

# **O P I N I A**

## **SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 4 lutego 2011 r.**

**o niezgodności z zasadą pomocniczości  
projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego  
rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007  
w odniesieniu do norm handlowych, KOM(2010) 738**

Senat, po rozpatrzeniu projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do norm handlowych, KOM(2010) 738, stwierdza, iż projekt ten nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie jest zgodny z zasadą pomocniczości z uwagi na przepisy zawarte w art. 112c, art. 112f ust. 3, art. 112g i art. 112l projektu, które nadają zbyt daleko idące kompetencje Komisji Europejskiej (KE):

- 1) artykuł 112c - Przepis ten nadaje KE uprawnienia do przyjmowania w drodze aktów delegowanych zmian wymogów w zakresie ogólnej normy handlowej oraz wprowadzania odstępstw od tych wymogów. Nadanie KE takiego uprawnienia miałyby zapewnić odpowiednią reakcję Wspólnoty na zmiany sytuacji rynkowej. Konieczność zapewnienia zdolności do szybkiego reagowania na zmiany sytuacji rynkowej jest istotną przesłanką dotyczącą oceny skuteczności działań Wspólnoty w zakresie rolnictwa. Jednakże zgodnie z art. 290 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej w drodze aktów delegowanych mogą być zmieniane jedynie „inne niż istotne elementy aktu prawodawczego”. Wymogi dotyczące ogólnej normy handlowej należy uznać za istotny element tego rozporządzenia, gdyż stanowią podstawowy wymóg dopuszczania produktów do obrotu na terenie Unii Europejskiej.
- 2) artykuł 112f ust. 3 – Zgodnie z tym przepisem, w celu uwzględnienia rozwoju technicznego i zmieniających się wymagań konsumentów oraz uniknięcia przeszkód w tworzeniu innowacyjnych produktów, KE będzie mogła w drodze aktów delegowanych przyjąć „wszelkie konieczne zmiany, odstępstwa i wyłączenia w

odniesieniu do definicji i nazw handlowych zawartych w załączniku XIIa”. Definicje i nazwy handlowe mają istotne znaczenie dla konkurencyjności rynkowej produktów rolnych, zwłaszcza na rynku Unii Europejskiej cechującym się dużymi wymaganiami konsumentów. W związku z tym wszelkie zmiany, odstępstwa i wyłączenia dotyczące definicji i nazw handlowych stanowią istotny element rozporządzenia i nie mogą być regulowane przez KE w drodze aktów delegowanych.

- 3) artykuł 112g – Zgodnie z tym przepisem KE miałyby prawo do przyjmowania w drodze aktów delegowanych regulacji w zakresie poziomu tolerancji dla każdej normy handlowej, a po przekroczeniu dopuszczalnego poziomu tolerancji cała partia produktów uznana zostanie za niezgodną z normą. Poziom tolerancji odnoszący się do norm handlowych determinuje możliwość dopuszczenia produktów do obrotu, a co za tym idzie ma istotne znaczenie dla funkcjonowania rynku rolnego w Unii Europejskiej. W związku z tym zagadnienia objęte tym przepisem nie mogą być regulowane przez KE w drodze aktów delegowanych.
- 4) artykuł 112l - Uprawnienia nadane KE na mocy tego przepisu do przyjmowania aktów delegowanych dotyczą kwestii istotnych jakimi są „warunki, na podstawie których produkty przywożone uważane są za spełniające w wystarczającym stopniu wymogi Unii dotyczące norm handlowych” oraz „zasady związane ze stosowaniem norm handlowych w przypadku produktów wywożonych z Unii”. Warunki spełnienia norm pozwalających na przywóz czy wywóz artykułów rolno-spożywczych to ważny element regulacji w zakresie obrotu tymi produktami. W związku z tym akty w tym zakresie powinny być przyjmowane w drodze aktów wykonawczych, jako te, które tworzą politykę handlową UE w zakresie produkcji rolno-spożywczej.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**