

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 20 maja 2010 r.

Nr posiedzenia: 93

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym oraz niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 869; druki sejmowe nr 2874, 2999*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Henryk Woźniak,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - dyrektor Departamentu Polityki Podatkowej Cezary Krysiak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej Halina Brzozowska,
 - Państwowa Komisja Egzaminacyjna do spraw Doradztwa Podatkowego:
 - przewodnicząca prof. Jolanta Iwin-Garzyńska,
 - Stowarzyszenie Biegłych Rewidentów, Księgowych, Doradców Podatkowych, Prawników i Ekonomistów „Libertas”:
 - prezes Zygmunt Korzeniewski,
 - wiceprezes Jacek Pawlik,
 - Krajowa Rada Doradców Podatkowych:
 - przewodniczący Roman Namysłowski,
 - wiceprzewodniczący Tomasz Miłek,
 - specjalista Biura Prawnego Karolina Bednarczyk.
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Szymon Giderewicz

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski. Ustawa dotyczy implementacji dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej swobody świadczenia usług na rynku wewnętrznym.

Minister M. Grabowski wyjaśnił, że podstawowym celem ustawy jest ograniczenie barier w podejmowaniu i prowadzeniu działalności usługowej w zakresie doradztwa podatkowego. Dodał, że ustawa w szczególności powoduje:

- zniesienie generalnego zakazu prowadzenia działalności gospodarczej przez doradcę podatkowego wykonującego zawód (przy jednoczesnym zastrzeżeniu, iż prowadzona działalność gospodarcza nie może stać w sprzeczności z zasadami etyki zawodowej doradcy podatkowego, oraz nie powodować konfliktu interesów między poszczególnymi rodzajami wykonywanej działalności tzw. działalność multidyscyplinarna),
- likwidację całkowitego zakazu reklamy w celu zapewnienia zgodności z art. 24 dyrektywy usługowej,

- wprowadzenie możliwości porównywania ubezpieczeń w celu zapewnienia zgodności z art. 23 dyrektywy usługowej,
- zmiany w funkcjonowaniu Państwowej Komisji Egzaminacyjnej do Spraw Doradztwa Podatkowego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił 10 uwag szczegółowych dotyczących nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i zaproponował 13 poprawek o charakterze legislacyjnym.

Do uwag przedstawionych przez Biuro Legislacyjne odniósł się dyrektor Departamentu Polityki Podatkowej Cezary Krysiak. Zgodził się z większością przedstawionych zastrzeżeń, poza jedną - dotyczącą wprowadzenia terminu odbywania się komisji. Wyjaśnił, że ustawa daje kompetencje organizowania i wyznaczania terminu posiedzeń komisji jej sekretarzowi.

Przewodnicząca Komisji Egzaminacyjnej do spraw Doradztwa Podatkowego prof. Jolanta Iwin-Garzyńska zwróciła uwagę na zapisy, które nie spowodują zaprzestania prac komisji, jednak - w jej ocenie – mogą zagrozić niezależności i rzetelności pracy komisji, a mianowicie na sytuację niedelegowania sędziów, pracowników naukowych oraz członków Krajowej Izby Doradców Podatkowych do Komisji Egzaminacyjnej. Dodała, że może to skutkować współpracą jedynie z pracownikami Ministerstwa Finansów.

Jej zaniepokojenie wzbudziły ponadto zapisy o nienależytym wykonywaniu obowiązków członka Komisji Egzaminacyjnej, które zobowiązują Komisję do usunięcia członka z Komisji oraz zapis dotyczący choroby członka Komisji Egzaminacyjnej trwale uniemożliwiającej sprawowanie przez niego funkcji.

Przedstawiła ponadto sprzeczne zapisy ustawy, np. mówiące o tym, że komisja pracuje w 6 osobowych składach, natomiast w innym miejscu ustawy jest zapis stwierdzający, że niestawiennictwo członka komisji nie wstrzymuje prac Komisji Egzaminacyjnej.

Do wątpliwości i zastrzeżeń przedstawionych przez prof. J.Iwin-Garzyńską ustosunkował się dyr. C. Krysiak.

Przewodniczący Krajowej Rady Doradców Podatkowych Roman Namysłowski odniósł się do uwag prof. J.Iwin-Garzyńskiej dotyczących 6 osobowych składu komisji.

Senatorowie Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Henryk Woźniak przedstawili pytania, dotyczące m.in. wprowadzenia immunitetu materialnego, przekazania Krajowej Radzie Doradców Podatkowych prowadzenia rejestru doradców podatkowych, zaistnienia potrzeby zwiększenia liczby członków komisji z 55 na 60, wynagrodzeń członków komisji, kryteriów doboru pracowników naukowych, technicznego składu komisji oraz umocowania pozycji sekretarza wobec przewodniczącego komisji.

Na pytania senatorów odpowiadali minister M. Grabowski oraz prof. J. Iwin-Garzyńska.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił propozycje 13 poprawek do ustawy, które formalnie zgłosił senator K.Kleina.

W głosowaniu komisja jednomyślnie przyjęła trzynaście poprawek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Grzegorza Banasia.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie trzynastu poprawek do ustawy (*druk senacki nr 869 A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich