

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 4 lutego 2011 r.

w sprawie ustawy o substancjach chemicznych i ich mieszaninach

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 1 lutego 2011 r. ustawy o substancjach chemicznych i ich mieszaninach, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 12 ust. 1 oznacza się jako ust. 2 oraz dotychczasowy ust. 2 oznacza się jako ust. 1;
- 2) w art. 16 w ust. 15 w części wspólnej skreśla się wyrazy "uwzględniając obowiązujące w tym zakresie przepisy Unii Europejskiej i OECD oraz";
- 3) w art. 19 w ust. 5 w części wspólnej skreśla się wyrazy "uwzględniając przepisy obowiązujące w Unii Europejskiej oraz";
- 4) w art. 21 w ust. 3 i w art. 22 w ust. 7, w części wspólnej skreśla się wyrazy "oraz obowiązujące w tym zakresie przepisy Unii Europejskiej";
- 5) w art. 31, w art. 32 w ust. 1, w art. 34 w ust. 1, w art. 36 w ust. 1, w art. 37, w art. 38 i w art. 51 w ust. 1 wyrazy "karze grzywny" zastępuje się wyrazem "grzywnie" oraz wyrazy "karze pozbawienia wolności" zastępuje się wyrazami "pozbawienia wolności";
- 6) w art. 33 w ust. 1, w art. 39, w art. 40 i w art. 50 wyrazy "karze grzywny" zastępuje się wyrazem "grzywnie";

- 7) w art. 66 w pkt 4, w art. 37b wyrazy "karze grzywny" zastępuje się wyrazem "grzywnie" oraz wyrazy "karze pozbawienia wolności" zastępuje się wyrazami "pozbawienia wolności";
- 8) art. 67 otrzymuje brzmienie:
"Art. 67. W ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.) w art. 2 w ust. 1 w pkt 12 lit. a otrzymuje brzmienie:
"a) ustawy z dnia ... o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (Dz. U. Nr ..., poz. ...),".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 4 lutego 2011 r. Senat rozpatrzył ustawę o substancjach chemicznych i ich mieszaninach i uchwalił do niej 8 poprawek.

Zmiana wprowadzona **poprawką nr 1** ma charakter redakcyjny. W opinii Senatu, z punktu widzenia zasad legislacyjnych, umieszczenie w strukturze redakcyjnej przepisu regulacji statuującej jednostkę pomagającą organowi w wykonywaniu zadań przed określeniem tych zadań, nie wydaje się właściwym rozwiązaniem.

W ocenie Senatu wytycznym dotyczącym treści upoważnienia, nakazującym uwzględnienie obowiązujących w tym zakresie przepisów Unii Europejskiej lub umów międzynarodowych należy postawić zarzut pozorności. Odsyłają one bowiem do postanowień, które muszą być brane pod uwagę, przez organ właściwy do wydania rozporządzenia, w każdym przypadku, bez względu na to czy zostały sformułowane w upoważnieniu. Zasada niedopuszczalności powołania się na przepisy prawa wspólnotowego została potwierdzona w dokumencie "Wytyczne polityki legislacyjnej i techniki prawodawczej. Zapewnienie efektywności prawa Unii Europejskiej w polskim prawie krajowym" opublikowanym przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej i zaakceptowanym przez Rządowe Centrum Legislacji. Zgodnie z tym dokumentem "w wytycznych, nie należy zamieszczać ogólnych klauzul nakazujących ministrowi branie pod uwagę prawa Unii Europejskiej w regulowanej dziedzinie" a jedyny wyjątek dotyczy transpozycji dyrektywy w przypadku, gdy "z uwagi na konkretne uregulowanie danej sprawy w dyrektywie ustawodawca krajowy nie ma swobody w kształtowaniu treści rozporządzenia i jest to jedyna wytyczna, którą minister powinien się kierować".

Mając powyższe na uwadze Senat uznał za zasadne wykreślenie kwestionowanego elementu wytycznych dotyczących treści rozporządzenia i w tym celu przyjął **poprawki nr 2, 3 i 4**.

Poprawki nr 5, 6 i 7 mają na celu sformułowanie występujących w ustawie przepisów karnych, w sposób spójny z systematyką i nazewnictwem ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny.

W ocenie Izby dokonanie stosownej zmiany jest koniecznym zabiegiem, mając na względzie § 9 Zasad techniki prawodawczej, który nakazuje przyjmować kodeksy za wzorce terminologiczne dla innych aktów prawnych w danej dziedzinie spraw.

Dokonywana w art. 67 nowelizacja ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, polega na dodaniu w jej art. 2 w ust. 1 pkt 15f. Zaproponowana zmiana nie uwzględnia jednakże obecnie obowiązującego brzmienia przywołanego art. 2 ust. 1, nadanego mu ustawą z dnia 25 listopada 2010 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz ustawy o działach administracji rządowej (Dz. U. Nr 239, poz. 1592), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

Mając powyższe na uwadze Senat wprowadził **poprawkę nr 8**.