

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 4 lutego 2011 r.

w sprawie ustawy o utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 20 stycznia 2011 r. ustawy o utworzeniu Akademii Lotniczej w Dęblinie, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 skreśla się ust. 4 i 5;
- 2) w art. 3:
 - a) w ust. 2 skreśla się wyrazy "oraz Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie",
 - b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

"3. Z dniem utworzenia Akademii Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie staje się zamiejscową podstawową jednostką organizacyjną Akademii w Warszawie.";
- 3) w art. 4 skreśla się ust. 2;
- 4) w art. 7:
 - a) w ust. 2 wyrazy ", o której mowa w art. 1 ust. 5" zastępuje się wyrazami "z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.),
 - b) w ust. 8 wyrazy "w art. 1 ust. 5" zastępuje się wyrazami "w ust. 2";

- 5) w art. 7 skreśla się ust. 5;
- 6) w art. 7 w ust. 6 wyrazy "w ust. 5" zastępuje się wyrazami "w art. 3 ust. 3";
- 7) w art. 7 ust. 9 otrzymuje brzmienie:
"9. Akademię, z dniem jej utworzenia, uznaje się za podmiot, który utworzył Szpital
Kliniczny.";
- 8) w art. 9 w ust. 1, 4 i 8 wyrazy "w art. 1 ust. 5" zastępuje się wyrazami "w art. 7
ust. 2";
- 9) w art. 9 w ust. 4 użyte trzykrotnie wyrazy "w art. 7 ust. 5" zastępuje się wyrazami
"w art. 3 ust. 3";
- 10) w art. 9 skreśla się ust. 9;
- 11) w art. 10 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Z dniem utworzenia Akademii, nieruchomości znajdujące się w zasobie
nieruchomości Skarbu Państwa zajmowanych przez 6 Szpital Wojskowy, stają się
z mocy prawa własnością Akademii.".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 4 lutego 2011 r. Senat rozpatrzył ustawę o utworzeniu Akademii Lotniczej i uchwalił do niej 11 poprawek.

Przepis art. 1 ust. 4 powtarza treść art. 12 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i w związku z tym – zdaniem Senatu - jest zbędny. Zgodnie z § 4 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej ustawa nie może powtarzać przepisów innych ustaw. Powtórzony przepis nie ma żadnej wartości normatywnej. Jest on wyłącznie informacją o prawie, a zgodnie z § 11 Zasad techniki prawodawczej w ustawie nie zamieszcza się wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu norm prawnych. Ustawa podstawowa dla danej dziedziny spraw, tj. ustawa – Prawo o szkolnictwie wyższym, przesądza, iż uczelnie mają osobowość prawną. Mając to na względzie należałoby skreślić ust. 4 w art. 1. Analogiczna uwaga dotyczy art. 1 ust. 5 i art. 9 ust. 9 rozpatrzonej ustawy, które powtarzają odpowiednio art. 33 ust. 2 pkt 1 oraz art. 19 ust. 3 (w związku z art. 19 ust. 5) ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym (poprawki nr 1, 4, 8 i 10).

Analiza art. 3 ust. 2 oraz art. 7 ust. 5 prowadzi do wniosku, iż przepisy te są ze sobą sprzeczne. Z jednej strony ustawodawca znosi Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej w Warszawie (WIML), z drugiej zaś *przekształca* go w podstawową jednostkę organizacyjną nowo tworzonej uczelni. Logicznie patrząc nie można czegoś jednocześnie znieść i *przekształcić*. Z przepisów ustawy wynika, iż wolą ustawodawcy było nie tyle zniesienie WIML-u, co zmiana jego statusu prawnego. Owo *przekształcenie* WIML-u powinno być traktowane (rozumiane) przez ustawodawcę jako włączenie go do uczelni publicznej w rozumieniu ustawy o instytutach badawczych. W konsekwencji do wykreślenia WIML-u z Krajowego Rejestru Sądowego powinno się stosować art. 9 ust. 3 pkt 2 o instytutach badawczych. Mając powyższe na względzie przyjęto poprawki nr 2, 5, 6 i 9.

Przepis art. 4 ust. 2 powtarza treść art. 35b ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej i w związku z tym jest zbędny. O tym, iż samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej (zoz) podlega obowiązkowi rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym oraz o skutkach rejestracji rozstrzyga przytoczony przepis ustawy o zakładach opieki zdrowotnej. Co więcej, pozostawienie art. 4 ust. 2 nasuwać będzie pytania o to, czy nowo tworzony zoz będzie obowiązany uzyskać wpis do rejestru zakładów opieki zdrowotnej prowadzonego przez ministra właściwego do spraw zdrowia (art. 12 ust. 4 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej). Skoro ustawodawca powtórzył obowiązek wyłącznie w zakresie wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, oznaczać to może, iż obowiązku wpisu do

rejestr prowadzonego przez ministra nie ma. Przyjęcie takiej interpretacji skutkowałoby tym, iż Szpital Kliniczny jako jedyny zoz mógłby rozpocząć działalność bez uzyskania wpisu do rejestru albo, że w ogóle nie mógłby on prowadzić takiej działalności. Mając na względzie wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych Senat skreślił analizowany przepis (poprawka nr 3), a tym samym przyjął, iż odstępstwo od ustawy o zakładach opieki zdrowotnej dotyczy wyłącznie formy aktu o utworzeniu zoz-u oraz organu tworzącego zoz, zaś w pozostałym zakresie stosowane będą wprost przepisy ustawy podstawowej dla danej dziedziny spraw, tj. ustawy o zakładach opieki zdrowotnej.

Przepis art. 7 ust. 9 odsyła do ustawy o zakładach opieki zdrowotnej w zakresie sposobu rozumienia określenia "organ założycielski", a więc *de facto* do jego definicji. Od dnia 1 stycznia 2008 r. wspomniana ustawa w ogóle nie posługuje się tym określeniem, w związku z tym nasuwa się pytanie do jakiego konkretnie przepisu odsyła analizowana regulacja. Poszukując odpowiedzi na to pytanie Senat miał na względzie zasady techniki prawodawczej dotyczące formułowania przepisów zawierających odesłanie zewnętrzne. Uchwalając poprawkę nr 7 przyjęto, iż celem przepisu art. 9 ust. 7 jest, aby Akademia Lotnicza - od dnia jej utworzenia - uznawana była za podmiot, który utworzył Szpital Kliniczny.

Dążąc do zapewnienia jednoznaczności przepisu art. 10 ust. 1 oraz uwzględniając dotychczasową praktykę ustawodawcy odnośnie do formułowania analogicznych regulacji, w poprawce nr 11 przyjęto, iż Akademia Lotnicza - z dniem jej utworzenia - będzie nie tyle wyposażona w prawo własności nieruchomości zajmowanych przez 6 Szpital Wojskowy, a znajdujących się w zasobie nieruchomości Skarbu Państwa, co stanie się właścicielem tych nieruchomości.