

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 14 października 2010 r.

Nr posiedzenia: 206

Posiedzeniu przewodniczyli: senator Jacek Swakoń – wiceprzewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie „Informacji o działalności Rzecznika Praw Obywatelskich za rok 2009 oraz o stanie przestrzegania wolności i praw człowieka i obywatela” (*druk senacki nr 944*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie danych osobowych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 978*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o adwokaturze oraz ustawy o radcach prawnych (*druk senacki nr 987*).
 4. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Słowacką zmieniającej Umowę między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Słowacką o współpracy w zwalczaniu przestępczości oraz o współdziałaniu na terenach przygranicznych, podpisaną w Warszawie dnia 23 marca 2004 r., podpisanej w Bratysławie dnia 12 maja 2010 r. (*druk senacki nr 990*).
 5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (*druk senacki nr 984*).
 6. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie wznowienia nadawania Krzyża Armii Krajowej (cd.) (P-9/2009).
 7. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie rozszerzenia katalogu danych osobowych zawartych w art. 22¹ Kodeksu pracy, które mogą być ustawowo przetwarzane przez pracodawcę o kandydatach do pracy i pracownikach (cd.) (P-09/2010).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Zbigniew Cichoń, Paweł Klimowicz, Stanisław Piotrowicz, Zbigniew Romaszewski, Jacek Swakoń,
- zaproszeni goście:
- Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:
 - rzecznik praw obywatelskich prof. Irena Lipowicz,
 - zastępca RPO Stanisław Trociuk,
 - asystentka RPO Anna Grzelak,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego Wojciech Ulitko,
 - główny specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Zbigniew Pałka,
 - specjalista w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Anna Fit,
 - prokurator w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Maria Murawska,
 - sędzia w Departamencie Organizacyjnym Marcin Ozimek,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

- podsekretarz stanu Piotr Kołodziejczyk,
- podsekretarz stanu Piotr Stachańczyk,
- naczelnik wydziału w Departamencie Informatyzacji Maciej Goń,
- zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Marcin Wereszczyński,
- główny specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Agata Krysiak,
- główny specjalista w Biurze Kryminalnym KGP Janusz Gołębiowski,
- naczelnik w Centralnym Biurze Śledczym KGP Waldemar Krawczyk,
- Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Andrzej Misztal,
- Ministerstwo Zdrowia:
 - podsekretarz stanu Marek Haber,
 - zastępca głównego inspektora farmaceutycznego Zbigniew Niewójt,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Władysław Puzoń,
 - zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Publicznego Wojciech Kłosiński,
 - specjalista w Departamencie Prawnym w Głównym Inspektoracie Sanitarnym Marek Krawczyk,
 - starszy specjalista w Departamencie Polityki Lekowej i Farmacji Dawid Stachurski,
- Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych:
 - główny inspektor Wojciech Wiewiórowski,
 - dyrektor Departamentu Orzecznictwa, Legislacji i Skarg Monika Krasińska,
- Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii:
 - dyrektor Piotr Jabłoński,
- Rządowe Centrum Legislacji:
 - zastępca prezesa Piotr Gryśka,
 - ekspert Piotr Magda,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - ekspert Grażyna Spytek-Bandurska,
 - ekspert Alicja Kopec,
- Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Krzysztof Maciejewski,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Danuta Drypa, Iwona Kozera-Rytel, Katarzyna Konieczko, Michał Gil.
-

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Rzecznik praw obywatelskich prof. Irena Lipowicz zaznaczyła, iż informacja o działalności RPO została przygotowana przez zmarłego tragicznie w katastrofie smoleńskiej dr Janusza Kochanowskiego, który nie zdążył złożyć swojego podpisu pod tym dokumentem.

W roku 2009 wpływ listów w sprawach indywidualnych wyniósł 65208, przyjętych zostało 6758 interesantów i udzielono 22960 porad telefonicznych. Rzecznik skierował m.in. 14 wniosków do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności przepisów prawa z konstytucją, 12 wniosków o przystąpienie do skargi konstytucyjnej, 43 kasacje do Sądu Najwyższego, 14 skarg do wojewódzkich sądów administracyjnych. Jednym z ważniejszych projektów rzecznika była idea powołania nowego organu, Rady Stanu, która dokonywałaby prewencyjnej kontroli rzetelności prawa już na początku procesu legislacyjnego. Co się tyczy funkcji Krajowego Mechanizmu Prewencji, powierzonej RPO przez polski rząd, była ona wykonywana w zakresie ograniczonym wysokością środków finansowych przyznanych RPO w budżecie. Wyjątkowe znaczenie dla upowszechniania międzynarodowych standardów praw człowieka ma realizacja unijnego projektu

o współpracy w ramach Partnerstwa Wschodniego.

Profesor Irena Lipowicz odpowiadała na pytania senatorów Zbigniewa Romaszewskiego i Jacka Swakonia, które dotyczyły m.in. doniesień o nadużywaniu badań psychiatrycznych związanych z wydarzeniami wokół krzyża przed Pałacem Prezydenckim oraz współpracy z rzecznikiem praw dziecka.

Konkluzja: Komisja zapoznała się z wynikami działalności Rzecznika Praw Obywatelskich oraz o stanie przestrzegania wolności i praw człowieka i obywatela w roku 2009.

- Ad. 2** Ustawę przedstawiła legislator Iwona Kozera Rytel. Wprowadza ona zmiany w ustawie o ochronie danych osobowych, które mają na celu zapewnienie skuteczniejszej ochrony danych osobowych. Głos zabrał następnie generalny inspektor ochrony danych osobowych Wojciech Wiewiórowski. Po wysłuchaniu opinii Biura Legislacyjnego senator Jacek Swakoń zaproponował sześć poprawek o charakterze technicznolegislacyjnym, które komisja przyjęła w głosowaniu. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Piotrowicza.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie sześciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 978A*).

- Ad. 3** Ustawę, będącą przedłożeniem senackim, którą uchwalono na 75. posiedzeniu Sejmu, omówiła ekspert ds. legislacji Katarzyna Konieczko. Nowelizacja ma na celu dostosowanie systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 1 grudnia 2009 r., stwierdzającego niezgodność z konstytucją art. 90 ust. 2 ustawy – Prawo o adwokaturze, w części obejmującej zwrot „albo postępowania przed sądem dyscyplinarnym”, oraz art. 95c pkt 1, w części obejmującej zwrot „z zastrzeżeniem art. 90 ust. 2”.

Biuro Legislacyjne nie zgłaszało uwag o charakterze legislacyjnym, uwag nie zgłosili również senatorowie, wobec czego przewodniczący obradom senator Jacek Swakoń zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek został przyjęty jednogłośnie (3 głosy za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Pawła Klimowicza.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 987A*).

- Ad. 4** Ustawę przedstawił reprezentujący Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji podsekretarz stanu Piotr Stachańczyk. Celem jej jest wyrażenie przez parlament zgody na dokonanie przez Prezydenta RP ratyfikacji umowy między Polską a Słowacją podpisanej dnia 12 maja 2010 r., zmieniającej obowiązującą umowę o współpracy w zwalczaniu przestępczości oraz o współdziałaniu na terenach przygranicznych.

Biuro Legislacyjne nie zgłaszało uwag o charakterze legislacyjnym, uwag nie zgłosili również senatorowie, wobec czego przewodniczący obradom senator Jacek Swakoń zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Wniosek został przyjęty jednogłośnie (3 głosy za).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Pawła Klimowicza.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 990B*).

- Ad. 5** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Marek Haber. Nowelizacja ma na celu wprowadzenie zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej substancji o działaniu psychoaktywnym zwanych popularnie „dopalaczami”. Cel ten ma zostać osiągnięty poprzez zakaz reklamowania produktów w sposób sugerujący, że mają one działanie psychoaktywne, wprowadzenie kary administracyjnej za produkcję i wprowadzenie do obrotu środków zastępczych oraz przez nałożenie na państwowych inspektorów sanitarnych obowiązku wycofania z obrotu produktów niebezpiecznych.

W dyskusji udział wzięli: senator Zbigniew Romaszewski, minister Marek Haber, zastępca głównego inspektora farmaceutycznego Zbigniew Niewójt, senator Paweł Klimowicz, zastępca prezesa RCL Piotr Gryśka, senator Zbigniew Cichoń, główny specjalista w Biurze Kryminalnym KGP Janusz Gołębiowski, naczelnik w Centralnym Biurze Śledczym KGP Waldemar Krawczyk oraz legislator Michał Gil.

Senatorowie pytali m.in. o kryteria, na podstawie których można orzec, że określone substancje należałoby zakwalifikować jako substancje zabronione, skalę zjawiska zażywania tzw. dopalaczy,

szacunkowe liczby co do występowania ofiar śmiertelnych po zażyciu takich i innych szkodliwych substancji oraz niebezpieczeństwo nadmiernej ingerencji w wolność działalności gospodarczej. W trakcie dyskusji senator Zbigniew Romaszewski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, który komisja przyjęła w głosowaniu. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Zbigniewa Cichonia.

Konkluzja Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 984B*).

Ad. 6 Kierownik Działu Petycji i Korespondencji Kancelarii Senatu Danuta Antoszkiewicz przypomniała w skrócie treść petycji wniesionej przez GIODO (uprzednio urzędującego ministra Michała Serzyckiego). Postulat dotyczy rozszerzenia katalogu danych osobowych zawartych w kodeksie pracy, które mogą być ustawowo przetwarzane przez pracodawcę o kandydatach do pracy i pracownikach.

Głos zabrał aktualnie urzędujący generalny inspektor ochrony danych osobowych Wojciech Wiewiórowski, który zaznaczył, iż ma poważne wątpliwości co do tego, czy rzeczywiście zadaniem GIODO jest proponowanie przepisów liberalizujących przepisy prawa pracy w zakresie gromadzenia danych osobowych. W związku z powyższym GIODO nie może w tym przypadku poprzeć postulatu zgłoszonego przez swojego poprzednika.

Po wystąpieniu ministra Wiewiórowskiego senator Stanisław Piotrowicz zgłosił wniosek o zaprzestanie prac nad petycją, który senatorowie przyjęli przez aklamację.

Konkluzja Senatorowie podjęli decyzję o niepodejmowaniu dalszych prac nad petycją.

Ad. 7 Kierownik Działu Petycji i Korespondencji Kancelarii Senatu Danuta Antoszkiewicz przypomniała treść petycji wniesionej przez pana Zygmunta S., dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie wznowienia nadawania Krzyża Armii Krajowej.

W dyskusji udział wzięli senatorowie Jacek Swakoń i Stanisław Piotrowicz, legislator Szymon Giderewicz oraz senator Zbigniew Cichoń.

W trakcie dyskusji senatorowie zwrócili uwagę na fakt, że wznowienie odznaczeń powinno objąć także, poza żołnierzami Armii Krajowej, członków dwóch innych ugrupowań zbrojnych, to jest NSZ oraz Batalionów Chłopskich.

Senatorowie zdecydowali o przygotowaniu projektu odpowiedniej inicjatywy ustawodawczej. Decyzją przewodniczącego obradom komisja będzie kontynuowała prace nad petycją w terminie późniejszym.

Konkluzja Komisja nie zakończyła prac nad petycją

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.