

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 4 lutego 2011 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach
i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 20 stycznia 2011 r. ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1 w lit. e, pkt 13 otrzymuje brzmienie:
"13) zakład przemysłowy – zespół budynków i urządzeń wraz z terenem, na którym prowadzi się działalność wytwórczą polegającą na przekształcaniu mechanicznym, fizycznym lub chemicznym materiału, substancji lub ich części składowych w nowy produkt;"
- 2) w art. 1 w pkt 6, w art. 9 w ust. 2 wyrazy "Całodobowe świadczenia opieki zdrowotnej w warunkach stacjonarnych" zastępuje się wyrazem "Świadczenia";
- 3) w art. 1 w pkt 6, w art. 10 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
"2. Świadczenia, o których mowa w ust. 1 pkt 1, zapewniane przez sanatorium uzdrowiskowe dla dzieci, obejmują związane z leczeniem uzdrowiskowym albo rehabilitacją uzdrowiskową świadczenia zdrowotne rzeczowe, o których mowa w art. 5 pkt 37 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.";

- 4) w art. 1 w pkt 8, w art. 11c w ust. 2 wyrazy "Całodobowe świadczenia opieki zdrowotnej w warunkach stacjonarnych" zastępuje się wyrazem "Świadczenia";
- 5) w art. 1 w pkt 18, w art. 27 w ust. 3 po wyrazie "zakład" dodaje się wyrazy "lecznictwa uzdrowiskowego";
- 6) w art. 1 skreśla się pkt 22;
- 7) w art. 1 w pkt 24, w art. 38 w pkt 3 wyrazy "45 %" zastępuje się wyrazami "35 %";
- 8) w art. 1 w pkt 25, w art. 38a w ust. 1 w pkt 1 lit. h otrzymuje brzmienie:
"h) urzędzeń, o których mowa w ust. 2 pkt 1 lit. b,";
- 9) w art. 1 w pkt 25, w art. 38a w ust. 1:
 - a) w pkt 5 wyrazy "o podatku od towarów i usług" zastępuje się wyrazami "ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.)",
 - b) w pkt 6 wyrazy "o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich" zastępuje się wyrazami "ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz.U. Nr 133, poz. 921, z późn. zm.)";
- 10) w art. 1 w pkt 26 w lit. a, w pkt 3 po wyrazie "komunikacyjnej," dodaje się wyrazy "oraz prowadzonych robotach budowlanych dotyczących tej infrastruktury,";
- 11) w art. 1 w pkt 33, pkt 5 otrzymuje brzmienie:
"5) wbrew zakazowi prowadzi działalność lub wykonuje czynności, o których mowa w art. 38a";
- 12) w art. 11:
 - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Przepisu art. 38a ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w zakresie zakazu budowy budynków mieszkalnych jednorodzinnych, nie stosuje się do budowy takich budynków

przez osoby, które uzyskały prawo do nieruchomości przed dniem
2 października 2005 r.",

b) skreśla się ust. 3;

13) skreśla się art. 12.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 4 lutego 2011 r. Senat zajął stanowisko w sprawie ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 13 poprawek.

Przedmiotowa ustawa wprowadziła m.in. definicję zakładu przemysłowego. Pod pojęciem tym należy rozumieć jedną lub więcej instalacji wraz z terenem, na którym prowadzi się działalność wytwórczą polegającą na przekształceniu mechanicznym, fizycznym lub chemicznym materiału, substancji lub ich części składowych w nowy produkt, oraz znajdującymi się na tym terenie urządzeniami.

Należy zauważyć, że zgodnie z § 8 ust. 1 Zasad Techniki Prawodawczej w ustawie należy posługiwać się poprawnymi wyrażeniami językowymi (określeniami) w ich podstawowym i powszechnie przyjętym znaczeniu. Ponadto według Słownika języka polskiego "instalacja" to "zespół urządzeń technicznych (przewodów i sprzętu) służących do jednego celu, np. do doprowadzania elektryczności, wody, gazu itp. do jakichś obiektów, pomieszczeń (...)"¹.

W związku z powyższym, aby usunąć wątpliwość co do zasadności użycia wyrażenia "instalacja" w definiowaniu pojęcia "zakład przemysłowy", Senat, przyjmując poprawkę nr 1, uznał za zasadne doprecyzowanie wskazanej definicji.

Ponadto, w celu zapewnienia skrótowości tekstu Senat przyjął poprawki nr 2 i 4 usuwające niezasadnie powtórzony fragmentu przepisu, do którego następuje odesłanie.

W świetle przyjętych rozwiązań całodobowe świadczenia opieki zdrowotnej w warunkach stacjonarnych zapewniane przez sanatorium uzdrowiskowe oraz sanatorium w urządzonym podziemnym wyrobisku górniczym obejmują związane z leczeniem uzdrowiskowym albo rehabilitacją uzdrowiskową świadczenia zdrowotne rzeczowe, o których mowa w art. 5 pkt 37 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Należy jednak zauważyć że przepisy ustawy nie przewidują analogicznej regulacji w odniesieniu do całodobowych świadczeń opieki zdrowotnej w warunkach stacjonarnych, jakie mają zapewnić sanatoria uzdrowiskowe dla dzieci. Wskazane zróżnicowanie może powodować wątpliwości interpretacyjne w tym zakresie. W związku z powyższym Senat uznał za zasadne wprowadzenie analogicznej

¹ M. Szymczak (red.): *Słownik języka polskiego*, PWN, Warszawa 1995, s.745.

regulacji w odniesieniu do świadczeń zapewnianych przez sanatoria uzdrowiskowe dla dzieci i w tym celu przyjął poprawkę nr 3.

Przedmiotowa ustawa posługuje się pojęciami "zakład lecznictwa uzdrowiskowego" oraz "urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego", natomiast w art. 1 w pkt 18, w art. 27 w ust. 3 mówi jedynie o "zakładzie lub urządzeniu lecznictwa uzdrowiskowego". Zgodnie z § 10 Zasad Techniki Prawodawczej do oznaczania jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznacza się tymi samymi określeniami. Uwzględniając powyższą zasadę Senat przyjął poprawkę nr 5 w celu zapewnienia jednolitej terminologii, jaką posługuje się ustawa w tym zakresie.

W art. 1 w pkt 22 przedmiotowa ustawa nadaje nowe brzmienie art. 34 ust. 2, które jest identyczne z obowiązującym przepisem. W celu usunięcia zbędnej redakcji przepisu Senat przyjął poprawkę nr 6.

W świetle przyjętych rozwiązań strefa „C” ochrony uzdrowiskowej to strefa, dla której m.in. procentowy udział terenów biologicznie czynnych wynosi nie mniej niż 45 %.

Zdaniem Senatu wprowadzenie obowiązku posiadania 45 % terenów biologicznie czynnych mogłoby w zbyt dużym stopniu ograniczyć aktywność gospodarczą oraz rozwój gminy w tej strefie. W związku powyższym Senat przyjął poprawkę nr 7 w celu zmniejszenia procentowego udziału terenów biologicznie czynnych dla strefy „C” ochrony uzdrowiskowej do 35 %.

Przyjmując poprawkę nr 8 Senat uznał za zasadne złagodzenie zakazu budowy w strefie „A” ochrony uzdrowiskowej m.in. stacji bazowych telefonii ruchomej, stacji nadawczych radiowych i telewizyjnych oraz innych emitujących fale elektromagnetyczne.

Regulacja problematyki wykorzystywania powszechnie stosowanych urządzeń elektronicznych nie powinna sprowadzać się do wydania zakazu budowy oraz używania tychże urządzeń, a raczej powinna przybrać postać określonych i dopuszczalnych przez ustawodawcę parametrów mających na celu ochronę ludności oraz środowiska przed nadmiernym działaniem wytwarzanych przez nie pól elektromagnetycznych. Tego rodzaju parametry zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów (Dz.U. Nr 192, poz. 1893).

Uwzględniając powyższe Senat przyjął poprawkę, która powoduje, że zakaz budowy urządzeń emitujących fale elektromagnetyczne będzie jednakowy zarówno dla strefy „A” jak i „B” ochrony uzdrowiskowej.

Przyjmując poprawkę nr 9 Senat uznał za celowe uzupełnienie odesłania do przepisów ustawy o podatku od towarów i usług oraz o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich m.in. poprzez podanie ich adresów publikacyjnych.

Ponadto przyjmując poprawkę nr 10 Senat uznał za celowe doprecyzowanie elementów, które należy uwzględnić w części opisowej operatu uzdrowiskowego. Powyższa zmiana spowoduje, że gmina ubiegająca się o status uzdrowiska czy obszaru ochrony uzdrowiskowej obowiązana będzie do przekazania w operacie uzdrowiskowym informacji nie tylko o istniejącej infrastrukturze, lecz także o prowadzonych robotach budowlanych dotyczących tej infrastruktury, co może mieć wpływ na uzyskanie takiego statusu.

Przedmiotowa ustawa rozszerza katalog czynności, które podlegają karze grzywny. Należy jednak zauważyć, że konstrukcja ust. 5 dodawanego w art. 50, nie koresponduje z dotychczasowym brzmieniem tego przepisu. W związku z powyższym Senat przyjął poprawkę nr 11, która modyfikuje brzmienie przepisu rozszerzającego katalog czynności, które podlegają karze grzywny i jednocześnie uściśla jego zakres.

W art. 11 ust. 2 niepotrzebnie powtórzono treść art. 38 ust. 1 pkt 1 lit. b. Ponadto art. 11 ust. 3, w odniesieniu do osób, które uzyskały prawo do nieruchomości przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, nakazuje stosowanie przepisu przejściowego do ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz ochrony uzdrowiskowej, co nie jest właściwym rozwiązaniem z uwagi na specyfikę przepisów przejściowych.

W związku z powyższym Senat, przyjmując poprawkę nr 12, uznał za celowe usunięcie zbędnego powtórzenia części przepisu, niezasadnego odesłania do przepisów przejściowych nowelizowanej ustawy, a także uściślenie, iż wyłączenie zakazu budowy w strefie "A" ochrony uzdrowiskowej dotyczy jedynie budowy budynków jednorodzinnych przez osoby, które nabyły prawo do nieruchomości przed dniem 2 października 2005 r.

W myśl art. 12 przez użyte w nowelizowanej ustawie określenie "lokalizacja", rozumie się "budowę". Należy jednak zauważyć, że przepisy, w których występuje to określenie, ulegają zmianie w taki sposób, że określenie to już w nich nie występuje. W związku z tym przepis ten jest bezprzedmiotowy. Ponadto wymieniony przepis został umieszczony w grupie przepisów przejściowych, co jest niezgodne z zasadami, na jakich budowana jest ustawa.

Uwzględniając powyższe Senat uznał za zasadne usunięcie tego przepisu i w tym celu przyjął poprawkę nr 13.