

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

**Data posiedzenia: 2 lutego 2010 r.**

**Nr posiedzenia: 81**

---

Posiedzeniu przewodniczył: senator Kazimierz Kleina – przewodniczący komisji.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi (*druk senacki nr 766; druki sejmowe nr 2583 i 2632*).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (*druk senacki nr 767; druki sejmowe nr 1017, 2253 i 2651*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Banaś, Wiesław Dobkowski, Piotr Gruszczyński, Stanisław Karczewski, Kazimierz Kleina, Antoni Motyczka, Marek Ziółkowski,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
      - dyrektor Departamentu Podatków Lokalnych Justyna Przekopiak,
      - dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
      - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Koziński,
    - Rządowe Centrum Legislacji:
      - wiceprezes Piotr Gryśka,
      - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym i Orzecznictwa Joanna Knapińska,
    - Komisja Nadzoru Finansowego:
      - starszy specjalista w Departamencie Prawnym Judyta Koperska,
  - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Iwona Kozera, Maciej Telec.

### Przebieg posiedzenia:

**Ad. 1** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski oraz wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji Piotr Gryśka.

Ustawa o zmianie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi wykonuje orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 maja 2009 r. stwierdzającego niezgodność przepisu art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi z Konstytucją RP.

Trybunał Konstytucyjny orzekł o niezgodności art. 220 ust. 1 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi w zakresie, w jakim stanowi podstawę do zastosowania art. 130 ust 1 tej ustawy – w przepisie określających przesłanki odpowiedzialności zawodowej maklerów i doradców inwestycyjnych – do stanów faktycznych zaszłych w czasie obowiązywania ustawy z dnia

21 sierpnia 1997 r. – Prawo o publicznym obrocie papierami wartościowymi, z art. 2 konstytucji. Trybunał Konstytucyjny zakwestionował przepis przejściowy ustawy o obrocie instrumentami finansowymi, który stanowi, że do spraw wszczętych i niezakończonych przed wejściem w życie ustawy stosuje się przepisy tej ustawy. Regulacja ta doprowadziła do naruszenia zasady niedziałania prawa wstecz.

Zdaniem Trybunału wprowadzone przez ustawodawcę rozwiązanie nakazujące stosowanie nowych przepisów do stanów faktycznych zaistniałych przed dniem wejścia w życie nowych regulacji skutkujących odpowiedzialnością podmiotów w niej wymienionych, w tym maklerów i doradców, jest niejasne i nie można uznać, że zostało podyktowane koniecznością realizacji lub ochroną innych wartości konstytucyjnych. W związku z tym zaproponowano zmianę przepisu przejściowego w zakresie stosowania przepisów dotychczasowej ustawy do czynów popełnionych pod rządami poprzednio obowiązującej ustawy – Prawo o publicznym obrocie papierami wartościowymi w stosunku do wszystkich podmiotów w niej wymienionych. Przyjęto rozwiązanie, że w zakresie odpowiedzialności będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe, gdyż w czasie ich obowiązywania wystąpiły konkretne zdarzenia, jednak z zastrzeżeniem, że tylko wtedy, gdy są względniejsze dla sprawcy. Reguła odpowiedzialności nie może być surowsza, niż było to przewidziane w momencie zaistnienia zdarzenia.

Przepisy przejściowe zmienione niniejszą ustawą będą przede wszystkim odnosiły się do przypadków postępowań wszczętych w okresie obowiązywania ustawy z 1997 r. i niezakończonych do dnia wejścia w życie projektowanej regulacji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 766*).

**Ad. 2** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski.

Ustawa o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych ujednocila zasady ustalania opodatkowania podatkiem od czynności cywilnoprawnych umów sprzedaży zawieranych pomiędzy rezydentami i nierezydentami. Wprowadza zasady, że w każdym przypadku podstawę opodatkowania stanowi wartość rynkowa rzeczy lub prawa.

Proponowana zmiana likwiduje nieuzasadnione zróżnicowanie prawne sytuacji rezydentów i nierezydentów oraz usuwa lukę w prawie.

Ustawa została uchwalona w oparciu o dwa projekty, poselski oraz komisyjny, przedłożony przez Komisję Nadzwyczajną „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczeniem biurokracji.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, a komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 767A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.