

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 5 sierpnia 2010 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami
oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 8 lipca 2010 r. ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadza do jej tekstu następującą poprawkę:

- w art. 1 w zdaniu wstępnym po wyrazach "poz. 675)" dodaje się wyrazy "wprowadza się następujące zmiany:", pozostałą treść oznacza się jako pkt 1 oraz dodaje się pkt 2 w brzmieniu:

"2) w art. 124 w ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

"Starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej, może ograniczyć, w drodze decyzji, sposób korzystania z nieruchomości przez udzielenie zezwolenia na zakładanie i przeprowadzenie na nieruchomości ciągów drenażowych, przewodów i urządzeń służących do przesyłania lub dystrybucji płynów, pary, gazów i energii elektrycznej oraz urządzeń łączności publicznej i sygnalizacji, a także innych podziemnych, naziemnych lub nadziemnych obiektów i urządzeń niezbędnych do korzystania z tych przewodów i urządzeń, jeżeli właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości nie wyraża na to zgody."."

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Senat na posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2010 r. rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i uchwalił do niej jedną poprawkę.

W art. 1 ustawy dokonuje się rozszerzenia zamieszczonego w art. 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami zamkniętego katalogu celów publicznych - o przedsięwzięcia w zakresie budowy i utrzymywania przewodów i urządzeń służących do dystrybucji płynów, pary, gazów i energii elektrycznej, a także innych obiektów i urządzeń niezbędnych do korzystania z tych przewodów i urządzeń. Należy jednakże podkreślić, iż zmiana zakresu przedmiotowego art. 6 pkt 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami, nie skutkuje niezbędną modyfikacją art. 124 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z którym "starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej, może ograniczyć, w drodze decyzji, sposób korzystania z nieruchomości przez udzielenie zezwolenia na zakładanie i przeprowadzenie na nieruchomości ciągów drenażowych, przewodów i urządzeń służących do przesyłania płynów, pary, gazów i energii elektrycznej (...), jeżeli właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości nie wyraża na to zgody". Decyzja o zezwoleniu na czasowe zajęcie nieruchomości stanowi rodzaj decyzji o wywłaszczeniu polegającym na czasowym ograniczeniu prawa własności nieruchomości, na której istnieje potrzeba wybudowania urządzenia infrastruktury technicznej, które musi mieć charakter celu publicznego. W obecnej sytuacji przepis art. 6 pkt 2 (w brzmieniu nadanym niniejszą nowelizacją) określa wskazane wyżej przewody i urządzenia do dystrybucji mianem celów publicznych podczas, gdy w zakresie przedmiotowym art. 124 ust. 1, uprawniającego starostę do wydania przywołanej decyzji, przewody i urządzenia te nie występują. Brak korelacji pomiędzy obydwoma wymienionymi przepisami, może powodować wątpliwości związane z interpretacją art. 124 ust. 1 w zakresie możliwości wydania przez starostę decyzji w przedmiocie ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości, poprzez udzielenie zezwolenia na zakładanie i przeprowadzenie na nieruchomości przewodów i urządzeń służących do dystrybucji płynów, pary, gazów i energii elektrycznej.

Mając na uwadze możliwość wystąpienia ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych oraz wymogi dotyczące precyzyjności przepisów w zakresie obowiązku ustawodawcy do stanowienia norm na tyle konkretnych, aby nie budziły wątpliwości adresatów, co do nakładanych obowiązków i przyznawanych praw, Senat uchwalił omawianą poprawkę.