

**Szanowny Pan
Jan Wyrowiński
Senator RP**

*Przewodniczący
Komisji Gospodarki Narodowej*

Senat Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

*Dotyczy: projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie innych
ustaw (druk senacki 724)*

Szanowny Panie Przewodniczący,

Dziękując za zaproszenie na posiedzenie Komisji Gospodarki Narodowej w dniu 9 grudnia 2009 r. w imieniu Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych wnoszę następującą propozycję zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie innych ustaw (druk senacki 724).

I.

Stosownie do treści zmienionego w trzecim czytaniu art. 49a ust. 3 - ustawa zwolniła z obowiązku sprzedaży za pośrednictwem giełdy lub platformy internetowej, o którym mowa w ust. 1 tego artykułu (15%) energię elektryczną:

- 1) dostarczaną od przedsiębiorstwa energetycznego zajmującego się jej wytwarzaniem do odbiorcy końcowego za pomocą linii bezpośredniej;
- 2) wytworzoną w odnawialnym źródle energii;
- 3) wytworzoną w kogeneracji;
- 4) zużywaną przez przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem na potrzeby własne;
- 5) niezbędną do wykonywania przez operatorów systemów elektroenergetycznych ich zadań określonych w ustawie.

Stosownie zaś do art. 49a ust. 2 w związku z art. 49a ust. 3 ustawy – przedmiotowe zwolnienia nie dotyczą energii wytworzonej przez przedsiębiorstwo energetyczne, mające

prawo do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych, bowiem art. 49a ust. 3 zwalnia z obowiązku sprzedaży energii na giełdzie jedynie 15% energii.

Z powyższego wynika, że przedsiębiorstwa otrzymujące środki na pokrycie kosztów osieroconych będą zwolnione z obowiązku sprzedaży 15% energii poprzez giełdę, jednakże pozostałą energię (85%) będą obowiązane sprzedawać w drodze otwartego przetargu, na internetowej platformie handlowej lub na giełdzie, nawet jeśli będzie wytworzona w odnawialnym źródle energii, w kogeneracji, czy zużywana na potrzeby własne.

II.

Jeszcze na etapie tworzenia projektu ustawy, jak i w trakcie prac legislacyjnych założono, że wyżej wymienione zwolnienia mają dotyczyć między innymi energii elektrycznej wytwarzanej w kogeneracji, niezależnie od tego czy jest ona wytwarzana przez przedsiębiorstwa energetyczne mające prawo, czy też nie mające prawa do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych.

Powyższe wyłączenie od obowiązku sprzedaży na giełdzie uwzględniało specyfikę wytwarzania energii elektrycznej w elektrociepłowniach, tj. produkcję energii elektrycznej w skojarzeniu z ciepłem (kogeneracja) i nie rodziło żadnych wątpliwości na etapie prac legislacyjnych. Uznano, że zastosowanie powyższego obowiązku w odniesieniu do jednostek kogeneracyjnych, narząłoby je na zbyt duże ryzyko, wynikające z zależności wytwarzania energii elektrycznej od ilości wyprodukowanego i odbieranego ciepła uzależnionego od warunków atmosferycznych.

Jak wskazano powyżej - w wyniku przyjęcia poprawek zgłoszonych przez Komisję Gospodarki podczas trzeciego czytania projektu ustawy (02.12.2009r.), wszelkie wymienione wyżej zwolnienia przedmiotowe, o których mowa w art. 49a) ust.3 przestały dotyczyć energii elektrycznej wytwarzanej przez wytwórców uprawnionych do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych, co naszym zdaniem istotnie zniekształciło ideę projektodawcy.

Ponadto – obecny kształt ustawy zakłada nierówne traktowanie podmiotów uprawnionych do środków na pokrycie kosztów osieroconych, mimo iż wytwarzają energię w kogeneracji czy w odnawialnych źródłach energii. Brak jest uzasadnienia dla takiego stanu rzeczy.

III.

Podobnie rzecz się ma z sytuacją, w której Prezes Urzędu Regulacji Energetyki będzie mógł na wniosek przedsiębiorcy zwolnić przedsiębiorstwa energetyczne z obowiązku sprzedaży energii elektrycznej za pośrednictwem giełdy towarowej lub internetowej platformy handlowej (art. 49a ust. 4), jeżeli energia ta sprzedawana jest na potrzeby wykonywania długoterminowych zobowiązań wynikających z umów zawartych z instytucjami finansowymi.

Pierwotnie zapis ten odnosił się także do wytwórców mających prawo do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych, gdyż realizowali swoje inwestycje związane z KDT, w których gwarancją stabilnych przychodów ze sprzedaży energii elektrycznej i spłaty kredytu były i są długoterminowe umowy sprzedaży energii elektrycznej.

W wyniku przyjęcia przez Sejm RP poprawek podczas trzeciego czytania, wytwórcy mający prawo do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych, zostali pozbawieni

możliwości wnioskowania do Prezesa URE o zwolnienie z wyżej wymienionego obowiązku publicznej sprzedaży 85% energii. Niewątpliwie wpłynie to negatywnie na ocenę ryzyka związanego z finansowaniem tych podmiotów przez banki finansujące inwestycje, co może spowodować wystąpienie przez banki z żądaniem natychmiastowej spłaty zadłużenia lub przynajmniej ustanowienia dodatkowych zabezpieczeń udzielonych kredytów.

IV.

Analizując historię zmian artykułu 49a w trakcie prac w Sejmie można założyć, że ustawodawca nie miał zamiaru zmieniać swoich intencji i jedynie przez przeoczenie nie uwzględnił energii wytwarzanej przez przedsiębiorstwa uprawnione do środków na pokrycie kosztów osieroconych w wyłączeniach od obowiązku publicznej sprzedaży, wymienionych w art. 49a ust. 3.

Na powyższe wskazuje fakt, że po przyjęciu w trzecim czytaniu poprawki, która istotnie zmieniła zarówno treść jak i konstrukcję artykułu 49a ust. 1 (w miejsce art. 49a ust. 1 wprowadzono art. 49a ust. 1 i ust. 2) - nie dokonano wszystkich zmian oznaczeń jednostek redakcyjnych w ustawie.

Wobec powyższego zwracamy się z prośbą o wniesienie poprawki do art. 1 pkt 36 ustawy (wprowadzającego art. 49a do Ustawy Prawo energetyczne) - poprzez dodanie w art. 49a w ust. 3 i 4 po wyrażeniu „o którym mowa w ust. 1” zapisu „i ust. 2”.

Propozycje zmian zaznaczono podkreśleniem.

Art. 1

36) po art. 49 dodaje się art. 49a w brzmieniu:

- „Art. 49a. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej jest obowiązane sprzedawać nie mniej niż 15% energii elektrycznej wytworzonej w danym roku na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych lub na internetowej platformie handlowej, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej mające prawo do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (Dz. U. Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 58, poz. 357 oraz z 2009 r. Nr 98, poz. 817) jest obowiązane sprzedawać wytworzoną energię elektryczną nie objętą obowiązkiem, o którym mowa w ust. 1, w sposób zapewniający publiczny, równy dostęp do tej energii, w drodze otwartego przetargu, na internetowej platformie handlowej lub na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych.
3. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1 i ust. 2, nie dotyczy energii elektrycznej:
- 1) dostarczanej od przedsiębiorstwa energetycznego zajmującego się jej wytwarzaniem do odbiorcy końcowego za pomocą linii bezpośredniej;
 - 2) wytworzonej w odnawialnym źródle energii;

- 3) wytworzonej w kogeneracji;
 - 4) zużywanej przez przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem na potrzeby własne;
 - 5) niezbędnej do wykonywania przez operatorów systemów elektroenergetycznych ich zadań określonych w ustawie.
4. Prezes URE może, na wniosek przedsiębiorstwa energetycznego, zwolnić to przedsiębiorstwo z obowiązku, o którym mowa w ust. 1 **i ust. 2**, w części dotyczącej produkcji energii elektrycznej:
- 1) sprzedawanej na potrzeby wykonywania długoterminowych zobowiązań wynikających z umów zawartych z instytucjami finansowymi w celu realizacji inwestycji związanych z wytwarzaniem energii elektrycznej, lub
 - 2) wytwarzanej na potrzeby operatora systemu przesyłowego wykorzystywanej na potrzeby prawidłowego funkcjonowania krajowego systemu elektroenergetycznego
- jeżeli nie spowoduje to istotnego zakłócenia warunków konkurencji na rynku energii elektrycznej lub zakłócenia na rynku bilansującym.
(...);

V.

Zgłaszamy także potrzebę wprowadzenia zmiany w art. 18 ustawy, o treści jak poniżej.

„Art. 18.

Przepisy art. 49a ust. 1 i ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, nie mają zastosowania do energii elektrycznej, objętej umowami sprzedaży energii elektrycznej zawartymi przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.”

Proponowana zmiana pozwala na uwzględnienie zasady praw nabytych w zakresie długoterminowych umów sprzedaży. Dotychczasowy zapis mógł budzić wątpliwości – trudno bowiem w świetle przepisów prawa cywilnego interpretować pojęcie „sprzedana energia elektryczna” - zaś proponowany zapis usuwa wątpliwości w tym zakresie, pozwalając na dalszą realizację już zawartych umów przez ich strony.

Propozycja uwzględnia także zmianę numeracji jednostek redakcyjnych w art. 49a dokonanych w trzecim czytaniu ustawy.

Z poważaniem

Dyrektor Biura

dr inż. Janusz Ryk