

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 25 listopada 2010 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska
oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 29 października 2010 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2, w art. 61 po użytych po raz drugi wyrazach "w art. 56" przecinek zastępuje się kropką i skreśla się wyrazy "jednak nie dłużej niż do dnia 1 stycznia 2013 r.";
- 2) art. 3 otrzymuje brzmienie:
"Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2010 r."

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 25 listopada 2010 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, wprowadzając do jej tekstu dwie poprawki.

Przepis art. 61 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, w proponowanym niniejszą nowelizacją brzmieniu, przewiduje zachowanie w mocy dotychczasowych przepisów wykonawczych, wydanych na podstawie art. 286 ust. 3 ustawy – Prawo ochrony środowiska, do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 286 ust. 10 tej ustawy, nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2013 r.

Należy jednakże zauważyć, iż przepis art. 286 ust. 10 ustawy – Prawo ochrony środowiska zawierający upoważnienie dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania przedmiotowego rozporządzenia, zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 62 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

Zgodnie z obowiązującą w polskim systemie prawnym regułą walidacyjną wyrażoną w § 32 Zasad techniki prawodawczej utrata mocy obowiązującej przez dany akt wykonawczy następuje z dniem wejścia w życie odpowiednio ustawy uchylającej ustawę upoważniającą, ustawy, która uchyla jedynie przepis upoważniający, albo ustawy, która zmienia treść przepisu upoważniającego. A zatem przepisy rozporządzenia wydanego na podstawie dotychczasowego art. 286 ust. 3 ustawy – Prawo ochrony środowiska, zgodnie z przywołaną regułą, utracą moc z dniem 1 stycznia 2013 r. (data wejścia w życie art. 56 pkt 7 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji - ustanowiona w ustawie w brzmieniu uchwalonym przez Sejm), w przypadku jeżeli ustawodawca nie zdecyduje się zachować w mocy aktów wykonawczych wydanych na podstawie zmienianego przepisu upoważniającego.

Zdaniem Izby proponowane brzmienie art. 62 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji czyni bezprzedmiotowym przepis art. 61 tej ustawy, w redakcji ustanowionej nowelizacją, gdyż niezależnie od tego czy regulacja ta będzie zamieszczona w ustawie czy nie – przepisy rozporządzenia wydanego na podstawie dotychczasowego art. 286 ust. 3 ustawy – Prawo ochrony środowiska utracą moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2013 r.

Biorąc po uwagę dotychczasową treść przepisów art. 61 i 62 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, które zachowywały w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 286 ust. 3, przez okres do 24 miesięcy od dnia wejścia w życie zmiany ustawy – Prawo ochrony środowiska, a zatem przewidywały, iż "stare" rozporządzenie będzie mogło być zachowane czasowo w mocy do 9 miesięcy po wejściu w życie nowych przepisów upoważniających, Senat stanął na stanowisku, iż zamiarem ustawodawcy było wprowadzenie niniejszą nowelizacją możliwości czasowego zachowania w mocy aktów wykonawczych wydanych na podstawie zmienianego przepisu upoważniającego, do czasu wydania przez uprawniony organ nowych przepisów wykonawczych.

Mając powyższe na uwadze oraz kierując się regułą, zgodnie z którą racjonalny ustawodawca zamieszcza w ustawie tylko te wypowiedzi, które mają określoną wartość normatywną, Senat przyjął poprawkę nr 1.

Charakter i zakres zmian wprowadzanych niniejszą nowelizacją powoduje, iż powinna wejść ona w życie najpóźniej z dniem 31 grudnia 2010 r. Odnosi się to do zmian wprowadzanych w ustawie – Prawo ochrony środowiska. Określone w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych terminy realizacji inwestycji skutkujących ustaniem przyczyny ponoszenia podwyższonych opłat za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych, będących materialną podstawą odroczenia terminu płatności tych opłat i kar, upływają z końcem 2010 r. Dlatego też, wejście w życie zmian zawartych w art. 1 niniejszej ustawy, powinno nastąpić w terminie uwzględniającym upływ terminów zawartych w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych, to jest najpóźniej z dniem 31 grudnia 2010 r. Natomiast przepis art. 62 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, w obowiązującym brzmieniu stanowi, że art. 56 pkt 7 tej ustawy, dotyczący art. 285 i 286 ustawy – Prawo ochrony środowiska wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r., dlatego też wejście w życie zmian zawartych w art. 2 niniejszej ustawy powinno nastąpić najpóźniej z dniem 31 grudnia 2010 r.

Mając na uwadze powyższe, Senat, aby zapewnić skuteczne osiągnięcie celów rozpatrywanej nowelizacji, uznał za uzasadnione kalendarzowe wyznaczenie daty jej wejścia w życie na dzień 31 grudnia 2010 r. (poprawka nr 2).