

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Data posiedzenia: 25 marca 2009 r.

Nr posiedzenia: 62

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jerzy Chróścikowski – przewodniczący komisji.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników (*druk senacki nr 489, druki sejmowe nr 1185, 1711*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Małgorzata Adamczak, Przemysław Błaszczyk, Lucjan Cichosz, Jerzy Chróścikowski, Henryk Górski, Sławomir Kowalski, Jan Olech, Zdzisław Pupa, Eryk Smulewicz, Kazimierz Jaworski,

– zaproszeni goście:

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

- podsekretarz stanu Artur Ławniczak,
- zastępca dyrektora Departamentu Doradztwa, Oświaty Rolniczej i Nauki Elżbieta Karnafel-Wyka,

– Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego:

- zastępca prezesa Janina Pszczółkowska,

– Krajowa Rada Izb Rolniczych:

- prezes Wiktor Szmulewicz,
- Związek Zawodowy Rolnictwa „Ojczyzna”:
 - zastępca przewodniczącego Mariusz Gołębiwski,
- Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych:
 - przewodniczący Marian Sikora,

– przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Hanna Kaśnikowska.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Artur Ławniczak przedstawił założenia ustawy. Celem nowelizacji ustawy jest zwiększenie udziału niektórych ubezpieczonych w finansowaniu wydatków na świadczenia emerytalno-rentowe, co zniweluje nierównomierne obciążenie składką osób ubezpieczonych z punktu widzenia ich dochodów z produkcji rolniczej. Dotychczas jest tak, że rolnicy ubezpieczeni w Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego płacą jednakową składkę, bez względu na dochód osiągany z gospodarstwa rolnego. Składka ta jest bardzo dużym obciążeniem dla gospodarstw o niskim poziomie dochodów z produkcji rolniczej, a stanowi niewielki odsetek dochodów dla gospodarstw o znacznym dochodzie. Jednak wszyscy ubezpieczeni otrzymują świadczenia emerytalne w porównywalnej wysokości. Oznacza to, że system w jednakowym stopniu dotuje rolników osiągających niskie dochody i tych, których stać na większy udział w finansowaniu świadczenia emerytalnego. Wprowadzane rozwiązanie, polegające na zróżnicowaniu składki, spowoduje, że dotacja z budżetu państwa będzie kierowana przede wszystkim do tych ubezpieczonych, którzy osiągają niskie dochody. W myśl przepisów wprowadzanych nowelizacją zwiększoną składką na ubezpieczenie emerytalno-rentowe będą

obciążeni rolnicy prowadzący działalność rolniczą na dużą skalę, tj. prowadzący gospodarstwa rolne, których obszar użytków rolnych przekracza 50 ha przeliczeniowych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu poinformowała, że na etapie prac sejmowych nowelizacja poddana została ocenie co do zgodności z konstytucyjną zasadą równości rozwiązań dotyczących zróżnicowania składki emerytalnej bez powiązania ze zróżnicowaniem wysokości świadczeń, które mają otrzymać rolnicy. W konkluzji TK stwierdził, że zaproponowane rozwiązania nie powinny narażać na zarzut niekonstytucyjności, wprowadzają bowiem bardziej sprawiedliwe rozłożenie udziału ubezpieczonych w sfinansowaniu ubezpieczenia. Ponadto uznała, że art. 3 należy skreślić ust. 2. Wniosek pozytywnie zaopiniowało ministerstwo rolnictwa, a senator Jerzy Chróścikowski zaproponował stosowną poprawkę.

W toku dyskusji zwracano uwagę, że zaproponowane rozwiązania są zmianami kosmetycznymi, ale z powodu sytuacji, w jakiej znajduje się rolnictwo, nic innego nie można wprowadzić. Wskazywano, że w ustawie brakuje zapowiadanego uszczelnienia systemu, przedstawione rozwiązania są niestety niewystarczające. Brakuje również rozstrzygnięcia dotyczącego sumowania świadczeń pochodzących z KRUS i ZUS. Z tym były zawsze problemy, a przy obecnej nowelizacji można było te kwestie rozstrzygnąć. Obecny na posiedzeniu przedstawiciel ministerstwa poinformował, że resort w porozumieniu z Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej przygotowuje nowe propozycje nowelizacji ustawy, które być może będą już przyjęte na posiedzeniu Rady Ministrów 31 marca br.

Przedstawiciele związków i organizacji rolniczych zwracali uwagę, że nowelizacja ustawy o KRUS została wprowadzona pod wpływem mediów, bardzo dobrze jednak, że wprowadzono tak niewiele zmian. Podnosili również, że wyższa składka powinna pociągać za sobą wyższe świadczenie.

W trakcie dyskusji senator Jerzy Chróścikowski zgłosił dwie poprawki.

Pierwsza, która dotyczyła art. 3 ust. 2, uzyskała poparcie komisji (8/0/0).

Druga, dotycząca art. 1 pkt 7 lit. b ust. 4, również uzyskała poparcie komisji (5/3/0).

Komisja przyjęła całość ustawy wraz poprawkami (5/3/0).

Na sprawozdawcę komisji na forum Senatu został wybrany senator Lucjan Cichosz.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 2 poprawek do ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.