłowego wykonywania kontaktów dziecka z rodziną oraz

bezzwłocznego i bezpiecznego powrotu dziecka do kraju po upływie okresu kontaktu z rodziną. Współpraca międzynarodowa będzie wykonywana za pośrednictwem wskazanych przez państwa organów centralnych. Funkcja ta w przypadku Polski będzie powierzona Ministerstwu Sprawiedliwości, które obecnie pełni funkcję organu centralnego w zakresie innych konwencji dotyczących międzynarodowego obrotu prawnego w sprawach rodzinnych, w tym zwłaszcza Konwencji dotyczącej cywilnych aspektów uprowadzenia dziecka za granicę - oświadczenie odpowiedniej treści będzie złożone przez Rzeczpospolitą Polską Sekretarzowi Generalnemu Rady Europy wraz z instrumentem ratyfikacyjnym. Zważywszy, na to że materia regulowana w Konwencji dotyczy wolności, praw i obowiązków obywatelskich określonych w Konstytucji oraz spraw uregulowanych w ustawie, związanie się nimi przez Rzeczpospolitą Polską powinno nastąpić w drodze ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, zgodnie z art. 89 ust. 1 Konstytucji RP.

W czasie dyskusji senator Jan Rulewski zwrócił uwagę, że w orzecznictwie naszych sądów bardzo często zapadają wyroki dotyczące rozwodów na korzyść jednej stron. W zdecydowanej większości tych orzeczeń matka jest osobą sprawującą opiekę nad dzieckiem.

Sędzia Cezary Dziurkowski potwierdził, że wyroki sądów o przyznanie opieki nad dzieckiem są przyznawane matce. Nie wynika to jednak z prawa rodzinnego, gdzie oboje rodzice są traktowani równo. Podkreślił, że Konwencja ma tylko za zadanie ułatwić kontakt rodzica z dzieckiem niezależnie o miejsca jego pobytu.

Senator Mieczysław Augustyn pytał o możliwość przystąpienia do omawianej Konwencji krajów arabskich, w związku z dużymi trudnościami w kontaktach rodziców z dziećmi urodzonymi właśnie w tych krajach.

Senator Piotr Kaleta zwrócił uwagę, że do Konwencji nie przystąpiły jeszcze największe kraje Unii Europejskiej.

Sędzia Cezary Dziurkowski odpowiadając, stwierdził, że przystąpienie Polski do Konwencji ułatwi lobbowanie w Parlamencie Europejskim na rzecz maksymalnego poszerzenia grona państw sygnatariuszy tej umowy międzynarodowej. W następnej kolejności przyczyni się do większego oddziaływania na państwa arabskie, obecnie niechętnie postanowieniom Konwencji.

Sędzia C. Dziurkowski podkreślił, że omawiany akt prawny jest nowoczesnym i skutecznym instrumentem zabezpieczającym prawa obywatelskie dzieci i rodziców wobec nasilającej się emigracji zarobkowej i coraz większej liczby spraw z tego zakresu.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń legislacyjnych.

Przewodniczący komisji zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła wniosek jednogłośnie.

Sprawozdawcą stanowiska komisji została senator Małgorzata Adamczyk.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

**Ad. 2** Przewodniczący komisji przypomniał, że prace nad rozpoczęły się na posiedzeniu w dniu 28 października br.

Celem ustawy jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy, w formie posiłków, głodnym uczniom i dzieciom korzystającym w szkole z zajęć w ramach rocznego przygotowania przedszkolnego.

Po krótkiej dyskusji przewodniczący senator Mieczysław Augustyn zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawki do ustawy zaproponowanej przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu. Poprawka rozszerza krąg podmiotowy ustawy o dzieci, które odbywają obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne w przedszkolach.

Naczelnik w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Joanna Łukasik poparła wniosek i poinformowała, że przewidziane środki na realizację programu powinny zabezpieczyć jego wykonanie. Zaznaczyła też, że programu dożywiania jest realizowany sprawnie i bez zakłóceń.

Komisja poparła jednogłośnie wniosek o wprowadzenie poprawki.

Sprawozdawcą stanowiska Komisji została senator Małgorzata Adamczak.

Konkluzja: Komisja przyjęła ustawę z poprawką.

**Ad. 3** Przewodniczący senator Mieczysław Augustyn poinformował członków komisji o ich zadaniach w pracach Komisji Rodziny i Polityki Społecznej nad ustawą budżetową na rok 2009.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową:

*Sporządzono w Biurze Prac Senackich*