

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 23 lutego 2011 r.

Nr posiedzenia: 135

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji sporządzonego w Paryżu dnia 27 maja 2010 r. Protokołu zmieniającego Konwencję o wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach podatkowych, sporządzoną w Strasburgu dnia 25 stycznia 1988 r. (*druk senacki nr 1110, druki sejmowe nr 3751 i 3809*)
 2. Opinia komisji w sprawie opublikowanej przez Komisję Europejską „Zielonej księgi w sprawie przyszłości podatku VAT. W stronę prostszego, solidniejszego i wydajniejszego systemu podatku VAT” – *KOM(2010) 695*.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - dyrektor Departamentu Podatku od Towaru i Usług Tomasz Tratkiewicz,
 - radca ministra Jolanta Niewiadomska Departament Polityki Podatkowej,
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawno – Traktatowym Lech Mastalerz,
 - przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski. Konwencja jest aktem wielostronnym. W chwili obecnej stronami tej umowy jest czternaście krajów: Azerbejdżan, Belgia, Dania, Finlandia, Francja, Islandia, Holandia, Norwegia, Polska, Szwecja, Wielka Brytania, Włochy, Stany Zjednoczone i Ukraina. Minister M. Grabowski dodał, że Kanada, Niemcy i Hiszpania podpisały Konwencję, ale jej jeszcze nie ratyfikowały. Przypomniał, że podjęcie prac nad nowelizacją Konwencji o wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach podatkowych było efektem szczytu G20 w Londynie w kwietniu 2009 r. i sformułowanego tam na apelu w sprawie szybkiego przyjęcia międzynarodowych standardów wymiany informacji przez wszystkie państwa współpracujące z OECD w ramach Forum Światowego w zakresie przejrzystości i wymiany informacji, a także o przedłożeniu do końca 2009 r. propozycji mających na celu umożliwienie krajom rozwijającym się uzyskiwanie korzyści z międzynarodowej współpracy w sprawach podatkowych.

Po zakończeniu prac nad projektem Protokołu zmieniającego przedmiotową Konwencję w ramach OECD i zakończeniu postępowania na forum Rady Europy został on otwarty do podpisania w dniu 27 maja 2010 r. w Paryżu.

Konwencja obejmuje szeroki zakres podatków i zawiera przepisy, które zapewniają wysoki poziom poufności. Poza przyjmowaną powszechnie w umowach dwustronnych formą wymiany informacji

podatkowych na wniosek przewiduje ona również inne formy wzajemnej pomocy, takie jak spontaniczna wymiana informacji, automatyczna wymiana informacji, jednoczesne kontrole podatkowe, doręczanie dokumentów oraz pomoc w odzyskiwaniu należności. Jednocześnie Konwencja pozostawia państwom pewien stopień elastyczności pod względem zakresu i zasięgu jej stosowania poprzez możliwość złożenia zastrzeżeń w odniesieniu do niektórych przepisów, które mogą być dodawane lub uchylane w późniejszym terminie. Odnosi się to do możliwości indywidualnego określenia rodzajów podatków, które będą objęte współpracą, wyłączenia z zakresu współpracy udzielania pomocy w odzyskiwaniu należności czy też w doręczaniu dokumentów. Ponadto stosowanie niektórych form współpracy, takich jak np. automatyczna wymiana informacji, wymaga uprzedniego zawarcia porozumienia między właściwymi organami zainteresowanych Stron. Jednakże z uwagi na to, że Konwencja została sporządzona przed przyjęciem międzynarodowych standardów w zakresie przejrzystości i wymiany informacji, nie znalazły one w niej odzwierciedlenia. Konwencja nie nakłada bowiem na Strony obowiązku przekazywania informacji bankowych, jak również nie reguluje kwestii udzielania informacji, które nie są państwu proszonemu potrzebne dla własnych celów podatkowych, uzależniając przekazywanie tych informacji od ustawodawstwa wewnętrznego Stron.

Natomiast uzgodnione na szczeblu międzynarodowym standardy w tym zakresie wynikające z art. 26 Modelowej Konwencji OECD w sprawie podatku od dochodu i majątku, przewidują pełną wymianę informacji dla celów podatkowych na wniosek, bez względu na krajowy interes podatkowy lub tajemnicę bankową.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił uwag o charakterze legislacyjnym.

Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W głosowaniu – komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Antoniego Motyczkę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr1110 B*).

Ad. 2 Zieloną księgę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski oraz dyrektor Tomasz Tratkiewicz.

Publikacja Zielonej księgi w sprawie przyszłości podatku VAT ma na celu przeprowadzenie szerokich konsultacji społecznych na temat funkcjonowania obecnego systemu tego podatku. Prowadzone konsultacje zmierzają do uzyskania opinii co do celowości dokonania ewentualnych zmian w przedmiotowym systemie.

Wśród głównych powodów rozpoczęcia dyskusji nad przyszłością podatku VAT Komisja Europejska wymienia m.in. istotne i rosące znaczenia podatku VAT dla budżetów państw członkowskich, konieczność poprawy jego ekonomicznej wydajności przy jednoczesnym zapobieganiu nadużyciom, potrzebę ograniczenia kosztów przestrzegania przepisów i poboru tego podatku, jak również konieczność pozytywnego oddziaływania na wzrost gospodarczy, poziom zatrudnienia oraz na jednolity rynek zapewniający swobodny przepływ towarów i usług między państwami członkowskimi.

Najważniejsze zagadnienia poruszone w dokumencie to: opodatkowania transakcji transgranicznych w ramach jednolitego rynku UE; status podatkowy organów władzy publicznej, opodatkowanie transakcji dokonywanych przez spółki holdingowe; zwolnienia z podatku VAT; odliczenia; usługi świadczone globalnie; proces prawodawczy; mechanizmy szybkiego reagowania; stawki podatku VAT oraz ograniczenie obciążeń administracyjnych.

W dyskusji senatorowie poruszyli kwestie: uproszczenia i modernizacji systemu poboru podatku od towaru i usług w Polsce, szczególnie w stosunku do małych i średnich przedsiębiorstw biorących udział w transakcjach transgranicznych; stanowiska rządu w sprawie poruszanych w Zielonej księdze problemów, zwłaszcza kwestii ujednoczenia stawek VAT i systemu naliczania podatku; mechanizmu samonaliczania podatku VAT oraz zagrożeń związanych z przestępczością podatkową. Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina kończąc dyskusję stwierdził, że Komisja popiera działania Komisji Europejskiej w celu usprawnienia systemu podatku VAT, ograniczenia kosztów przestrzegania przepisów oraz kosztów poboru podatku.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.