



**Propozycje zmian i uwag Polskiej Grupy Biogazowej (PGB)  
do projektu ustawy Prawo energetyczne (projekt z dnia 2 grudnia 2009)**

**- Uwaga 1 -**

**Okresy na wydawanie warunków przyłączenia**

**Propozycja ustawodawcy w projekcie nowelizacji ustawy (str. 4 projektu):**

8g. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej, jest obowiązane wydać warunki przyłączenia w terminie:

- 1) 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku o określenie warunków przyłączenia przez wnioskodawcę przyłączanego do sieci o napięciu znamionowym nie wyższym niż 1 kV, a w przypadku przyłączenia źródła – od dnia wniesienia zaliczki;
- 2) 150 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku o określenie warunków przyłączenia przez wnioskodawcę przyłączanego do sieci o napięciu znamionowym wyższym niż 1 kV, a w przypadku przyłączenia źródła – od dnia wniesienia zaliczki.

**Propozycja zmiany punktu drugiego do następującej treści (uwaga PGB):**

- 2) 150 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku o określenie warunków przyłączenia przez wnioskodawcę przyłączanego do sieci o napięciu znamionowym wyższym niż 1 kV, z wyjątkiem przyłączanych jednostek wytwórczych o łącznej mocy zainstalowanej nie większej niż 2 MW, lub urządzeń odbiorcy końcowego o łącznej mocy przyłączeniowej nie większej niż 5 MW, dla których ustala się okres 60 dni, a w przypadku przyłączenia źródła – od dnia wniesienia zaliczki;

**Uzasadnienie (PGB):**

Zaproponowane okresy na wydanie warunków przyłączenia są zbyt długie. Należy je skrócić. Bowiem jeśli nawet jednostka wytwórcza charakteryzuje się niewielką wartością mocy zainstalowanej, o których mowa w ust. 8e, dla których nie jest wymagane wykonanie ekspertyzy wpływu na system sieci elektroenergetycznej ten okres wynosi 150 dni. Nie można na równi traktować małe jednostki (biogazownie) przyłączane do sieci średniego napięcia np. 15 kV lub 60 kV z dużymi jednostkami przyłączanymi do sieci wysokiego napięcia 110 kV i napięć wyższych. Należy podkreślić, że biogazownia pracuje w trybie ciągłym i nie powoduje wpływu na system elektroenergetyczny. Co więcej, jak wskazano, nie wymagane jest dla bioelektrowni na biogaz o mocy zainstalowanej elektrycznej do 2 MW wykonanie ekspertyzy, na wykonanie której wymagany jest określony czas, który należy doliczyć do okresu na wydanie warunków



przyłączenia, co zapewne wynika z zaproponowanego przez ustawodawcę okresu 150 dni. Nie należy jednak stosować tak długiego okresu czasu na wydawanie warunków przyłączenia dla jednostek dla których ekspertyzy nie wykonuje się. Dla przyspieszenia prowadzenia inwestycji szczególnie opartych na systemie rozproszonym nie należy wydłużać okresów na wydawanie warunków przyłączenia aż do 5 m-cy dla wskazanych jednostek.

### **-Uwaga 2-**

### **Przepisy przejściowe dotyczące wydawania warunków przyłączenia**

#### **Propozycja ustawodawcy w projekcie nowelizacji ustawy (str. 48 projektu):**

#### **Art. 7.**

1. Jeżeli podmiot, o którym mowa w art. 7 ust. 8a ustawy zmienianej w art. 1, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy złożył kompletny wniosek o określenie warunków przyłączenia, otrzymał warunki przyłączenia, których ważność upływa nie wcześniej niż z upływem 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, ale nie zawarł umowy o przyłączenie do sieci, wnosi zaliczkę w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.
2. Jeżeli podmiot, o którym mowa w art. 7 ust. 8a ustawy zmienianej w art. 1, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy złożył kompletny wniosek o określenie warunków przyłączenia i nie zostały mu wydane warunki przyłączenia do sieci, wnosi zaliczkę oraz dostarcza, w terminie 180 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, właściwemu przedsiębiorstwu energetycznemu dokument, o którym mowa w art. 7 ust. 8d ustawy zmienianej w art. 1 wskazujący na możliwość lokalizacji inwestycji, której dotyczy wniosek o określenie warunków przyłączenia.
3. W przypadku:
  - 1) niewniesienia zaliczki w terminie określonym w ust. 1 – warunki przyłączenia tracą ważność;
  - 2) niewniesienia zaliczki lub niedostarczenia dokumentu, o którym mowa w art. 7 ust. 8d ustawy zmienianej w art. 1, w terminie, o którym mowa w ust. 2 – wniosek o przyłączenie pozostawia się bez rozpatrzenia.
4. Zakres i warunki wykonania ekspertyzy, o której mowa w art. 7 ust. 8e ustawy

#### **Propozycja (PGB):**

Po ustępie 1 dodać ustęp o następującej treści:

Jeżeli podmiot, o którym mowa w art. 7 ust. 8a ustawy zmienianej w art. 1, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy złożył kompletny wniosek o określenie warunków przyłączenia, otrzymał warunki przyłączenia po wejściu w życie niniejszej ustawy, a



termin na ich wydanie upłynął przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, wnosi zaliczkę w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

### **Uzasadnienie (PGB):**

Przepisy przejściowe nie przewidują sytuacji, w której z powodu nie wywiązania się przez operatora z terminami na wydanie warunków przyłączenia podmiotowi ubiegającemu się o przyłączenie, które obowiązują w okresie przejściowym, t.j. o których mowa w:

- rozporządzeniu ministra gospodarki z dnia 4 maja 2007 w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego
- rozporządzeniu ministra gospodarki z dnia 1 sierpnia 2008 zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego

co w efekcie prowadzi do niesłusznego traktowania podmiotu opisanego w ust. 1 na zasadach opisanych w ust. 2 w przepisach przejściowych projektu ustawy. Przytoczony ust. 2 w projekcie ustawy jednoznacznie odnosi się do podmiotu, który nie otrzymał warunków przyłączenia. Ale nie otrzymanie warunków przyłączenia może mieć miejsce z przyczyny nie leżącej po stronie podmiotu zainteresowanego uzyskaniem warunków przyłączenia a być spowodowane niedotrzymaniem okresów przez operatora – (często praktykowane), długość których wskazana jest przytoczonymi rozporządzeniami. Dlatego chcielibyśmy zwrócić uwagę, że na podstawie obecnych propozycji projektu ustawy może być taka sytuacja, w której dwa podmioty w tym samym czasie złożą wnioski o wydanie warunków przyłączenia jednostki wytwórczej o jednakowej mocy wytwórczej np. 1 MW i podobnym charakterze pracy (np. bioelektrownia na biogaz) a będą traktowane różnymi przepisami (ust. 1 lub ust. 2) kiedy operator jednego z nich wyda warunki przyłączenia po terminie przewidzianym stosownym rozporządzeniem systemowym. Takie praktyki mogą być szczególnie obserwowane w tym okresie przejściowym (wnioski już złożone lub obecnie składane) z uwagi na nie tylko konieczność wnoszenia przez podmiot zaliczki na poczet przyłączenia ale także na konieczność dostarczenia dokumentu o którym mowa w art. 7 ust. 8d ustawy zmienianej w art. 1. Wprowadzenie zapisu proponowanego przez Polską Grupę Biogazową nie ograniczą praktyki niedotrzymywania okresów przez operatorów sieci elektroenergetycznych, jednakże umożliwią równe traktowanie podmiotów zainteresowanych ich nabyciem, którzy dopełnili swojego obowiązku na „starych zasadach”.



**-Uwaga 3-**

**Wnoszenie zaliczki na poczet uzyskania warunków przyłączenia**

**Propozycja ustawodawcy w projekcie nowelizacji ustawy (str. 3 projektu):**

c) po ust. 8 dodaje się ust. 8a-8k w brzmieniu:

„8a. Podmiot ubiegający się o przyłączenie źródła do sieci elektroenergetycznej o napięciu znamionowym wyższym niż 1 kV wnosi zaliczkę na poczet opłaty za przyłączenie do sieci, zwaną dalej „zaliczką”, w wysokości 30 zł za każdy kilowat mocy przyłączeniowej określonej we wniosku o określenie warunków przyłączenia, z zastrzeżeniem ust. 8b.

**Propozycja (PGB):**

Po przytoczonym ust. należy dodać kolejne dwa (z odpowiednimi numeracjami) o następujących treściach:

„ust. x1. Podmiot ubiegający się o przyłączenie źródła do sieci elektroenergetycznej ma możliwość wycofania wniosku w każdym momencie do czasu podpisania umowy przyłączeniowej.”

„ust. x2. W przypadku wycofania przez podmiot wniosku o określenie warunków przyłączenia przedsiębiorstwo energetyczne niezwłocznie zwraca zaliczkę podmiotowi w kwocie pomniejszonej o koszty prowadzonej procedury określenia warunków, poniesione przez przedsiębiorstwo energetyczne do momentu wycofania wniosku przez podmiot”

**Uzasadnienie (PGB):**

Zaliczka powinna zostać zwrócona, jeśli nie dojdzie do przyłączenia. Realizacja projektów wytwarzających energię elektryczną ze źródeł odnawialnych obarczone są dużym ryzykiem inwestycyjnym związanym nie tylko z kwestią uzyskania warunków przyłączenia, ale także np. możliwością uzyskania negatywnych wyników przyrodniczego monitoringu przedinwestycyjnego lub niekorzystnych wyników monitoringu wietrzności dla energetyki wiatrowej. Podmiot może także otrzymać takie warunki przyłączenia, które z ekonomicznego punktu widzenia nie pozwolą na realizację przedsięwzięcia. W takich przypadkach podmiot nie może ponosić ryzyka utraty zaliczki jako skalkulowane ryzyko inwestora. Zaliczka musi być zwrócona podmiotowi jeśli do przyłączenia nie dojdzie.

W uzasadnieniu do nowelizacji ustawy przedstawionym przez MG czytamy, że „Wprowadzony w projekcie ustawy obowiązek wnoszenia zaliczki na poczet opłaty za przyłączenie (...) powinien umożliwić uwolnienie części mocy przyłączeniowych i ograniczyć na przyszłość to niekorzystne zjawisko.”. Potrzeba wniesienia zaliczki jest już barierą dla grupy „spekulantów”. Jednakże zapisy w tym zakresie należy doprecyzować aby nie wyeliminować z rynku prawdziwych inwestorów, którzy zainteresowani są rynkiem energetyki odnawialnej i zagwarantować zwrot zaliczki nie tylko w przypadku otrzymania odmowy przyłączenia.