

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 17 grudnia 2010 r.

w sprawie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2010 r., ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) skreśla się oznaczenia i tytuły rozdziałów 1 – 3;
- 2) art. 1 otrzymuje brzmienie:
"Art. 1. Ustawa z dnia ... – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr ..., poz. ...) wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.";
- 3) w art. 2:
 - a) przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
"...) w art. 20:
 - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Pierwszą sesję nowo wybranej rady gminy zwołuje komisarz wyborczy na dzień przypadający w ciągu 7 dni po ogłoszeniu zbiorczych wyników wyborów do rad na obszarze kraju.",
 - b) uchyla się ust. 2a;"
 - b) po pkt 3 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
"...) w art. 29a ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. W celu złożenia przez wójta ślubowania komisarz wyborczy zwołuje sesję rady na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia ogłoszenia zbiorczych wyników wyborów wójtów na obszarze kraju.";"

- 4) w art. 3 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
"...) w art. 21:
 - a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Pierwszą sesję nowo wybranego sejmiku województwa zwołuje komisarz wyborczy właściwy w zakresie wykonywania czynności o charakterze ogólnowojewódzkim na dzień przypadający w ciągu 7 dni po ogłoszeniu zbiorczych wyników wyborów do rad na obszarze kraju.",
 - b) uchyla się ust. 4;"
- 5) w art. 3 w pkt 2, w ust. 7 wyrazy "art. 380 § 1 pkt 3" zastępuje się wyrazami "art. 397 § 1 pkt 3";
- 6) w art. 4 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
"...) w art. 15:
 - a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Pierwszą sesję nowo wybranej rady powiatu zwołuje komisarz wyborczy na dzień przypadający w ciągu 7 dni po ogłoszeniu zbiorczych wyników wyborów do rad na obszarze kraju.",
 - b) uchyla się ust. 4;"
- 7) w art. 4 w pkt 2, w ust. 7 wyrazy "ust. 7" zastępuje się wyrazami "ust. 6";
- 8) w art. 6, w ust. 2 wyrazy "gminy liczącej więcej niż 40.000 mieszkańców" zastępuje się wyrazami "w mieście na prawach powiatu";
- 9) w art. 12 wyrazy "12 miesięcy" zastępuje się wyrazami "6 miesięcy";
- 10) w art. 14 wyrazy "art. 15" zastępuje się wyrazami "art. 9a";
- 11) w art. 14 wyrazy "czasu wydania nowych przepisów wykonawczych" zastępuje się wyrazami "dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych";

- 12) art. 15 oznacza się jako art. 9a;
- 13) po dotychczasowym art. 15 dodaje się art. 15a w brzmieniu:
"Art. 15a. 1. Ustawę wymienioną w art. 1 stosuje się do wyborów zarządzonych po dniu jej wejścia w życie oraz kadencji rozpoczętych po przeprowadzeniu tych wyborów.
2. Do wyborów zarządzonych przed dniem wejścia w życie ustawy wymienionej w art. 1 stosuje się przepisy dotychczasowe.
3. Do nowych, przedterminowych i uzupełniających wyborów organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzanych w trakcie kadencji, w czasie której ustawa wymieniona w art. 1 weszła w życie, stosuje się przepisy dotychczasowe.
4. Do przedterminowych wyborów wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przeprowadzanych w trakcie kadencji, w czasie której ustawa wymieniona w art. 1 weszła w życie, stosuje się przepisy dotychczasowe.";
- 14) art. 16 otrzymuje brzmienie:
"Art. 16. Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.";
- 15) w tytule ustawy wyrazy "Kodeks wyborczy" zastępuje się wyrazami "Prawo wyborcze";
- 16) użyte w ustawie:
a) wyrazy "Kodeks wyborczy" zastępuje się wyrazami "Prawo wyborcze",
b) odesłania do paragrafów zastępuje się odesłaniami do odpowiednich ustępów.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2010 r. Senat rozpatrzył ustawę – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy i uchwalił do niej 16 poprawek.

Mając na uwadze, iż analizowany akt prawny nie jest obszerny Senat uznał, iż należy zrezygnować z systematyzowania jego przepisów i w konsekwencji skreślić oznaczenia i tytuły jednostek systematyzacyjnych (rozdziałów). Powyższe uzasadnione jest również faktem, iż tytuły rozdziałów 1 i 3 są nieadekwatne do ich treści. W rozdziale 1 sformułowany został przepis o wejściu w życie ustawy "głównej", a nie przepis ogólny (w rozumieniu Zasad techniki prawodawczej przepis ogólny jest przepisem merytorycznym). Natomiast art. 10 – 13 w rozdziale 3 nie są przepisami przejściowymi, ale dostosowującymi. W związku z powyższym Izba uchwaliła **poprawkę nr 1**.

W przepisie o wejściu w życie ustawy głównej (art. 1) zastosowano formułę, która w założeniu miała zagwarantować, iż kolejne wybory parlamentarne przeprowadzone zostaną już na zasadach określonych w ustawie – Kodeks wyborczy. Senat uznał, iż art. 1 nie daje takiej gwarancji. To, na jakich zasadach odbędą się wybory parlamentarne zależeć będzie od tego, kiedy Prezydent takie wybory zarządzi. W przypadku zarządzenia wyborów przed upływem 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy – Kodeks wyborczy wybory odbędą się na dotychczasowych zasadach. Mając na względzie konieczność zapewnienia dostatecznej jednoznaczności przepisu o wejściu w życie, uwzględniając orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego oraz Zasady techniki prawodawczej Senat stanął na stanowisku, iż ustawa – Kodeks wyborczy powinna wchodzić w życie po upływie 6 miesięcy od dnia jej ogłoszenia. Zastosowane w art. 1 ust. 1 i 2 formuły de facto takie vacatio legis ustanawiają. Stanowią one bowiem, iż ustawa wprowadzi wejdzie w życie z dniem 1 lutego 2011 r., ale znajdzie zastosowanie dopiero po upływie 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, zaś do tego czasu stosowane będą przepisy dotychczasowe. Ponadto analizując art. 1 ustawy Senat doszedł do wniosku, iż jest on niezgodny z § 48 Zasad techniki prawodawczej, który określa, w jaki sposób powinna być zbudowana ustawa – Przepisy wprowadzające. Pierwszym przepisem tego rodzaju aktu jest przepis o wejściu w życie ustawy "głównej", następnie zamieszcza się przepisy zmieniające, uchylające, a dopiero później przepisy przejściowe i dostosowujące. Ostatnim przepisem ustawy – Przepisy wprowadzające jest przepis o jej wejściu w życie. Mając to na uwadze, Senat uznał, iż przepisy zawarte w art. 1 w ust. 2 i 3 powinny być przeniesione do przepisów przejściowych. Poza tym zastosowana w art. 1 ust. 1 technika "z zastrzeżeniem", w opinii Izby, jest nieprawidłowa. Przede wszystkim tego rodzaju zastrzeżeń

nie powinno się formułować w obrębie jednego artykułu. Uwzględniając powyższe Senat uchwalił **poprawki nr 2, 9, 13 i 14**.

Biorąc pod uwagę stanowisko Państwowej Komisji Wyborczej Senat uznał za zasadne przyjęcie **poprawek nr 3, 4 i 6**. Wymienione poprawki mają na celu precyzyjne wskazanie kto zwołuje pierwszą sesję nowo wybranej rady gminy, rady powiatu oraz sejmiku województwa. W opinii Izby poprawki te wyeliminują problemy o charakterze organizacyjnym występujące na tle aktualnie obowiązujących przepisów.

W **poprawkach nr 5 i 7** Senat skorygował nieprawidłowe odesłania.

Poprawka nr 8 stanowi konsekwencję przyjęcia zasady, zgodnie z którą wybory proporcjonalne do rad gmin odbywają się wyłącznie w miastach na prawach powiatu.

Uwzględniając powszechnie stosowaną technikę formułowania przepisu czasowo utrzymującego w mocy dotychczasowe akty wykonawcze Senat zaproponował, aby dotychczasowe przepisy wykonawcze zachowały moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy – Kodeks wyborczy. Technika ta pozwoli uniknąć sytuacji, w której między wydaniem nowych przepisów a dniem ich wejścia w życie byłaby luka w zakresie przepisów wykonawczych (**poprawka nr 11**).

Kierując się § 48 Zasad techniki prawodawczej, dotyczącym kolejności umieszczania przepisów w ramach ustawy wprowadzającej, Senat stanął na stanowisku, iż art. 15 powinien znaleźć się po przepisach zmieniających, a więc po art. 9. W tym celu Izba przyjęła **poprawki nr 10 i 12**.

Poprawki nr 15 i 16 stanowią konsekwencję przyjęcia przez Senat stanowiska, zgodnie z którym ustawie wyborczej należy nadać nazwę "prawo", a nie "kodeks".