

Szanowny Panie Marszałku!

Pragnę podziękować Senatowi Rzeczypospolitej Polskiej za opinię w sprawie wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady, zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1290/2005 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej i uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 165/94 i (WE) nr 78/2008 {COM (2010) 745}.

Komisja zwraca szczególną uwagę na fakt, że Senat Rzeczypospolitej Polskiej stwierdził, iż wniosek nie jest zgodny z zasadą pomocniczości zapisaną w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej (TFUE). Wniosek ten odnosi się w szczególności do faktu, że uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych przyznaje się Komisji Europejskiej na czas nieokreślony oraz do zakresu aktów delegowanych, które - zdaniem Senatu - obejmują zasadnicze elementy aktu podstawowego.

Pragnę zapewnić Pana Marszałka, że Komisja bardzo poważnie podchodzi do swego, zapisanego w Traktacie, obowiązku właściwego uzasadnienia każdego wniosku ustawodawczego w odniesieniu do zasady pomocniczości. Komisja dokłada wszelkich starań, aby odpowiednio szczegółowo przedstawić wszystkie niezbędne argumenty w uzasadnieniach do przedkładanych wniosków.

W odniesieniu do kwestii podniesionych w opinii, Komisja pragnie wyjaśnić, że celem procesu dostosowania jest dopasowanie uprawnień Komisji przewidzianych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1290/2005 w taki sposób, aby można było rozróżnić przekazane uprawnienia i uprawnienia wykonawcze, zgodnie z postanowieniami traktatu lizbońskiego. Ponadto uprawnienia Komisji przewidziane w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1290/2005, które są przedmiotem zaproponowanego dostosowania, wymagają jednolitego stosowania w całej UE. Wynikające z tych uprawnień cele mogą być zatem lepiej osiągnięte na szczeblu UE niż na szczeblu państw członkowskich, regionalnym czy lokalnym.

Podziału dotychczasowych uprawnień Komisji dokonano na podstawie dogłębnej analizy aktu podstawowego i właściwych aktów wykonawczych Komisji. To, czy dane uprawnienia są przekazane czy wykonawcze ustalono w oparciu o obiektywne kryteria prawne, na podstawie definicji zawartych w art. 290 i 291 TFUE.

Akty delegowane przewidziano dla wszystkich „aktów quasi-ustawodawczych”, czyli takich, które regulują inne niż istotne elementy aktu ustawodawczego, mają ogólne zastosowanie oraz zmieniają lub uzupełniają akt ustawodawczy. Akty wykonawcze przewidziano dla wszystkich aktów o charakterze „wykonawczym”, czyli takich, których wprowadzenie w życie należy do państw członkowskich i które muszą być jednolicie stosowane.

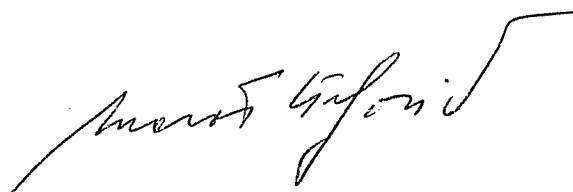
Jeżeli chodzi o rodzaje wydatków kwalifikujących się do finansowania przez UE oraz warunków ich zwrotu, zasady obliczania płatności i warunków ograniczania i zawieszania płatności dla państw członkowskich, uprawnienia zostały już przekazane Komisji przepisami art. 42 ust. 4, 5 i 8a obecnego rozporządzenia Rady (WE) 1290/2005.

Sz.P. Bogdan BORUSEWICZ
Marszałek
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
WARSZAWA

Pragnę na koniec poinformować, że w swoim komunikacie dotyczącym wprowadzenia w życie art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (COM(2009)673 wersja ostateczna) Komisja zobowiązała się do przeprowadzania na etapie prac przygotowawczych konsultacji z ekspertami w organach państw członkowskich, które będą odpowiedzialne za wykonanie aktów delegowanych po ich przyjęciu. Jeśli zaś chodzi o kontrolę aktów wykonawczych, nowe rozporządzenie w sprawie procedury komitologii weszło w życie w dniu 1 marca 2011 r.

Mam nadzieję, że powyższe wyjaśnienia w wystarczającym stopniu odnoszą się do kwestii podniesionych w opinii Senatu Rzeczypospolitej Polskiej i liczę na dalsze pogłębienie naszego dialogu politycznego.

Z poważaniem

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Józef Głuchowski". The signature is written in a cursive style with a long horizontal stroke at the end.