

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 16 grudnia 2010 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2010 r. ustawy o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 16, w art. 38j w ust. 3 w pkt 2 skreśla się wyraz "kolejnym";
- 2) w art. 1 w pkt 21 w lit. b, w ust. 2e wyrazy "stałej lub wyposażonej w urządzenia samoczynne" zastępuje się wyrazami "o stałym progu bez możliwości sterowania lub wyposażonej w samoczynne upusty";
- 3) w art. 1 w pkt 21 w lit. e, w ust. 4a wyrazy "pozwalającym opracować ocenę stanu technicznego i stanu bezpieczeństwa, wykonywanym przez państwową służbę do spraw bezpieczeństwa budowli piętrzących" zastępuje się wyrazami ", o których mowa w ust. 4";
- 4) w art. 1 w pkt 21 w lit. f, w ust. 6 wyrazy "klasy I i II" zastępuje się wyrazami ", zaliczonej na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane do I lub II klasy,";
- 5) w art. 1 w pkt 25, w art. 88b skreśla się ust. 3;
- 6) w art. 1 w pkt 25, w art. 88f w ust. 2 skreśla się wyrazy "w regionie wodnym";

- 7) w art. 1 w pkt 26 w lit. a, w pkt 2 w lit. b po wyrazie "powodziowym" dodaje się wyrazy "dla obszarów dorzeczy";
- 8) w art. 1 w pkt 28, w art. 93 w ust. 6 po wyrazie "ogłoszenia" dodaje się wyrazy "o naborze";
- 9) w art. 1 w pkt 39 po lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:
"...) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:
"3. Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej jest obowiązany udostępniać nieodpłatnie informacje o stanie atmosfery i hydrosfery, przetwarzane w wyniku realizacji standardowych procedur, organom władzy publicznej oraz właścicielom wód lub działającym w ich imieniu zarządom, jak również, na podstawie umowy, szkołom wyższym oraz instytutom naukowo-badawczym dla potrzeb badań naukowych i dydaktycznych.
4. Państwowy Instytut Geologiczny jest obowiązany udostępniać nieodpłatnie zebrane informacje o stanie zasobów wód podziemnych, przetwarzane w wyniku realizacji standardowych procedur, organom władzy publicznej, jak również, na podstawie umowy, szkołom wyższym oraz instytutom naukowo-badawczym dla potrzeb badań naukowych i dydaktycznych." ;
- 10) w art. 1 w pkt 63 w lit. a, w ust. 5 wyrazy "związanej z utrzymaniem wód i urządzeń wodnych" zastępuje się wyrazami "w zakresie realizacji zadań związanych z utrzymaniem wód i urządzeń wodnych, z wyłączeniem zadań, na realizację których została udzielona inna dotacja";
- 11) w art. 1 w pkt 63 w lit. b, w ust. 5b wyrazy "może polegać" zastępuje się wyrazem "polega";
- 12) w art. 10 w ust. 1, 2 i 3 po wyrazie "powodziowym" dodaje się wyraz "dla";
- 13) w art. 11 w ust. 1 w pkt 1 w lit. c i w pkt 2 w lit. c oraz w ust. 2 po wyrazie "powodziowym" dodaje się wyraz "dla";

14) dodaje się art. 20a w brzmieniu:

"Art. 20a. 1. Strefy ochronne ujęć wody ustanowione przed dniem 1 stycznia 2002 r. wygasają z dniem 31 grudnia 2012 r.

2. Postępowania administracyjne toczące się w sprawach dotyczących stref ochronnych ujęć wody i niezakończone w terminie do dnia 31 grudnia 2012 r. zostają umorzone.";

15) dodaje się art. 20b w brzmieniu:

"Art. 20b. 1. Aglomeracje wyznaczone przed dniem 15 listopada 2008 r. stają się aglomeracjami w rozumieniu art. 43 ust. 2a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.).

2. Aglomerację wyznaczoną przed dniem 15 listopada 2008 r. sejmik województwa może zlikwidować w drodze uchwały.

3. Z dniem likwidacji aglomeracji, o której mowa w ust. 2, traci moc akt prawa miejscowego, którym ta aglomeracja została wyznaczona.".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2010 r. Senat zajął stanowisko w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 15 poprawek.

W myśl przepisów przedmiotowej ustawy dopuszczalne jest m.in. nieosiągnięcie dobrego stanu ekologicznego oraz niezapobieżenie pogorszeniu stanu ekologicznego jednolitych części wód powierzchniowych.

Wymienione przepisy stosuje się m.in. pod warunkiem, że przyczyny tych zmian i zaniechań są szczegółowo przedstawione w kolejnym planie gospodarowania wodami w obszarze dorzecza.

W celu pełnego dostosowania powyższej regulacji do przepisów prawa wspólnotowego Senat przyjął poprawkę nr 1 dzięki, której przyczyny zmian i zaniechań będą szczegółowo przedstawione w aktualnym, a nie dopiero w kolejnym planie gospodarowania wodami w obszarze dorzecza.

Przyjmując poprawkę nr 2 Senat uznał za zasadne uszczegółowienie przepisu zwalniającego z obowiązku prowadzenia dziennika gospodarowania wodą. W wyniku przyjętej zmiany doprecyzowano, że obowiązek ten nie będzie dotyczył użytkownika budowli piętrzącej o stałym progu bez możliwości sterowania lub wyposażonej w samoczynne upusty.

Ponadto w celu zapewnienia skrótowości tekstu Senat przyjął poprawkę nr 3, która usuwa zbędne powtórzenie części przepisu.

Przedmiotowa ustawa nakłada na właściciela budowli piętrzącej klasy I i II obowiązek przekazywania jednego egzemplarza oceny stanu technicznego i stanu bezpieczeństwa budowli piętrzącej państwowej służbie do spraw bezpieczeństwa budowli piętrzących.

Użycie spójnika "i" w określeniu rodzaju wymienionych budowli powodowałoby, że jedynie podmiot będący jednocześnie właścicielem budowli piętrzącej klasy I, a także klasy II byłby obowiązany do wykonania powyższej powinności.

W związku z tym Senat uznał za zasadne przyjęcie poprawki nr 4, dzięki której powyższy obowiązek będzie ciążył na właścicielu budowli piętrzącej zaliczonej, na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, do klasy I lub II.

Zgodnie z definicją przyjętą w przedmiotowej ustawie pod pojęciem "obszar dorzecza" rozumie się obszar lądu i morza, składający się z jednego lub wielu sąsiadujących ze sobą dorzeczy wraz ze związanymi z nimi wodami podziemnymi, morskimi wodami

wewnętrzными, wodami przejściowymi i wodami przybrzeżnymi, będący główną jednostką przestrzenną gospodarowania wodami. W myśl art. 88b ust. 1 dla obszarów dorzeczy przygotowuje się wstępną ocenę ryzyka powodziowego. Ust. 2 tego artykułu określa, co w szczególności powinna zawierać wstępna ocena ryzyka powodziowego. Natomiast w jego ust. 3 wskazano, że przepisy ust. 2 stosuje się odpowiednio przy sporządzaniu wstępnej oceny ryzyka powodziowego od strony morza, w tym morskich wód wewnętrznych.

Należy dodać, że analogiczne regulacje dotyczące sporządzania map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego od strony morza, w tym morskich wód wewnętrznych, nie zawierają odpowiedniego przepisu we wskazanym wyżej zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Senat, przyjmując poprawkę nr 5, uznał za zbędne wprowadzenie ust. 3 w art. 88b.

Zgodnie z § 10 Zasad Techniki Prawodawczej do oznaczania jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznacza się tymi samymi określeniami. Uwzględniając powyższą zasadę Senat przyjął poprawkę nr 6 w celu zapewnienia jednolitej terminologii, jaką posługuje się ustawa w zakresie map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego.

Ponadto Senat przyjął poprawkę nr 7 celem doprecyzowania, że to dla obszarów dorzeczy Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, w ramach swoich ustawowych zadań, przygotowuje plany zarządzania ryzykiem powodziowym.

W art. 1 w pkt 28, w art. 93 w ust. 5 ustawa precyzuje, jakie informacje zawiera ogłoszenie o naborze na stanowisko dyrektora regionalnego zarządu. Natomiast w ust. 6 tego artykułu wskazano, że określony termin nie może być krótszy niż 10 dni od dnia umieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej. W celu uniknięcia ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych Senat uznał zasadnym doprecyzowanie, że wskazany wyżej termin nie może być krótszy niż 10 dni od dnia umieszczenia ogłoszenia o naborze i w tym celu przyjął poprawkę nr 8.

W świetle obowiązujących przepisów Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej oraz Państwowy Instytut Geologiczny są obowiązane do nieodpłatnego udostępniania określonych informacji organom władzy publicznej. Uwzględniając postulat Konferencji Rektorów Uniwersytetów Polskich Senat przyjął poprawkę nr 9, dzięki której wymienione wyżej podmioty, na podstawie umowy, będą udostępniały nieodpłatnie wskazane informacje także szkołom wyższym oraz instytutom naukowo-badawczym dla potrzeb badań naukowych i dydaktycznych.

Ponadto Senat uznał za zasadne uszczegółowienie regulacji dotyczącej możliwości korzystania przez spółki wodne z pomocy finansowej państwa udzielanej w formie dotacji podmiotowej z budżetu państwa. W tym celu przyjął poprawkę nr 10, która wyklucza możliwość finansowania tego samego rodzaju zadań związanych z utrzymaniem wód i urządzeń wodnych z dwóch różnych źródeł tj. dotacji podmiotowej z budżetu państwa oraz dotacji celowej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz pozwoli na racjonalne wykorzystanie przez spółki wodne otrzymanej pomocy.

Natomiast przyjmując poprawkę nr 11 Senat uznał za zasadne doprecyzowanie, że pomoc finansowa dla spółek wodnych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji jest udzielana wyłącznie w formie dotacji celowej.

Ponadto Senat przyjął poprawki nr 12 i 13 w celu doprecyzowania nazwy planów przygotowywanych przez dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej oraz przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Aktualnie w obrocie prawnym znajdują się zarówno strefy ochronne ujęć wody ustanawiane przed dniem 1 stycznia 2002 r. w drodze decyzji, jak również strefy ochronne ujęć wody ustanawiane po tej dacie (wejście w życie ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne) przez dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej w drodze aktów prawa miejscowego. Z uwagi na to, że zasadnicza część stref ochronnych ustanowionych w drodze decyzji przed dniem 1 stycznia 2002 r., czyli na podstawie ustawy - Prawo wodne z 1974 r., zawierała nakazy, zakazy i ograniczenia niezgodne z obowiązującymi przepisami ustawy - Prawo wodne albo wymagała zmiany z przyczyn merytorycznych, dyrektorzy regionalnych zarządów gospodarki wodnej wprowadzali w tych strefach zmiany w drodze aktów prawa miejscowego. Istnieją więc liczne przypadki, w których katalog nakazów, zakazów i ograniczeń określonych dla strefy ochronnej trzeba odczytywać zarówno z decyzji administracyjnej jak i z rozporządzenia dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej.

W związku powyższym, w celu uporządkowania stanu prawnego w zakresie stref ochronnych ujęć wody, Senat przyjął poprawkę nr 14, która powoduje wygaśnięcie z dniem 31 grudnia 2012 r. stref ochronnych ujęć wody ustanowionych przed dniem 1 stycznia 2002 r.

Do dnia 15 listopada 2008 r. kompetencję do wyznaczania aglomeracji posiadał wojewoda w drodze aktu prawa miejscowego. Przepisem art. 146 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, przedmiotowa kompetencja została przypisana sejmikowi województwa. Sejmik

województwa od dnia 15 listopada 2008 r. wyznacza aglomeracje w drodze uchwały. Zmiana tej kompetencji nastąpiła z dniem wejścia w życie wymienionej ustawy, to jest z dniem 15 listopada 2008 r. Jednakże ustawodawca nie zamieścił żadnych regulacji o charakterze przejściowym, które odnosiłyby się do wskazanej zmiany prawa w zakresie kompetencji prawotwórczej w aspekcie organu właściwego do wyznaczania aglomeracji oraz rodzaju aktu normatywnego służącego do jej wyznaczenia. W świetle obowiązujących przepisów sejmik województwa nie ma podstawy prawnej do normatywnej ingerencji w materię prawną aglomeracji wyznaczonych przez wojewodę.

W związku z powyższym Senat przyjął poprawkę nr 15 w celu uporządkowania stanu prawnego w tym zakresie.