

## NOTATKA z wspólnego posiedzenia

**Komisji Budżetu  
i Finansów Publicznych**

oraz **Komisji Ustawodawczej** oraz

**Komisji Rolnictwa  
i Rozwoju Wsi**

**Nr posiedzenia: 85**

**Nr posiedzenia:285**

**Nr posiedzenia:106**

**Data posiedzenia: 9 marca 2010 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej

**Porządek posiedzenia:** 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (*druk senacki nr 747; przedstawiciel wnioskodawców – senator Piotr Głowski*).

**W posiedzeniu uczestniczyli:**

- senatorowie członkowie komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Stanisław Karczewski, Antoni Motyczka, Henryk Woźniak, Ziółkowski Marek;
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Leon Kieres, Bohdan Paszkowski, Grażyna Sztark, Marek Trzeciński, Piotr Zientarski;
- senatorowie członkowie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi: Małgorzata Adamczak, Przemysław Błaszczyk, Jerzy Chróścikowski, Lucjan Cichosz, Piotr Głowski, Henryk Górski, Kazimierz Jaworski, Ryszard Knosala, Sławomir Kowalski, Jan Olech, Zdzisław Pupa, Eryk Smulewicz, Grażyna Sztark, Grzegorz Wojciechowski,
- zaproszeni goście:
  - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
    - zastępca dyrektora Departamentu Doradztwa, Oświaty Rolniczej i Nauki Elżbieta Karnafel-Wyka,
    - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Grażyna Madej,
  - Ministerstwo Gospodarki:
    - podsekretarz stanu Marcin Korolec,
    - zastępca dyrektora Departamentu Regulacji Gospodarczych Krzysztof Galas,
    - naczelnik Wydziału Prawa Gospodarczego Adriana Regulska-Cegielska
  - Ministerstwo Finansów:
    - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
    - dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
  - Prokuratura Generalna:
    - naczelnik Wydziału Legislacji w Departamencie Opinii Prawnych i Legislacji Zbigniew Śpiewak,
  - Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
    - Leszek Barwiński,
  - Krajowa Rada Izb Rolniczych starszy specjalista Krzysztof Przedpełski,
  - Dolnośląska Izba Rolnicza
    - Sylwester Wańczyk,
  - NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”
    - Zbigniew Obrocki.
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil

## **Przebieg posiedzenia:**

**Ad. 1** Projekt ustawy przedstawił senator wnioskodawca Piotr Głowski.

Projekt ma na celu umożliwienie rolnikom nieopodatkowanej i odformalizowanej produkcji i sprzedaży przetworzonych produktów rolnych w niewielkim zakresie. Obecnie rolnicy mogą wytwarzać a następnie sprzedawać, bez konieczności rejestrowania działalności gospodarczej i płacenia podatku dochodowego od osób fizycznych, jedynie nieprzetworzone produkty roślinne i zwierzęce.

Zmiana wprowadza zwolnienia podatkowe dotyczące przychodów uzyskanych ze sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych pochodzących z własnych upraw, hodowli lub chowu.

Proponuje się zmienić ustawę o swobodzie działalności gospodarczej w taki sposób, aby produkcja i sprzedaż przetworzonej przez rolników żywności została wyłączona z zakresu pojęcia działalności gospodarczej. Oferta sprzedaży produktów ma być kierowana do konsumentów i przetwarzana osobiście. Produkcja powinna być wykonywana z własnych surowców i mieć charakter uboczny. Zwolnienie z opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych adresowane jest do podatników dokonujących sprzedaży w niewielkich rozmiarach i limitowane kwotą 5 000 zł przychodu rocznie. Nadwyżka ponad tę kwotę jest opodatkowana jako przychód z innych źródeł, o ile źródło tych przychodów nie pochodzi z pozarolniczej działalności gospodarczej i podatnik nie jest zobowiązanych do odprowadzania zaliczek na podatek, czy też do prowadzenia ksiąg podatkowych. Zwolnienie będzie warunkowane prowadzeniem ewidencji sprzedaży, w której wykazana zostanie wielkość przychodu.

Przyjęcie nowych rozwiązań spowoduje objęcie kontrolą sanitarną wyprodukowanej żywności przetworzonej

Stanowisko Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawiła Elżbieta Karnafel-Wyka.

W opinii Ministerstwa, uzasadnione są działania w kierunku uregulowania działalności dodatkowej podejmowanej przez rolników w ograniczonym zakresie. Inicjatywa jest cenna i zasługuje na poparcie. Zwrócono jednak uwagę na kwestie związane z regulacjami w zakresie bezpieczeństwa żywności, rozmiaru – skali działalności o charakterze ubocznym, ewentualnego rozszerzenia zakresu przedmiotowego projektu oraz wprowadzenia instrumentów uszczelniających system

Zastępca dyrektora Departamentu Regulacji Gospodarczych w Ministerstwie Gospodarki Krzysztof Galas również przedstawił pozytywną opinię do projektu ustawy.

Ministerstwo proponuje wprowadzenie wymiernego kryterium przesądzającego, że przekroczenie określonych rozmiarów przetwórstwa będzie skutkowało obowiązkiem dokonania wpisu do ewidencji. Dyrektor Galas zwrócił uwagę na nieostrość przepisu określającego działalność mającą charakter uboczny.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski poinformował, że Ministerstwo pozytywnie ocenia rozwiązania zaproponowane w projekcie ustawy, pod warunkiem dokonania zmiany polegającej na zastąpieniu aktualnie obowiązującego zwolnienia określonego w art. 21 ust. 71 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych zwolnieniem dodawanym w projekcie ustawy w art. 21 ust 1 pkt 71 a oraz przesunięcia terminy wejścia w życie tych zmian na dzień 1 stycznia 2011.

Sylwester Wańczyk z Dolnośląskiej Izby Rolniczej w konkluzji swojego wystąpienia apelował o niewprowadzanie proponowanych w inicjatywie ustawodawczej Senatu rozwiązań.

Senator Jerzy Chróścikowski odniósł się krytycznie do nazwania tradycyjnej działalności rodzinnej rolników - „szarą strefą”. Odnosząc się do projektu ustawy stwierdził, że korzystniejszym rozwiązaniem będzie usprawnienie obowiązującego prawa poprzez ulepszenie rozwiązań regulowanych rozporządzeniami w zakresie omawianego obszaru działalności rolników i poruszył kwestię zagrożenia „wypadnięciem z KRUS” w sytuacji przekroczenia przez nich limitu dochodu.

Do poruszonych w trakcie dyskusji problemów odniósł się przedstawiciel wnioskodawców senator Piotr Głowski.

Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu zaproponowało kilka zmian legislacyjnych, mających głównie charakter porządkujący i doprecyzowujący, które następnie zgłosił senator Piotr Głowski.

W głosowaniu komisje przyjęły poprawki senatora Głowskiego oraz tekst jednolity projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Piotr Głowski.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o wprowadzenie poprawek do projektu ustawy (*druk senacki nr 747 S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

*Sporządzono w Biurze Prac Senackich*