

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

**Data posiedzenia: 8 grudnia 2010 r.**

**Nr posiedzenia: 126**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki 1044, druki sejmowe 3479, 3594*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki 1043, druki sejmowe 3554, 3593*).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych (*druk senacki nr 1054; druki sejmowe 3568, 3592, 3592-A*).
  4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 1062; druki sejmowe 3576, 3645, 3662, 3662-A*).
  5. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług i ustawy o transporcie drogowym (*druk senacki nr 1060; druki sejmowe 3620, 3646, 3646-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Henryk Woźniak, Marek Ziółkowski, senator Wojciech Skurkiewicz,
  - senator Michał Boszko,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - podsekretarz stanu Hanna Majszczyk,
      - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
      - zastępca dyrektora w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Sebastian Skuza,
      - naczelnik w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Halina Wesołowska,
      - gł. specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Anna Zaborska,
      - dyrektor Departamentu Reformy Finansów Publicznych Marta Postuła,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Renata Bloch,
      - starszy specjalista w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Anna Lipińska,
      - dyrektor Departamentu Długu Publicznego Piotr Marczak,
      - zastępca dyrektora Departamentu Długu Publicznego Bogdan Klimaszewski,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Długu Publicznego Rafał Goździkowski,
      - osoba kierująca Wieloosobowym Stanowiskiem Katarzyna Mańk-Goździkowska,
      - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Resortu Przemysław Szulerski,
    - Ministerstwo Skarbu Państwa:

- podsekretarz stanu Adam Leszkiewicz,
  - dyrektor Departamentu Spółek Kluczowych Marcin Majeranowski,
  - Ministerstwo Zdrowia:
    - dyrektor Departamentu Budżetu Finansów i Inwestycji Elżbieta Jazgarska,
  - Ministerstwo Infrastruktury:
    - pracownik w Departamencie Transportu Drogowego Iwona Orowiecka
  - Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
    - prezes Jerzy Pruski,
    - zastępca prezesa Anna Trzecińska,
    - dyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Czarnuszewicz,
    - dyrektor Departamentu Gwarantowania Depozytów Tomasz Obal,
  - Bank Gospodarstwa Krajowego:
    - prezes Tomasz Mironczuk,
    - zastępca prezesa Robert Sochacki,
    - dyrektor Wojciech Kowalczyk,
    - przedstawiciel Dagmara Lipka-Chudzik,
    - przedstawiciel Piotr Lasecki,
  - Krajowy Fundusz Kapitałowy S.A.:
    - doktor Marek Dietl,
  - Związek Dealerów Samochodów:
    - prezes Marek Konieczny,
    - dyrektor wykonawczy Rafał Poradka,
  - Izba Gospodarcza Gazownictwa:
    - doradca Małgorzata Zenke,
  - NSZZ „Solidarność”:
    - wiceprzewodniczący Piotr Lutyk,
  - Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych:
    - zastępca Generalnego Inspektora Danych Osobowych minister Andrzej Lewiński,
  - Narodowy Bank Polski:
    - pracownik Departamentu Prawnego Anna Jończyk-Cholewińska,
  - Pracodawcy RP:
    - ekspert Grzegorz Byszewski,
  - Centrum Informacyjne Lasów Państwowych:
    - Publicysta Eugeniusz Pudlis,
  - Związek Banków Polskich:
    - Przedstawiciel Mariusz Zygierewicz,
  - Komisja Nadzoru Finansowego:
    - naczelnik w Departamencie Nadzoru Systemu Bankowego Agnieszka Łobejko
    - gł. specjalista w Departamencie Nadzoru Systemu Bankowego Danuta Kalmus,
    - naczelnik w Departamencie Prawnym Małgorzata Burzyńska,
    - pracownik w Departamencie Prawnym Maciej Szupowski,
  - Sejm RP:
    - poseł Aleksander Skorupa,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu : Michał Gil, Aldona Figura, Roman Kapeliński, Adam Niemczewski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Celem ustawy jest zapewnienie Bankowi Gospodarstwa Krajowego nowych możliwości zwiększania

funduszy własnych, co usprawni wykonywanie powierzonych mu zadań dotyczących m.in. wspierania rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego. Zmiany mają charakter doprecyzowujący i mają związek z funkcjonowaniem Banku oraz spółki od niego zależnej Krajowego Funduszu Kapitałowego S.A.

Polegają m.in. na: stwierdzeniu, że BGK nie podlega wpisowi do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego; rozstrzygnięciu, że BGK, nie może podlegać upadłości; umożliwieniu zwiększenia funduszy i środków BGK; określeniu sposobu udzielania przez Skarb Państwa gwarancji na rzecz BGK; wprowadzeniu możliwości obniżenia funduszu statutowego BGK; doprecyzowaniu przepisów o reprezentowaniu BGK.

Stanowisko rządu w sprawie ustawy przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa Adam Oleszkiewicz. Stwierdził, że w ocenie rządu rozwiązania proponowane w ustawie, co do istoty zasługują na poparcie. Wyjaśnił, że Bank Gospodarstwa Krajowego, ma ograniczoną możliwość zwiększenia funduszy własnych. Może to nastąpić jedynie w drodze dokapitalizowania z zysku netto wypracowanego przez Bank Gospodarstwa Krajowego oraz ze środków budżetowych. Uwzględniając specyficzną rolę Banku, należy stwarzać dodatkowe możliwości służące powiększeniu jego funduszy. Działalność BGK skoncentrowana jest na realizacji programów rządowych. Tym samym uzasadnione jest wyposażenie go w fundusze własne na poziomie zapewniającym bezpieczne wykonywanie powierzonych mu przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej zadań.

W obecnym stanie prawnym Skarb Państwa może udzielać Bankowi Gospodarstwa Krajowego tylko pożyczek podporządkowanych, które po uzyskaniu zgody przez Komisję Nadzoru Finansowego mogą zostać zaliczone do funduszy uzupełniających Banku. Przyznanie ministrowi właściwemu od spraw finansów publicznych możliwości udzielenia takiej pożyczki w celu zwiększenia funduszy podporządkowanych na rzecz Banku Gospodarstwa Krajowego może być odpowiednim narzędziem do utrzymania płynności oraz realizacji określonych dla Banku Gospodarstwa Krajowego celów. Ważnym elementem ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego jest przyznanie możliwości emisji listów zastawnych.

Stanowisko Banku Gospodarstwa Krajowego w sprawie ustawy przedstawił prezes banku Tomasz Mironczuk.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu poza uwagami o charakterze doprecyzowującym, zwrócił uwagę na kwestie dotyczące m.in. przepisu, który stanowi, że BGK nie podlega wpisowi do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego oraz art. 3 ust. 3 ustawy, który mówi że minister właściwy do spraw finansów publicznych, poprzez działania własne lub działając w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw Skarbu Państwa, zapewni BGK odpowiednie środki. Uznał za zbędne wskazanie *expressis verbis* możliwości działania obu ministerstw w porozumieniu.

W dyskusji senatorowie poruszyli problemy: poziomu wskaźnika wypłacalności BGK i wpływu obniżenia kapitału własnego banku na jego wiarygodność i stabilność; rozliczeń przez samorządy swojej działalności finansowej za pośrednictwem BGK; kwestii nierównomiernego udostępniania bankom środków finansowych oraz oczekiwań BGK w zakresie gwarancji Skarbu Państwa.

Opinię Krajowego Funduszu Kapitałowego w sprawie ustawy przedstawił S.A. Marek Dietl.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił pięć poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu.

Komisja przyjęła przedstawione wnioski.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Wiesława Dobkowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie pięciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1044 A*).

**Ad. 2** Ustawę przedstawił zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Sebastian Skuza. Zaproponowane w ustawie rozwiązania uzupełniają oraz zmieniają istniejące regulacje ustawowe w celu wypełnienia ustaleń dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/14/WE z dnia 11 marca 2009 r. zmieniającej dyrektywę 94/19/WE w sprawie systemów gwarantowania depozytów w odniesieniu do poziomu gwarancji oraz terminu wypłaty. Dyrektywa nakłada obowiązek wprowadzenia w życie przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych, niezbędnych do jej wykonania m.in. w zakresie podwyższenia sumy gwarantowanej oraz zniesienia udziału własnego do dnia 30 czerwca 2009 r. Jednak, w odstępstwie od tej zasady, część przepisów, w tym również przepisów dotyczących skrócenia terminu wypłat, państwa członkowskie implementują do dnia 31 grudnia 2010 r. W związku z powyższym implementacja dyrektywy 2009/14/WE została podzielona na dwa etapy. Rozwiązania zawarte w rozpatrywanej nowelizacji,

będące drugim etapem implementacji dyrektywy 2009/14/WE obejmują przepisy dotyczące: ograniczenia czasu, który Komisja Nadzoru Finansowego ma na podjęcie decyzji o zawieszeniu działalności banku; podwyższenia minimalnej wysokości pokrycia do równowartości 100 000 euro wchodzące w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.; skrócenia terminu wypłaty.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu zwróciła uwagę na konieczność doprecyzowania i uporządkowania art. 1 i 5 ustawy oraz zmiany przepisu końcowego dotyczącego wejścia w życie ustawy. Do zaproponowanych poprawek odniósł się prezes BFG Jerzy Pruski.

Zastępca Generalnego Inspektora Danych Osobowych minister Andrzej Lewiński poruszył kwestię zapisu dotyczącą maksymalnego okresu przechowywania danych osobowych w ramach systemu wyliczania środków gwarantowanych.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił trzy poprawki proponowane przez Biuro Legislacyjne z uwzględnieniem modyfikacji poprawki dotyczącej terminu wejścia w życie ustawy.

Komisja w głosowaniu jednomyślnie przyjęła ustawę wraz z proponowanymi poprawkami. Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Banasia.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzech poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1043 A*).

**Ad. 3.** Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Hanna Majszczyk.

Celem ustawy jest rezygnacja z waloryzacji subwencji wypłacanych partiom politycznym z budżetu państwa na działalność statutową. Przyjęcie proponowanych rozwiązań przyniesie oszczędności budżetu państwa w wysokości około 11,8 mln zł.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator przewodniczący Kazimierz Kleina poddał pod dyskusję propozycję ewentualnego przywrócenia rozwiązań ustawy, które przewidywały zawieszenie na lata 2010 i 2013 finansowania partii politycznych z budżetu państwa.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego stwierdził, że taka propozycja swoją treścią wykracza poza materię ustawy.

Senatorowie: Wiesław Dobkowski, Grzegorz Banaś i Stanisław Karczewski zaapelowali o rezygnację z wprowadzania zmiany do ustawy idącej w kierunku propozycji senatora przewodniczącego, gdyż miałyby ona charakter niekonstytucyjny. Przewodniczący komisji uwzględniając uwagi wycofał propozycję.

Przewodniczący odczytał poprawkę przygotowaną przez senatora Michała Boszko.

Wicemarszałek Marek Ziółkowski w imieniu swoim i senatorów: Piotra Gruszczyńskiego, Kazimierza Kleiny i Henryka Woźniaka zgłosił kolejne poprawki, które zachowując sposób finansowania partii politycznych w art. 1 pkt 1 zmieniały wysokość kwot subwencji dla partii politycznych zawartych w tabeli oraz termin wejścia w życie ustawy.

Komisja przyjęła poprawki przedstawione przez senatora M. Ziółkowskiego.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Henryka Woźniaka

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie dwu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1054 A*).

**Ad. 4.** Informacje na temat ustawy przedstawiła podsekretarz stanu W Ministerstwie Finansów Hanna Majszczyk.

Celem ustawy jest obniżenie poziomu długu publicznego oraz kosztów jego obsługi m.in. poprzez zmniejszenie potrzeb pożyczkowych Skarbu Państwa. Osiągnięcie tego celu ma nastąpić poprzez wprowadzenie obowiązku "lokowania" wolnych środków przez niektóre jednostki sektora finansów publicznych, w formie depozytu lub oddania w zarządzanie Ministra Finansów. Zakłada wprowadzenie reguł dyscyplinujących, które mają ograniczyć ryzyko nadmiernego wzrostu wydatków budżetowych oraz wzmocnienia procedur ostrożnościowych i sanacyjnych.

Projekty ustaw będą musiały zawierać mechanizmy korygujące, mające zastosowanie w przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków. W ramach wprowadzenia reguł dyscyplinujących ustawa ogranicza wzrost wydatków budżetu państwa o charakterze uznaniowym do poziomu zgodnego z poziomem inflacji powiększonym o 1 pkt procentowy. Wydatkami objętymi regułą dyscyplinującą będą wynagrodzenia, wydatki bieżące jednostek budżetowych, dotacje i wydatki majątkowe. Wydatkowa reguła dyscyplinująca nie będzie miała zastosowania w sytuacjach nadzwyczajnych.

Ponadto ustawa wprowadza ponownie zakaz pobierania emerytury przez emeryta kontynuującego zatrudnienie u tego samego pracodawcy bez uprzedniego rozwiązania stosunku pracy.

Uwagi na temat prac w Sejmie nad ustawą przedstawił poseł sprawozdawca Aleksander Skorupa, który stwierdził m. in., że w wyniku prac legislacyjnych w Sejmie skreślono propozycje włączenia Lasów Państwowych do jednostek sektora finansów publicznych.

W dyskusji poruszono m.in. kwestie dotyczące konsekwencji wprowadzenia obowiązku składania wolnych środków w depozycie u Ministra Finansów; zawieszenia prawa do emerytury, jeżeli pracownik z chwilą uzyskania uprawnień emerytalnych kontynuuje stosunek pracy u obecnego pracodawcy bez jego rozwiązania; wyłączenia niektórych instytucji z programu oszczędnościowego, w szczególności kwestii możliwości dokonania oszczędności w sektorze obronności państwa, możliwości wycofania się ze sztywnego wydatkowania w budżecie, aby bardziej racjonalnie gospodarować wydatkami publicznymi. Odniesiono się również do sprawy włączenia do sektora finansów publicznych Narodowego Funduszu Zdrowia i możliwości gospodarowania jego środkami; Państwowej Agencji Żeglugi Powietrznej w związku z obowiązkiem lokowania środków w depozycie u MF; ograniczenia reguły wydatkowej tylko do wydatków elastycznych; problemu Inspekcji Transportu Drogowego w związku z procesem wdrażania ustawy tzw. „radarowej”.

Przedstawiając opinię do ustawy wicedyrektor Biura Legislacyjnego Adam Niemczewski zaproponował zmiany, które następnie zgłosili senatorowie: Kazimierz Kleina, Grzegorz Banaś, Marek Ziółkowski i Stanisław Karczewski i Henryk Woźniak.

Poprawki, oprócz doprecyzowania ustawy dotyczyły m.in. skreślenia przepisu odnoszącego się wyłącznie do zakresu nowelizacji projektów ustaw zmieniających ustawy, których skutkiem finansowym może być zmiana poziomu wydatków jednostek sektora finansów publicznych; rozszerzenia zakresu obowiązków organu odpowiedzialnego za wdrożenie mechanizmów korygujących: skreślenia zbędnych dookreślenie zakresu zwrotu depozytu; użycia pełniej nazwy stopy procentowej WIBID; skreślenia powtórnego w treści upoważnienia wytycznej, jaką powinien kierować się minister przy wydawaniu rozporządzenia.

Senatorowie w głosowaniu przyjęli ustawę wraz z sześcioma poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie sześciu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1062*).

**Ad. 5.** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski.

Ustawa implementuje dyrektywy Rady 2009/162/UE, wprowadza zmiany w zakresie prawa do odliczenia podatku naliczonego od zakupów samochodów i paliwa oraz zmiany w zakresie sposobu rozliczania podatku od przewozów okazjonalnych.

W zakresie implementacji najważniejsza zmiana dotyczy odliczenia podatku od wydatków związanych z nieruchomością wykorzystywaną zarówno do celów prowadzonej działalności gospodarczej, jak i do celów prywatnych podatnika lub jego pracowników.

W zakresie zmian dotyczących prawa do odliczania podatku naliczonego od zakupu samochodów powodują one objęcie od dnia 1 stycznia 2013 r. prawem do pełnego odliczenia podatku za pojazdy samochodowe o dopuszczalnej ładowności powyżej 500 kg, w odniesieniu do których na podstawie świadectwa homologacji producenta lub importera dla danego typu pojazdu samochodowego wynika, że nie jest to samochód osobowy.

W okresie do 31 grudnia 2012 r. wprowadzono regulację ograniczającą prawo od odliczania podatku w stosunku do obowiązującej regulacji dotyczącej samochodów z tzw. "kratką".

Ponadto do 31 grudnia 2012 r. nie stosuje się obniżenia kwoty lub zwrotu różnicy podatku należnego od nabywanych paliw bez względu na rodzaj pojazdu czy to jest pojazd osobowy czy też z "kratką".

W dyskusji poruszono m.in. sprawę zarzutu przedstawicieli organizacji pracodawców pod adresem rządu w związku z przyjętym trybem konsultacji w pracach nad ustawą.

Uwagi do ustawy przedstawili również: dyrektor wykonawczy Związku Dealerów Samochodów Rafał Poradka oraz Grzegorz Byszewski ekspert Pracodawców RP.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu przedstawił opinię do ustawy oraz propozycje poprawek o charakterze porządkującym i doprecyzującym.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o wprowadzenia poprawek proponowanych przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu.

W głosowaniu komisja przyjęła ustawę wraz z proponowanymi poprawkami.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja Komisja wnosi o wprowadzenie czterech poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1060 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Sporządzono w Biurze Prac Senackich*