

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Data posiedzenia: 6 maja 2009 r.

Nr posiedzenia: 70

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jerzy Chróścikowski – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo farmaceutyczne (*druk senacki nr 548; druki sejmowe nr 1421, do druku nr 1421 i 1784*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zakładach leczniczych dla zwierząt (*druk senacki nr 543; druki sejmowe nr 1604, do druku nr 1604 i 179*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (*druk senacki nr 552; druki sejmowe nr 1808 i 1839, 1839A*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych (*druk senacki nr 551; druki sejmowe nr 1806 i 1875, 1875A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Przemysław Błaszczyk, Lucjan Cichosz, Jerzy Chróścikowski, Piotr Głowski, Sławomir Kowalski, Henryk Górski, Eryk Smulewicz, Kazimierz Jaworski, Ryszard Knosala, Ireneusz Niewiarowski, Grzegorz Wojciechowski, Zdzisław Pupa, Grażyna Sztark,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - podsekretarz stanu Tadeusz Nalewajk,
 - dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii Wojciech Wojtyra,
 - dyrektor Departamentu Rynków Rolnych Bogumiła Kasperowicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Rynków Rolnych Dariusz Goszczyński,
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - podsekretarz stanu Marek Twardowski,
 - Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych:
 - przewodniczący Rady Marian Sikora,
 - wiceprzewodniczący Rady Jan Biegniewski,
 - członek Prezydium Stanisław Kasperczyk,
 - członek FBZPR Grzegorz Grodzki,
 - członek FBZPR Jerzy Wierzbicki,
 - Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego
 - prezes Stanisław Barnaś,
 - dyrektor biura Kazimierz Kobza,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil, Agata Karwowska-Sokołowska, Bożena Langner, Beata Mandyliś, Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Marek Twardowski. Nowelizacja ustawy daje możliwość wyboru rodzaju świadczenia usług przez zakłady lecznicze dla zwierząt. Zmieniany art. 68 ust. 2 dotyczy obrotu detalicznego produktami leczniczymi weterynaryjnymi zakupionymi w hurtowni farmaceutycznej produktów leczniczych weterynaryjnych. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym. Komisja przyjęła ustawę bez poprawek (10/0/1). Sprawozdawcą komisji na forum Senatu został senator Lucjan Cichosz.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Tadeusz Nalewajk. Celem zmiany w ustawie jest dodanie przepisu, który przyznaje pracownikom zakładu leczniczego dla zwierząt używającym własnych pojazdów do celów służbowych w jazdach lokalnych prawo do zwrotu kosztów związanych z używaniem tych pojazdów. Zgodnie z dodawanym przepisem pracodawca będzie mógł zwrócić koszty w formie miesięcznego ryczałtu pieniężnego albo na podstawie umowy cywilnoprawnej o używanie pojazdu do celów służbowych, na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym. Dodanie omawianego przepisu jest istotne z punktu widzenia tego, czy zwrócony pracownikowi zakładu leczniczego dla zwierząt koszt używania własnego pojazdu będzie opodatkowany podatkiem dochodowym, czy też nie. Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych w art. 21 w ust. 1 w pkt 23b przewiduje bowiem, że wolny od podatku dochodowego jest zwrot kosztów poniesionych przez pracownika z tytułu używania pojazdów stanowiących własność pracownika, dla potrzeb zakładu pracy, w jazdach lokalnych, jeżeli obowiązek ponoszenia tych kosztów przez zakład pracy albo możliwość przyznania prawa do zwrotu tych kosztów wynika wprost z przepisów innych ustaw. Przepis art. 6a o zakładach leczniczych dla zwierząt ma być w założeniu projektodawcy zrealizowaniem ustawowych warunków skorzystania ze zwolnienia przedmiotowego od podatku.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił kilka uwag do ustawy.

W trakcie dyskusji podnoszono, że ustawa nie jest prawidłowo zredagowana, że nie przyznaje pracownikom zakładów leczniczych dla zwierząt prawa do zwrotu kosztów związanych z używaniem własnych pojazdów do celów służbowych i nie może być podstawą do stosowania zwolnienia z podatku dochodowego. Zwracano również uwagę, że wprowadzenie zwolnienia podatkowego nie powinno służyć wyłącznie interesom określonej grupy przedsiębiorców lub grupy zawodowej, lecz powinno być uzasadnione z punktu widzenia interesu społecznego.

Senator Piotr Głowski zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

Wniosek uzyskał akceptację komisji (6/5/0).

Senator Lucjan Cichosz zaproponował wprowadzenie jednej poprawki do ustawy (chodziło o art. 1, art. 6a), ale w związku z odrzuceniem ustawy nie głosowano nad wnioskiem senatora.

Sprawozdawcą mniejszości będzie senator Lucjan Cichosz.

Sprawozdawcą komisji na forum Senatu został senator Ireneusz Niewiarowski.

Konkluzja: Komisja wnosi o odrzucenie ustawy.

Ad. 3 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Tadeusz Nalewajk. Ustawa została przygotowana m.in. w celu poprawy gospodarki finansowej Agencji Rynku Rolnego, dostosowania poszczególnych rynków do aktualnych przepisów wspólnotowych oraz w celu ustanowienia podstawy prawnej do wypłaty części krajowych płatności uzupełniających dla producentów ziemniaków skrobiowych w formie płatności niezwiązanych z produkcją. Ustawa usuwa z katalogu produktów, których rynek jest organizowany, oliwę (z powodu likwidacji przez Wspólnotę Europejską z mechanizmu wspólnej organizacji rynku oliwy z oliwek) i jedwabniki, ponieważ z powodu stosowania w Polsce systemu płatności jednolitej obszarowej polskim producentom jedwabników wsparcie nie przysługuje.

Zmiany organizacji Agencji Rynku Rolnego (określanej w dalszej części opinii jako „Agencja”) polegają na dookreśleniu, że Agencja jest państwową osobą prawną, wskazaniu źródeł przychodów Agencji oraz określeniu zasad prowadzenia rachunkowości. Ustawa nakłada na Agencję zadania w zakresie gromadzenia, analizowania, przetwarzania i udostępniania informacji dotyczących rynków produktów rolnych i żywnościowych, prowadzenia działań promocyjnych i informacyjnych oraz realizacji krajowych programów pomocowych dla podmiotów sektora rolnego i sektora rybackiego.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na wiele nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawiła uwagi.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad ustawą.

Ad. 4 Ze względu na wątpliwości, które zostały podniesione w toku dyskusji i ich znaczenie dla całości rozwiązań przyjętych w rozpatrywanej ustawie, jak również z uwagi na brak możliwości ich całościowego wyjaśnienia przez stronę rządową komisja zdecydowała ponownie rozpatrzyć ustawę o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz ustawę o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych, rozpatrywaną w punkcie czwartym porządku obrad, na kolejnym posiedzeniu – 12 maja br.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.