

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 1 marca 2011 r.

Nr posiedzenia: 136

Posiedzeniu przewodniczył: senator Henryk Woźniak – zastępca przewodniczącego

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach (*druk senacki nr 1120; druki sejmowe nr 3738, 3066, 3826, 3826 A*).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
- senator Janusz Sepioł,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług Tomasz Tratkiewicz,
 - zastępca dyrektora w Departamencie Podatku od Towarów i Usług Beata Rogowska-Rajda,
 - naczelnik w Departamencie Podatku od Towarów i Usług Grażyna Dobrzyńska,
 - naczelnik w Departamencie Podatku od Towarów i Usług Leszek Jurek,
 - Krajowa Rada Doradców Podatkowych:
 - przewodniczący Komisji Prawnej i Współpracy z Organami Państwa Roman Namysłowski,
 - Główny Urząd Miar:
 - specjalista ds. legislacji w Biurze Prawno-Legislacyjnym Mariusz Szelegiewicz,
 - Pracodawcy RP:
 - ekspert Grzegorz Byszewski,
 - Polska Izba Ubezpieczeń:
 - koordynator zespołu Jan Piątek,
 - PKPP Lewiatan:
 - przedstawiciel Marek Kowalski,
 - przedstawiciel Krzysztof Poznański,
 - Przedstawiciele branży ciastkarskiej:
 - Marcin Oziębała,
 - Paweł Adamek
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Krystyna Skowrońska.

Senat RP:

– Krzysztof Zaremba

– przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówiła poseł sprawozdawca Krystyna Skowrońska. Informacje szczegółowe przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski.

Najistotniejsze zmiany wprowadzane do ustawy mają na celu dostosowanie przepisów do zmian w prawie celnym, ułatwienie rozliczeń podatku związanego z importem towarów przesyłanych następnie za granicę, uwolnienie od ciężaru składania zabezpieczeń przy stosowaniu w imporcie towarów niektórych uproszczonych procedur. Kolejne zapisy dotyczą eliminacji możliwości nadużyć podatkowych w obrocie niektórymi towarami czy prawami. Chodzi tu o nowe zasady w zakresie rozliczania podatku przy obrocie złomem oraz prawami do emisji gazów cieplarnianych, czyli o zasadę odwróconego obciążenia VAT przy obrocie złomem i emisjami. VAT odzyskuje nabywca, a nie sprzedawca. Wprowadzenie kolejnych zmian ma na celu jednoznaczne wskazanie podatnika przy czynnościach wykonywanych przez podatników nieposiadających siedziby, miejsca zamieszkania lub stałego miejsca prowadzenia działalności na terytorium kraju oraz uproszczenie procedury przejścia przez rolnika ryczałtowego na rozliczanie podatku według zasad ogólnych. Zmiany zaproponowane w ustawie mają również na celu dostosowanie definicji używanych na potrzeby podatku od towarów i usług, odnoszących się do terytorium kraju państwa członkowskiego oraz państwa trzeciego w przypadku zawarcia umów między Rzeczpospolitą Polską a państwami członkowskimi lub państwami trzecimi dotyczących budowy i utrzymania mostów transgranicznych.

Ustawa zakłada odstępienie od zakazu odliczania podatku naliczanego w przypadku importu usług, gdy zapłata jest dokonywana na rzecz podmiotów mających siedzibę lub zarząd w tzw. rajach podatkowych. Jest to wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości z 30 czerwca 2010 r. Uwzględniono również zmianę stanowiącą wykonanie wyroku Trybunału Sprawiedliwości z 28 października 2010 r., w którym stroną była Komisja Europejska, w sprawie przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej, orzekającego o niezgodności z prawem Unii Europejskiej stosowania przez Polskę obniżonej stawki podatku VAT w wysokości 7% w odniesieniu do dostaw, importu i wewnątrzwspólnotowego nabycia odzieży i dodatków odzieżowych dla niemowląt oraz obuwia dziecięcego.

Zaproponowano ponadto bezgotówkowy zwrot VAT dla podróżnych. Termin przewidziany na wystąpienie o zwrot VAT od zakupu dokonanego w Polsce wynosi 2 lata. W ustawie przewiduje się także zmiany dotyczące kas rejestrujących, w tym przesunięcie do zakresu spraw prezesa Głównego Urzędu Miar obowiązku badania spełnienia przez kasy rejestrujące kryteriów i arunków technicznych, jakim muszą odpowiadać kasy rejestrujące, i obowiązku wydawania potwierdzeń dotyczących spełnienia tych wymogów. W związku z przekazaniem zagadnień technicznych i badania kas rejestrujących do zakresu kompetencji prezesa Głównego Urzędu Miar oraz w związku z nadaniem tym czynnościom charakteru odpłatnego proponuje się również wprowadzenie zmian w ustawie Prawo o miarach.

Kolejny problem uregulowany w ustawie dotyczy outsourcingu. Szpitale - zakłady opieki zdrowotnej, nie wykonują same części usług, lecz zlecają ich wykonanie na zewnątrz. Istniała w tym zakresie wątpliwość, jaki należy wprowadzić podatek VAT od outsourcingu. Wątpliwość budziło to, że w tej sytuacji nawet w przypadku outsourcingu związanego z zadaniami wykonywanymi na rzecz podmiotów i na rzecz chorego potrzebne będzie wprowadzenie podatku w zakresie stawki podstawowej. Przyjęte zostało rozwiązanie, zakładające stawkę zerową w przypadku usług outsourcingowych związanych stricte z leczeniem chorego i z tzw. wykonywaniem czynności przy łóżku chorego, a w przypadku wszelkiego rodzaju usług cateringowych, czyli związanych z wydawaniem posiłków, bądź usług ochrony – stawkę podstawową.

Regulując problem armatorów morskich w art. 83 ust. 9 i 9a ustawy VAT-owskiej wskazano, że morskie i lądowe środki transportu objęte są stawką zerową.

Odnosząc się do wyroku Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, w związku z niestosowaniem

przez Polskę stawki podstawowej VAT na odzież i dodatki odzieżowe dla niemowląt oraz obuwiu dziecięce - wprowadzono datę wejścia w życie ustawy na 1 stycznia 2012 r.

Posel Krystyna Skowrońska dodała, że jednym z elementów, który nie został rozwiązany i budzi wątpliwości, to obniżenie stawki VAT na tzw. „ciasteczka” – wyroby pieczywa cukierniczego. Podkreśliła, że również dużym problemem było zdefiniowanie terminu pieczywa świeżego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego odnosząc się do treści ustawy przedstawił uwagę o charakterze legislacyjnym dot. art. 1 pkt 15 gdzie zawarte są przepisy stosowania stawki zerowej przez przewoźników lotniczych wykonujących przewozy w transporcie międzynarodowym.

Następnie omówił propozycje poprawek senatora Henryka Woźniaka i Kazimierza Kleiny dotyczących m.in. objęcia obniżoną 5% stawką podatku VAT owsa, propozycję objęcia stawką 7% ciast i ciasteczek świeżych, których data minimalnej świeżości nie przekracza 45 dni; art. 1 pkt 13 ust 17 - doprecyzowanie przepisów związanych ze świadczeniem usług podstawowych; doprecyzowanie przepisów dotyczących usług świadczonych na obszarze portów morskich – w celu zapewnienia zgodności z przepisami Unii Europejskiej.

W dyskusji głos zabrał senator Krzysztof Zaremba, który omówił poprawki zgłoszone następnie przez senatora Stanisława Karczewskiego dotyczące doprecyzowania przepisów regulujących stawki VAT na usługi portowe i przeładunkowe - w art. 83 ust 1 pkt 9, 9a i 17.

Senator Grzegorz Banaś odniósł się do kwestii określenia terminu świeżości wyrobów ciastkarskich, który w proponowanej poprawce miał ulec zmianie 12 do 45 dni.

Marcin Oziębała reprezentujący środowiska producentów wyrobów ciastkarskich przedstawił oczekiwania środowiska oraz apel o zmianę zapisu ustawowego stawki VAT, w którym wprowadzono zmianę z 7% na 23% na wyroby ciastkarskie i ciastka.

Komisja w głosowaniu przyjęła wnioski senatorów Kazimierza Kleiny i Henryka Woźniaka.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie pięciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1120 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.