



Szczecin 13.01.2010

Pan Senator Jan Wyrowiński
Przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej
Senator RP.

Szanowny Panie Przewodniczący,

Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych, Kierowców Zawodowych i Ośrodków Szkolących Kierowców „Kierowca.pl” jest organizacją społeczną działającą w oparciu o ustawę – Prawo o stowarzyszeniach, której celem statutowym jest między innymi poprawa warunków prawnych i faktycznych wykonywania działalności przez przewoźników drogowych, kierowców zawodowych i ośrodków szkolenia instruktorów i kierowców. Realizacja celów statutowych Stowarzyszenia odbywa się poprzez udział przedstawicieli Stowarzyszenia w procesach przygotowania aktów prawnych regulujących zakres objęty działalnością Stowarzyszenia oraz inicjowanie zmian w przepisach prawa dotyczących przedmiotu działalności Stowarzyszenia oraz opiniowanie projektów nowych uregulowań prawnych w tym zakresie (par. 10 lit. b i c Statutu).

W związku z powyższym Ogólnopolskie Stowarzyszenie „Kierowca.pl” jest zainteresowane kontynuowaniem udziału w pracach nad ustawą z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz zmianie innych ustaw z zamiarem doskonalenia przepisów w zakresie szkolenia kierowców zawodowych.

Nasze Stowarzyszenie chce zwrócić szczególną uwagę na wprowadzony poprawką art. 4a ustawy. Naszym zdaniem zapis ten jest niezgodny z prawem wspólnotowym i został przyjęty wbrew stanowisku rządu. Wiele firm zainwestowało w zorganizowanie ośrodków na podstawie obecnie obowiązujących przepisów i pozyskało na ten cel środki m.in., z funduszy wspólnotowych. Zmiana oznacza, że środki te zostaną zmarnowane, co będzie stanowiło podstawę do roszczeń odszkodowawczych za delikt legislacyjny. Koszty jakie może ponieść Skarb Państwa z całą pewnością przewyższą korzyści jakie wynikają z przyjętego rozwiązania. W uzasadnieniu projektu do analizowanej regulacji wskazano, że: „Proponowana zmiana spowoduje rozłożenie w czasie kosztów przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia na budowę infrastruktury niezbędnej do prowadzenia szkolenia w warunkach specjalnych.”. Nie wspomniano przy tym, że obecnie funkcjonuje zwolnienie z obowiązku posiadania pełnej infrastruktury potrzebnej do prowadzenia zajęć w warunkach specjalnych na podstawie § 26 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 2 lipca 2008 r. w sprawie szkolenia kierowców wykonujących przewóz drogowy (Dz. U. Nr 124, poz. 805). Na etapie prac nad projektem okazało się, że w rzeczywistości przedstawicielom niektórych organizacji transportowych – faktycznym autorom art. 4a ustawy - chodzi nie o rozłożenie kosztów przygotowania infrastruktury, ale o zawieszenie obowiązku prowadzenia szkoleń w warunkach specjalnych i umożliwienie nowym podmiotom rozpoczęcie działalności w zakresie szkolenia kierowców zawodowych na zdecydowanie złagodzonych warunkach, w stosunku do obecnie obowiązującego stanu prawnego. Taki właśnie cel wyłania się z wypowiedzi Prezesa ZMPD Jana Buczka na posiedzeniu Komisji Infrastruktury z dnia 15 grudnia 2009 r.: „[...]prosimy o to, żeby Wysoka Komisja wyraziła zgodę na przesunięcie terminu wprowadzającego obligatoryjny obowiązek [szkolenia w warunkach specjalnych – przyp. mój] do 31 grudnia 2012 roku.



Da to wszystkim inwestorom równe szanse. Bowiem kiedy pojawi się komplet przepisów wykonawczych określających parametry zarówno symulatorów, jak i szczególnych terenów szkolenia kierowców, dopiero wtedy jest szansa na inwestowanie i na równy start.". Niestety ten „równy” start nie będzie obejmował podmiotów, które już rozpoczęły działalność w obszarze regulacji i będzie stanowił przejaw nierównego traktowania. Wyraźnie wynika, to z wypowiedzi, na tym samym posiedzeniu Komisji Infrastruktury, Dyrektora Departamentu Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury Andrzeja Bogdanowicza: „[...] Faktycznie, od półtora roku funkcjonujący stan prawny wymusił na przedsiębiorstwach prowadzących ośrodki szkolenia kierowców przygotowanie się do prowadzenia szkolenia w warunkach specjalnych na zasadach określonych w przepisach szczegółowych. Obecnie w Polsce u wojewodów jest zarejestrowanych już ponad 120 ośrodków, które, jak rozumiem, przeszły weryfikację wojewody i spełniają wymagania. W związku z tym wprowadzenie teraz innych rozwiązań skutkowałoby nierównym traktowaniem podmiotów podejmujących tę działalność gospodarczą.”.

W związku z powyższym chciałbym prosić o wpisanie na listę uczestników posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej Senatu następujących osób reprezentujących nasze stowarzyszenie: Krzysztof Giżycki i Mariusz Weissgerber w przypadku wyznaczenia posiedzenia na dzień 20 stycznia 2010 r. lub Rafał Matuszak i Michał Łydka w przypadku wyznaczenia posiedzenia na 27 stycznia 2010 r.

OGÓLNOPOLSKIE STOWARZYSZENIE
PRZEWOŹNIKÓW DROGOWYCH, KIEROWCÓW ZAWODOWYCH
I OŚRODKÓW SZKOŁĄCYCH KIEROWCÓW
KIEROWCA.PL
Krzysztof Giżycki
skarbnik