



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny
(2185)

147. posiedzenie
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych
w dniu 5 maja 2011 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o obligacjach (druk senacki nr 1184, druki sejmowe nr 3874 i 4035).
2. Zmiana w składzie prezydium komisji.

(Początek posiedzenia o godzinie 13 minut 10)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przepraszam bardzo wszystkich, szczególnie pana ministra, za to opóźnienie, tym bardziej że pan minister sam mówił, że chce dotrzeć na czas, że ma jeszcze ważne spotkanie komisji wspólnej... Po prostu dyskusja nad ustawą hazardową niespodziewanie się przeciągnęła. Wiadomo, że to jest bardzo delikatna sprawa, w związku z tym nie chciałem zamykać ust tym wszystkim partnerom społecznym... Chodziło mi o to, żeby nie było wrażenia, iż próbujemy tę ustawę przyjąć w jakimś nadzwyczajnym trybie. Tak że bardzo serdecznie przepraszam i naszych gości, i senatorów, chociaż tych ostatnich w mniejszym stopniu, ponieważ uczestniczyli w posiedzeniu i wiedzą, jak wyglądała sytuacja.

Proszę państwa, otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam bardzo serdecznie wszystkich państwa, w pierwszej kolejności pana ministra Wiesława Szczukę, który reprezentuje rząd w sprawie naszej ustawy.

Czy są jakieś uwagi do porządku obrad? Porządek obejmuje dwa punkty, drugi punkt będzie dotyczył zmian w prezydium komisji.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Nie ma uwag.

W takim razie, Panie Ministrze, bardzo prosimy o uwagi do ustawy... o krótkie omówienie ustawy. O ewentualne uwagi będziemy prosili później Biuro Legislacyjne i senatorów.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Wiesław Szczuka:

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

Wysoka Komisjo!

Ja mogę tylko przedstawić stanowisko rządu, dlatego że jest to projekt poselski, który został przyjęty przez Sejm przy poparciu rządu, rząd uznał ten projekt za godny poparcia. Jest to projekt, że tak powiem, wąski, co zresztą wynika z objętości druku senackiego, a dotyczy trzech kwestii, przy czym dwie są istotne. Pierwsza to rozszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do emisji obligacji. Poszerzamy tutaj katalog, który jest określony w art. 2 ustawy o obligacjach – dodajemy do niego spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe oraz Krajową Spółdzielczą Kasę Oszczędnościowo-Kredytową. To uzupełnienie jest niezbędne. W ustawie mówi się, iż obligacje

mogą być emitowane przez jednostki zajmujące się działalnością gospodarczą, a z definicji SKOK wynika, że SKOK prowadzi działalność niezarobkową. W związku z tym SKOK nie mieszczą się w pojęciu, które obecnie zawarte jest w ustawie o obligacjach i stąd to rozszerzenie było niezbędne. Oczywiście zawsze można się zastanawiać, gdzie najlepiej takie rozszerzenie zrobić, czy w ustawie o SKOK, czy w ustawie o obligacjach. Dlatego żeby nie tworzyć wielkiego katalogu w samej ustawie o obligacjach... W samym tekście ustawy o obligacjach jest pojemne odniesienie do innych ustaw... W związku z tym są dwie możliwości. Ponieważ jednak ustawa o SKOK znajduje się obecnie, że tak powiem, w specyficznym miejscu, jeśli chodzi o proces legislacyjny, czyli w Trybunale Konstytucyjnym, nie ma formalnej możliwości, żeby tę ustawę w tej chwili zmieniać. W związku z tym, jak rozumiem, posłowie wybrali taką ścieżkę, a rząd uznał ją za godną poparcia. Tak więc poszerzamy tę możliwość dla SKOK, ponieważ uważamy, że z uwagi na dynamiczny rozwój tychże podmiotów powinniśmy się troszczyć o ich rolę, zwłaszcza ze względu na ewentualne ryzyko płynące z ich strony dla stabilności sektora finansowego. Jest to wprawdzie w chwili obecnej, powiedzmy, 1% aktywów z sektora finansowego i już ponad 2% depozytów zgromadzonych przez ludność. I co ważne, często dotyczy to mniej zasobnej części społeczeństwa, o którą trzeba się szczególnie troszczyć. I w związku z tym uważamy, że możliwość uzupełnienia źródeł finansowania SKOK o emisję obligacji sprzyja celowi zwiększania stabilności sektora SKOK, a przez to całego systemu finansowego. Tak więc popieramy tę propozycję.

Jeszcze króciutko... Druga kwestia dotyczy emisji obligacji przychodowych. I tutaj rozszerzamy katalog podmiotów uprawnionych do emisji obligacji przychodowych o BGK, reprezentowany tutaj przez panów dyrektorów, oraz o Krajowy Fundusz Kapitałowy, reprezentowany przez przedstawiciela tegoż funduszu. I te instytucje... W tej chwili taką możliwość mają samorządy... spółki tworzone przez samorządy, podmioty działające na rzecz samorządów, realizujące zlecenia. Dlaczego więc tak dobry, zaufania godny, z wielką tradycją bank jak Bank Gospodarstwa Krajowego takiej możliwości miałby nie mieć? W Sejmie padały pytania, czy to będzie dodatkowy sposób wyprowadzania zadłużenia poza sektor finansów publicznych, czy też pewien pomysł, oczywiście w polskiej... To może być co najwyżej instrument, który zastąpi obecnie emitowane obligacje drogowe, i to jest niejako pierwszy pomysł. Jednak nie ma jeszcze konkretnych planów korzystania z tego instrumentu. No, ale zawsze lepiej mieć więcej instrumentów niż mniej i dlatego my tę propozycję popieramy.

Jeszcze dwie zmiany. Pierwsza to drobna zmiana dotycząca BGK. Chodzi o ustanowienie banku reprezentanta, z czego tenże bank będzie mógł być wyłączony, jeśli te obligacje będą rozliczane przez Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych, to jest wymiana bardziej techniczna.

Jest jeszcze jedna techniczna poprawka legislacyjna, która również została zawarta w tym druku, wiąże się ona z wcześniejszymi zmianami.

Tak więc generalnie ten projekt popieramy i prosimy Wysoką Komisję o pozytywne odniesienie się do niego.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo panu ministrowi.

Bardzo proszę pana legislatora o stanowisko Biura Legislacyjnego.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Maciej Telec:**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję.

Czy są pytania? Nie ma.

Jest tutaj obecny także pan prezes Banku Gospodarstwa Krajowego. Czy ewentualnie...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Nie ma?

(Głos z sali: Są dyrektorzy.)

Aha, dyrektorzy, przepraszam.

Nie ma uwag? Nie ma.

W takim razie, skoro nie ma uwag, stawiam wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Czy są inne wnioski? Nie ma.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? (6)

Ustawa została przyjęta jednomyślnie.

Jeżeli państwo pozwolicie, to ja bym został sprawozdawcą tej ustawy.

Może być? Jest zgoda na tym etapie.

Dziękuję bardzo.

Dziękuję naszym gościom.

Bardzo proszę o pozostanie członków Komisji Budżetu i Finansów Publicznych w celu zrealizowania punktu drugiego naszego posiedzenia.

(Rozmowy na sali)

Jeszcze raz bardzo dziękuję naszym gościom.

Proszę państwa, następnym punktem porządku obrad Komisji Budżetu i Finansów Publicznych jest punkt: zmiana w składzie prezydium Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Na moje ręce wpłynęła rezygnacja naszego kolegi, pana senatora Grzegorza Banasia ze stanowiska wiceprzewodniczącego. Zwraca się on z prośbą do Komisji Budżetu i Finansów Publicznych o przyjęcie z dniem dzisiejszym jego rezygnacji z funkcji wiceprzewodniczącego naszej komisji. Ta rezygnacja została złożona... Bardzo dziękuję panu senatorowi Grzegorzowi Banasiowi, że przez tyle czasu był wiceprzewodniczącym, że bardzo rzetelnie, uczciwie i z wielkim zaangażowaniem jako wiceprzewodniczący pracował w Komisji Budżetu i Finansów Publicznych. I cieszę się, że w dalszym ciągu będzie członkiem naszej komisji. To też jest bardzo ważne, ponieważ znamy jego zaangażowanie i merytoryczne przygotowanie do pracy w tej komisji.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak.

Rozumiemy tę decyzję kolegi Grzegorza Banasia. Teraz musimy ją przegłosować w sposób formalny i jawny. Z kolei głosowanie nad kandydaturą na wiceprzewodniczącym będziemy już przeprowadzali w trybie tajnym.

Czy ktoś chciałby...

Myślę, że na tym etapie będziemy głosowali.

Kto jest za przyjęciem rezygnacji senatora Grzegorza Banasia z funkcji wiceprzewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych? (5)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Proszę państwa, a więc jeszcze raz, w tej chwili już oficjalnie – chociaż wtedy też było oficjalnie – chciałbym podziękować panu senatorowi za rzetelną, uczciwą i pełną zaangażowania pracę na stanowisku wiceprzewodniczącego naszej komisji.

Proszę państwa, chciałbym także poinformować – zresztą wszyscy o tym wiemy – że Senat powołał na członka naszej komisji pana senatora Grzegorza Czeleja, który jest obecny na naszym posiedzeniu. Witamy go jako pełnoprawnego członka naszej komisji. Zresztą jako pełnoprawny członek naszej komisji był już obecny podczas naszego wspólnego posiedzenia z Komisją Gospodarki Narodowej... No, tutaj jesteśmy samodzielnie, a więc bardzo serdecznie witam. I mam nadzieję, że pan senator będzie pracował z takim samym zapałem jak w poprzednich komisjach.

W związku z tym, że nastąpiła rezygnacja ze stanowiska wiceprzewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych i pojawił się wakat na stanowisku wiceprzewodniczącego, pytam koleżanki i kolegów, członków Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, kogo spośród członków naszej komisji zgłaszają na to wolne stanowisko.

Bardzo proszę, pan senator Karczewski.

Senator Stanisław Karczewski:

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

Na wstępie chciałbym przyłączyć się do podziękowań pana przewodniczącego pod adresem pana senatora Grzegorza Banasia. Bardzo serdecznie dziękuję za zaangażowanie, za pracę, za merytoryczne przygotowywanie się do wszystkich posiedzeń naszej komisji, ale także plenarnych posiedzeń Senatu. Bardzo serdecznie panu senatorowi Grzegorzowi Banasiowi dziękuję.

A na stanowisko wiceprzewodniczącego komisji, Panie Przewodniczący, chciałbym zgłosić kandydaturę pana Grzegorza Czeleja.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są inne kandydatury? Nie ma.

W takim razie informuję, że została zgłoszona jedna kandydatura, senatora Grzegorza Czeleja.

Zamykam listę kandydatów na wiceprzewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Proszę o przygotowanie kart do głosowania, ponieważ głosowanie nad kandydaturą wiceprzewodniczącego będzie głosowaniem tajnym.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Trzy minuty przerwy i...

(Brak nagrania)

(*Senator Wiesław Dobkowski: Żeby dopełnić formalności, trzeba najpierw zapytać, czy wyraża zgodę. Mówię o tym, bo nie wiem, czy był o to pytany.*)

(*Głos z sali: Tak, bo trzeba do protokołu...*)

(*Brak nagrania*)

Senator Grzegorz Czelej:

Jestem wykształcony na dwóch kierunkach. Jestem absolwentem Akademii Medycznej w Lublinie – obecnie jest to Uniwersytet Medyczny – gdzie pracowałem, jestem doktorem nauk medycznych, a na początku lat dziewięćdziesiątych skończyłem studia z zarządzania i marketingu. Z kolei przedsiębiorcą jestem od 1992 r. Tak więc to są te dwa kierunki, którymi się zajmowałem. Oba te kierunki łączy firma, którą założyłem i prowadzę – wydawnictwo medyczne. Wydaję książki, czasopisma, dla lekarzy, dla studentów, organizuję konferencje. A więc to jest działalność mocno sprofilowana, mało polityczna, działalność z dużą misją. I właśnie tak to odbieram. Mam dużą satysfakcję, że z moich książek uczą się tysiące studentów na wydziale lekarskim stomatologii, pielęgniarstwa.

(*Przerwa w obradach*)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Rozpoczynamy, tak?

Możemy, proszę państwa, wznowić posiedzenie naszej komisji.

Gdyby można było dołączyć do stenogramu z tamtej części posiedzenia wypowiedź pana senatora Czeleja... Nie wiem, czy... Prosilibyśmy, żeby do tej części włączyć te informacje – i pytanie pana senatora Gruszczyńskiego, i odpowiedź pana senatora Czeleja.

Proszę państwa, jeszcze pytanie przed rozpoczęciem głosowania. Czy pan senator Grzegorz Czelej wyraża zgodę na kandydowanie na stanowisko wiceprzewodniczącego naszej komisji?

Senator Grzegorz Czelej:

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

W takim razie możemy przystąpić do głosowania. W związku z tym musimy powołać komisję skrutacyjną do przeprowadzenia głosowania tajnego. Bardzo proszę pana senatora... Na członków komisji skrutacyjnej proponuję senatora Gruszczyńskiego, senatora Banasia, senatora Dobkowskiego.

Czy panowie wyrażają zgodę na bycie w tej komisji?

(*Głosy z sali: Tak, oczywiście.*)

Wyrażają.

Komisja ukonstytuuje się w taki sposób, aby mogła przeprowadzić głosowanie.

Proszę o rozdanie kart do głosowania. Na karcie do głosowania... Bardzo proszę o rozdanie tych kart członkom komisji.

Sto czterdzieste siódme posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, karta do głosowania tajnego w sprawie wyboru senator Grzegorza Czeleja na zastępcę przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych. Na karcie znajdują się trzy kratki: za, przeciw oraz wstrzymanie się. W odpowiednią kratkę należy wstawić znak „x”, co będzie oznaczało, jak głosowaliśmy.

Komisja zbiera karty do głosowania.

(Rozmowy na sali)

Bardzo proszę komisję skrutacyjną o podanie wyników.

Kończymy głosowanie...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak, tak. To wiemy, tak?

Kończymy głosowanie. Proszę komisję o przedstawienie wyników głosowania i sporządzenie protokołu głosowania.

(Rozmowy na sali)

Bardzo proszę przewodniczącego komisji o podanie wyników głosowania...

Komisja się ukonstytuowała, przewodniczącym komisji został pan senator Dobkowski, jednogłośnie.

Bardzo proszę, Panie Przewodniczący, o przedstawienie wyników głosowania i wypełnienie protokołu.

Senator Wiesław Dobkowski:

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Komisja do spraw wyboru zastępcy przewodniczącego w składzie: przewodniczący Wiesław Dobkowski, członkowie Grzegorz Banaś i Gruszczyński...

(Głos z sali: Piotr.)

Wiem, że Gruszczyński, ale że Piotr... Dziękuję za podpowiedź.

...Powołana przez Komisję Budżetu i Finansów Publicznych przeprowadziła głosowanie tajne i stwierdza, że w głosowaniu tajnym w sprawie wyboru senatora Grzegorza Czeleja na zastępcę przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oddano głosów 6, w tym głosów ważnych 6. Za głosowało 6 senatorów, przeciw nie głosował nikt i nikt się nie wstrzymał od głosu. Warszawa, dnia 2 maja 2011 r., podpisy członków komisji. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Gratuluje panu senatorowi Grzegorzowi Czelejowi, że został wybrany na wiceprzewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Równocześnie dla porządku chcę jeszcze przypomnieć, że w skład naszej komisji wchodzi dziewięciu senatorów, zatem aby komisja mogła podjąć uchwałę, musi być co najmniej trzech senatorów. W posiedzeniu uczestniczyło sześciu, czyli kworum było zapewnione z nadwyżką. A więc możemy zakończyć procedurę głosowania.

Bardzo proszę o zabranie głosu pana senator Grzegorza Banasia.

Senator Grzegorz Banaś:

Dziękuję bardzo.

Chciałbym podziękować za wszystkie dobre i ciepłe słowa, które dzisiaj zostały wypowiedziane pod moim adresem, i pogratulować komisji wyboru nowego wiceprzewodniczącego. Przez te trzy i pół roku wszyscy go poznaliśmy i jestem przekonany, że będzie świetnie wypełniał swoją rolę. Chciałbym podziękować za tę naszą trzyipółletnią współpracę. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Zamykam...

Jeszcze pan przewodniczący Grzegorz Czelej.

Senator Grzegorz Czelej:

Chciałbym wszystkim państwu podziękować za ten dowód zaufania i powiedzieć, że będę... Cieszę się i jestem zaszczycony, że będę mógł pełnić tak odpowiedzialną funkcję w tak ważnej komisji. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Zamykam posiedzenie.

(Koniec posiedzenia o godzinie 13 minut 32)

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 5 egz.

ISSN 1643-2851